

Audizioni 2023

La crisi geopolitica sorta nel 2022 e ancora in corso rappresenta anche un momento per ripensare il sistema energetico alla luce di quanto vissuto nell'ultimo periodo; le Istituzioni Europee si sono mosse rendendo più ambiziosi gli obiettivi di decarbonizzazione e ponendo al centro dell'agenda europea il tema della sicurezza energetica.

Questa impostazione ha trovato riscontro nel Governo Italiano che, come emerge anche nella versione aggiornata del Piano Nazionale Energia e Clima trasmessa a Bruxelles, declina i suoi obiettivi ponendo al centro la sicurezza degli approvvigionamenti ed evidenziando il ruolo centrale dell'Italia a livello mediterraneo ed europeo accelerando e rafforzando il percorso già avviato per fare del nostro Paese un hub di generazione e transito dell'energia, considerando anche il contributo crescente delle fonti rinnovabili.

Le Istituzioni da un lato, e le aziende dall'altro, hanno quindi reagito alla crisi geopolitica sviluppando nuovi piani e strategie. In tal senso, Axpo Italia, da subito pronta a svolgere un ruolo centrale nel mercato energetico a supporto del Paese, delle imprese e dei consumatori, si è impegnata - tra le altre cose - a offrire il proprio contributo per:

- **la sicurezza negli approvvigionamenti gas:** in collaborazione con alcuni partner, l'azienda ha **siglato un accordo decennale per il noleggio di una nave per il rifornimento di GNL** - ma potenzialmente anche di bio-GNL e ammoniaca, combustibili più sostenibili - avviando così un'iniziativa che, in esito alle necessarie autorizzazioni, porterà alla localizzazione a largo delle coste di Napoli di una nave da 7.500 Smc in grado di offrire, a decorrere dal 2025, servizi *ship-to-ship* e *ship-to truck* in modo da portare, anche nel Continente, gas attraverso apposite autocisterne;
- **la decarbonizzazione energetica:** la società è pioniera nel segmento dei Long Term Power Purchase Agreement: contratti di natura privata che, senza alcun aggravio per la finanza pubblica e senza alcuna altra forma di socializzazione dei costi connessi, sono in grado di garantire flussi di cassa di lungo periodo all'investitore tali da permettere la finanziabilità dell'impianto di produzione a fonte rinnovabile e dunque

l'installazione di nuova capacità idonea a contribuire al raggiungimento degli obiettivi di decarbonizzazione;

- **la stabilizzazione dei prezzi di fornitura dell'energia elettrica:** Axpo Italia, in qualità di grossista operante nel mercato elettrico, offre alle imprese italiane prodotti di lungo termine per la fornitura di energia elettrica (cd Corporate Power Purchase Agreement) e s'impegna, per tutta la durata contrattuale, a gestire una serie di rischi connessi al contratto stesso al fine di tutelare il cliente dalla volatilità dei prezzi della commodity;
- **la stabilizzazione della rete elettrica** funzionale alla crescente e auspicata integrazione nel tessuto nazionale delle risorse rinnovabili non programmabili: le efficienti centrali a Ciclo Combinato alimentate a gas naturale, grazie alle loro caratteristiche prestazionali, offrono al sistema un contributo necessario per permettere che la produzione di energia da fonti rinnovabili sia garantita a parità di Qualità, Sicurezza e Adeguatezza¹ del sistema;
- **la digitalizzazione e innovazione nel mercato domestico:** attraverso il brand Pulsee Luce e Gas, l'azienda ha messo a servizio dei consumatori domestici italiani la possibilità di usufruire di un servizio smart e veloce per la conclusione del contratto di fornitura power e gas, portando sul mass market prodotti innovativi e full digital.

