

**DELIBERAZIONE 1 APRILE 2016  
149/2016/A**

**AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO NAZIONALE, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DIMENSIONAMENTO E VALORIZZAZIONE ECONOMICA DI INTERVENTI REALIZZATI PER LA PRODUZIONE E MANUTENZIONE DEL SOFTWARE, A SUPPORTO DELLA DIREZIONE SICUREZZA, INFORMATICA E LOGISTICA DELL’AUTORITÀ PER L’ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO**

**L’AUTORITÀ PER L’ENERGIA ELETTRICA IL GAS  
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 1 aprile 2016

**VISTI:**

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” (di seguito: Regolamento di attuazione);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) del 12 giugno 2014, 272/2014/A (di seguito: deliberazione 272/2014/A);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 22 dicembre 2015, n. 163, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2016”;
- la nota interna del 23 dicembre 2015 predisposta dalla Direzione Sicurezza, Informatica e Logistica dell’Autorità (di seguito: nota interna del 23 dicembre 2015);
- la nota interna del 4 marzo 2016, predisposta dall’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- i documenti “Bando di gara”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di valutazione dell’offerta”, “Capitolato amministrativo” e “Capitolato tecnico”, predisposti dagli Uffici dell’Autorità (Allegati A, B, C, D, E).

**CONSIDERATO CHE:**

- l’Autorità, giusta deliberazione 272/2014/A, ha disposto di aggiudicare, in via definitiva, al costituendo raggruppamento di imprese composto dalle società

Lutech S.p.a. e Telecom Italia S.p.a. (di seguito, per brevità, denominato “RTI”) una procedura di gara ad evidenza pubblica, al fine di pervenire alla stipula di un contratto avente ad oggetto lo svolgimento di servizi applicativi e infrastrutturali relativi ai sistemi *web-based* dell’Autorità (di seguito: Contratto);

- in conseguenza della predetta aggiudicazione, in data 29 luglio 2014, è stato stipulato, con il RTI, il relativo contratto di appalto, la cui scadenza è prevista al prossimo 31 dicembre 2018, con la facoltà, per l’Autorità, di procedere ad un rinnovo per un periodo di 12 mesi nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo contraente;
- il Contratto, tra l’altro, prevede:
  - che il conteggio della misura funzionale del software (*function point*) sviluppato o sottoposto a manutenzione evolutiva (*MEV*) debba essere effettuato nel rispetto delle regole identificate dal IFPUG (*International Function Point User Group*) nel manuale “*Function Point: manuale sulle regole del conteggio*” versione 4.3, integrato con le indicazioni metodologiche e le linee guida allegate al Capitolato tecnico (parte integrante del contratto stesso), con la precisazione che l’utilizzo di eventuali versioni successive del manuale IFPUG di conteggio è consentito laddove non alteri la logica di conteggio funzionale;
  - la facoltà per l’Autorità - in relazione a nuove esigenze che si rilevassero nel corso del periodo di fornitura, anche per evoluzione della normativa (primaria e regolamentare) o della regolazione - di definire nuove prestazioni contrattuali in termini di “*Progetti a corpo*” per la cui attivazione è richiesta, al RTI, la formulazione di una proposta tecnico-economica valorizzata “a corpo”, corredata da tutti gli elementi utili per la valutazione della congruità dei costi, riservandosi di effettuare - ai fini dell’accettazione della proposta - una propria valutazione.

#### **CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:**

- la Direzione Sicurezza, Informatica e Logistica dell’Autorità, giusta propria nota interna del 23 dicembre 2015, ha:
  - manifestato l’esigenza di avvalersi - in conformità alle previsioni contrattuali in essere con il RTI che prevedono la possibilità per l’Autorità di designare “*parti terze qualificate*” a supporto della verifica di competenza dell’Amministrazione dei conteggi effettuati dal RTI nell’ambito delle proprie attività - di un qualificato operatore economico, avente carattere di terzietà, cui affidare le attività inerenti il dimensionamento e la valorizzazione economica degli interventi realizzati per la produzione e manutenzione del software (*Function Point*);
  - predisposto, in collaborazione con l’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità, uno specifico Capitolato tecnico, rappresentante le modalità di svolgimento del servizio, progettato con l’obiettivo di rispondere alle esigenze funzionali e organizzative, nonché ai

compiti di verifica e controllo, posti a capo della medesima Direzione Sicurezza, Informatica e Logistica, delle attività eseguite dal RTI;

- previsto, per ragioni di stretta correlazione con le attività contrattualmente poste in capo al RTI, una durata del contratto allineata a quella del Contratto stipulato con il medesimo RTI, richiedendone una decorrenza dalla data del verbale di inizio delle attività ed una conclusione fissata al 31 dicembre 2018, fatta comunque salva la facoltà, per l'Autorità, di richiedere la prosecuzione delle attività fino ad un massimo di ulteriori 15 mesi, con la precisazione che il numero di mesi di prosecuzione effettiva verrà definito dall'Autorità entro il 31 dicembre 2018, in relazione all'andamento del Contratto;
- stimato, sulla base di un costo a giornata/uomo previsto in 700,00 euro e soggetto a ribasso e delle giornate/uomo previste nel Capitolato tecnico, l'ammontare economico in complessivi 142.800,00 euro (oltre I.V.A.).

#### **CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- all'attualità, la disciplina per la stipula di contratti pubblici è contenuta nel Codice dei contratti e nel relativo Regolamento di attuazione;
- giusta nota interna del 4 marzo 2016, predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità:
  - l'oggetto del servizio in argomento fa rientrare l'appalto nell'elencazione dei servizi di cui all'allegato II A del Codice dei contratti e, specificatamente, nella categoria n. 7 e, tenuto conto del suo importo complessivo stimato, si riscontra che l'appalto si pone al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria;
  - per la selezione dell'operatore economico, cui affidare l'appalto in argomento, si deve, pertanto, procedere all'indizione di una idonea procedura di gara, in ambito nazionale, che tenga conto di tutte le norme del Codice dei contratti, per quanto applicabili all'appalto in questione, prevedendo che lo svolgimento della procedura di gara, nonché la stipula del contratto e la sua esecuzione avvengano secondo quanto previsto nei documenti di gara all'uopo predisposti;
- l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, in conseguenza di quanto riscontrato nei precedenti alinea, ha:
  - elaborato un progetto di gara in un unico lotto - stante le specificità del servizio - che tiene conto della peculiare natura dell'appalto e della necessità di pervenire alla selezione di un qualificato operatore economico in grado di eseguire, complessivamente, le prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico all'uopo predisposto;
  - provveduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari all'affidamento e all'esecuzione del servizio che tengano conto sia della necessità di garantire il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità rappresentati, che della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità,

efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;

- previsto che potranno partecipare alla procedura di gara tutti i soggetti individuati