A seguire osservazioni su strumenti regolatori

Il ruolo centrale delle centrali CCGT e il mercato della capacità

La trasformazione che il sistema elettrico è chiamata ad affrontare per permettere l'auspicata penetrazione delle fonti rinnovabili intermittenti non è a impatto zero e implica una serie di

¹ Terna, Contesto ed evoluzione del sistema elettrico - 2019.:

“• Sicurezza, ossia la capacità del sistema elettrico di resistere a modifiche dello stato di funzionamento a seguito di disturbi improvvisi, senza che si verifichino violazioni dei limiti di funzionamento del sistema stesso;

• Adeguatezza: il Sistema Elettrico è ritenuto adeguato se dotato di risorse di produzione, stoccaggio, controllo della domanda e capacità di trasporto sufficienti a soddisfare la domanda attesa, con un margine di adeguatezza in ogni dato periodo;

• Qualità del servizio, con cui si intende la capacità di garantire la continuità del servizio (mancanza di interruzioni nella fornitura di energia elettrica) e la qualità dello stesso (livello di tensione, forma d'onda, ecc.);”

sfide da affrontare affinché il processo di transizione energetica si possa svolgere in maniera decisa ed efficace.

La crescita di generazione da fonti rinnovabili non programmabili, le caratteristiche locazionali della produzione di energia in siti distanti dai centri di consumo, gli obiettivi di phase out degli impianti alimentati a carbone e la progressiva riduzione dell'inerzia del sistema pongono al centro del dibattito regolatorio i temi di adeguatezza, qualità e sicurezza.

La piena integrazione delle fonti rinnovabili nel sistema elettrico è quindi perseguibile solo tramite la realizzazione di un set di azioni imprescindibili, coordinate e coerenti tra cui lo sviluppo delle infrastrutture di rete, l'integrazione di sistemi di accumulo e il mantenimento in efficienza delle centrali termoelettriche alimentate a gas.

In tale contesto, riteniamo che le centrali a ciclo combinato alimentate a gas esistenti nel tessuto nazionale giochino e giocheranno un ruolo centrale nella transizione energetica; esse, grazie alle loro caratteristiche prestazionali, sono in grado di rispondere efficacemente alle esigenze del sistema in termini di incremento di fabbisogno di flessibilità.

Axpo Italia ritiene che strumenti di remunerazione della capacità, adeguatamente ben disegnati, risultino necessari per il mantenimento in efficienza del parco termoelettrico a gas di cui il Paese dispone. A tal fine, nell'ambito del meccanismo già approvato dalla Commissione Europea, si auspica:

- una rapida calendarizzazione di tutte le aste madri fino alla conclusione del periodo di vigenza dettato dall'approvazione della DG Competition;
- un'adeguata revisione del cap al premio in asta che tenga in considerazione anche i costi fissi derivanti dall'applicazione delle tariffe di trasporto gas e i costi per il mantenimento in efficienza degli impianti, causati da un'operatività caratterizzata da una sempre maggiore modulazione della produzione;
- che sia resa strutturale la valorizzazione dello strike price sulla base di indicatori di prezzo giornalieri per il calcolo del valore standard del gas naturale e della componente

emissioni, in modo da permettere aderenza dello stesso all'effettivo costo variabile della tecnologia di punta.

Si coglie inoltre l'occasione per segnalare le criticità derivanti dall'imposizione in capo alle unità di produzione abilitate dei cosiddetti "intervalli di fattibilità", entro i quali le centrali devono ritrovarsi nell'h-1. Pur prendendo atto della volontà di Terna di imporre dei limiti nella programmazione degli impianti in esito alle diverse sessioni del mercato infragiornaliero, per assicurare il rispetto di vincoli di sicurezza o di adeguatezza del sistema, le modalità applicative previste risultano eccessivamente stringenti, limitando in maniera sostanziale le possibilità di offerta delle unità abilitate sui mercati infragiornalieri. Axpo Italia auspica che tali criticità vengano superate, prevedendo l'eliminazione di tali intervalli o una loro congrua remunerazione, che tenga conto anche del costo-opportunità della mancata partecipazione al MI.

Sistemi di accumulo

Rilevante sarà il contributo dei sistemi di accumulo che, grazie alle loro caratteristiche intrinseche, offriranno soluzioni per rispondere alle esigenze della rete e per gestire l'overgeneration a cui il sistema andrà incontro, in ragione dell'accresciuta presenza di fonti rinnovabili non programmabili. Al fine di sviluppare nuova capacità di accumulo, l'articolo 18 del decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 210 ha introdotto nell'architettura del mercato elettrico italiano un sistema di approvvigionamento di nuova capacità di stoccaggio elettrico da affiancare ai mercati dell'energia, dei servizi ancillari e della capacità. Il Regolatore ha successivamente definito con la Delibera 247/2023/R/eel criteri e condizioni per il funzionamento del sistema di approvvigionamento a termine di stoccaggio ed è attualmente in corso la consultazione sullo schema di proposta di disciplina del meccanismo di approvvigionamento di capacità di stoccaggio elettrico.

Axpo Italia auspica che gli strumenti e le misure preposti funzionali allo sviluppo della nuova capacità siano costruiti in modo tale da non distorcere le dinamiche concorrenziali e da

minimizzare gli impatti sul funzionamento dei mercati dell'energia elettrica e del MSD, preservandone l'efficienza e la competitività.

Penetrazione delle fonti rinnovabili e il ruolo dei Power Purchase Agreement

Gli ambiziosi obiettivi di decarbonizzazione definiti nel pacchetto legislativo UE «Fit-for-55» (-55% di emissioni di CO₂ a livello europeo) impongono nuove sfide al settore elettrico italiano: entro il 2030 sarà necessario installare circa 70 GW di nuova capacità rinnovabile (vs fine 2019), in particolare fotovoltaico ed eolico, per raggiungere almeno il 65% di penetrazione della quota FER nei consumi lordi di energia elettrica.

In questo scenario, Axpo Italia - in qualità di grossista operante nel mercato elettrico - ritiene che i **Long Term Power Purchase Agreement (LT-PPA)** e i **Corporate PPA** siano strumenti importanti, di cui il mercato dispone per contribuire alla transizione in atto.

Questi strumenti contrattuali, di natura privata, offrono importanti opportunità, in quanto, senza alcun aggravio per la finanza pubblica e **senza alcuna altra forma di socializzazione dei costi** connessi, sono in grado di:

- stabilizzare i prezzi di fornitura dell'energia elettrica per i clienti finali per orizzonti temporali di lungo termine;
- garantire flussi di cassa allo sviluppatore tali da permettere la finanziabilità dell'impianto di produzione a fonte rinnovabile e dunque l'installazione di nuova capacità nel sistema.

In quest'ottica, si intende evidenziare che tali contratti sono per loro natura complessi e **non standardizzabili**, frutto della libera negoziazione tra le controparti, nell'ambito dei quali il grossista s'impegna per l'intera vita contrattuale a gestire una serie di rischi connessi al contratto stesso.

Axpo Italia auspica che vengano messe in atto tutte le più opportune misure volte a superare definitivamente le criticità amministrative e burocratiche (iter autorizzativi, connessione alla

rete elettrica etc) che ostacolano l'effettiva realizzazione e penetrazione delle fonti rinnovabili nel sistema elettrico e che il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica, anche nell'ambito della definizione dei contingenti dedicati ai prossimi incentivi per gli impianti a fonti rinnovabili con costi di generazione vicini alla competitività di mercato (di cui all'art. 6 e 7 del decreto legislativo 8 novembre 2021, n.199 e la successiva consultazione DM FER X) tenga in adeguata considerazione il contributo che i LT-PPA possono offrire al raggiungimento degli obiettivi, al fine di mitigare il rischio che gli incentivi pubblici cannibalizzino le attività merchant.

Conferimento della capacità gas

La delibera 319/2023/R/eel "Disposizioni in materia di conferimento di capacità infrannuale presso i punti di riconsegna della rete di trasporto direttamente collegati alle utenze industriali ed alle utenze termoelettriche" ha esteso ai clienti termoelettrici - a partire da gennaio 2024 - la possibilità di prenotare capacità su base trimestrale con un moltiplicatore pari a 1,85. Axpo Italia apprezza tale estensione poiché rappresenta un'ulteriore possibilità di ottimizzare la propria partecipazione sui mercati, al fine di garantire una maggior sicurezza degli approvvigionamenti di energia elettrica per il sistema. Al fine di permettere di cogliere a pieno i benefici di tale strumento, riteniamo opportuno venga valutata da Arera la possibilità di ridurre il moltiplicatore poiché l'attuale valorizzazione è molto vicina a quella del prodotto di capacità mensile e quindi non rappresenta ancora un reale incentivo. In linea con l'obiettivo che l'Arera si è preposta con la delibera in oggetto, e al fine di aumentare la flessibilità a disposizione del sistema, riteniamo opportuno sia valutata da parte del Regolatore anche la possibilità:

- di introdurre un ulteriore prodotto semestrale che ci risulta essere in linea con le necessità di programmazione delle centrali;
- di offrire ai produttori termoelettrici la facoltà di utilizzare, su base mensile per una diversa zona di mercato, la capacità di trasporto gas già prenotata su base annuale per altra zona di mercato, dietro pagamento di un adeguato corrispettivo.

Miglioramento dei rapporti di filiera

Axpo Italia accoglie con favore gli interventi in merito all'istituzione dell'Elenco Venditori, il quale ha l'obiettivo di garantire elevati standard di affidabilità da parte dei fornitori presenti nel mercato dell'energia elettrica, specialmente in un'ottica di riduzione del rischio di insolvenza. In particolare, in questo senso l'Autorità sta perseguendo l'obiettivo di puntualità dei pagamenti da parte degli utenti del trasporto e del dispacciamento. Inoltre, si apprende positivamente il processo di rafforzamento dei requisiti necessari per permanere all'interno dell'Elenco Venditori gas, così come delineato dal Disegno di Legge Concorrenza attualmente in fase di discussione in Parlamento.

Ci pare tuttavia importante che venga preliminarmente completato il percorso di definizione di regole chiare e certe relativamente ai rapporti tra i vari soggetti coinvolti e dalla standardizzazione dei tracciati di fatturazione tra il trasportatore o il distributore e l'utente. A tal proposito, Axpo Italia intende evidenziare l'apprezzamento per l'operato dell'Autorità nel coinvolgimento degli operatori nella revisione del Codice di Rete tipo della Distribuzione di Gas naturale e nella standardizzazione dei tracciati delle fatture di vettoriamento. Tuttavia, si ritiene che il completamento di tali attività debba avvenire in una fase precedente all'applicazione nell'Elenco Venditori gas degli stessi requisiti sulla puntualità inseriti nell'Elenco venditori di energia elettrica.

Quanto sopra anche al fine di poter distinguere, a regime, semplici problematiche tecnico operative che possono insorgere tra operatori da vere e proprie problematiche di puntualità nei pagamenti ed evitare quindi, come conseguenza di stringenti requisiti nel frattempo imposti agli utenti per la permanenza negli elenchi dei venditori, segnalazioni al MASE in assenza di reali presupposti.

Superamento del mercato tutelato

Infine, ma non da ultimo, Axpo Italia intende sottolineare l'importanza di proseguire con il completamento del processo di liberalizzazione del mercato energetico e quindi con il superamento del mercato tutelato.

Sono indubbi i benefici che l'apertura del mercato può apportare agli agenti economici e ai consumatori: l'aumento della concorrenza fa sì che gli operatori siano maggiormente incentivati ad innovare e, dunque, ad aumentare il livello di efficienza e dei servizi.

I consumatori potranno scegliere prodotti sempre più confacenti alle proprie esigenze grazie all'arricchimento delle offerte proposte dai venditori.

Come spesso evidenziato dal Regolatore stesso, il **consumatore finale** è chiamato a rivestire un ruolo sempre più centrale nel sistema energetico, da qui l'importanza della promozione del suo *empowerment*. Per migliorare l'esperienza e accrescere la consapevolezza dei cittadini è quindi fondamentale portare avanti **campagne istituzionali informative** sul tema del superamento della tutela di prezzo. Il clima di incertezza che contraddistingue questo periodo colpisce tanto gli operatori, quanto i clienti finali. Axpo Italia, pertanto, ritiene fondamentale lo svolgimento di campagne informative, anche utilizzando strumenti in grado di coinvolgere il più ampio pubblico (come le emittenti locali e nazionali), volte a garantire maggiore trasparenza sul processo in corso e a rendere maggiormente edotti i consumatori finali sui benefici derivanti dalla liberalizzazione del mercato, in modo che gli obiettivi di maggior trasparenza e chiarezza, da sempre perseguiti dall'Autorità, non vengano meno e portino coloro ancora serviti in tutela verso una scelta ponderata e consapevole.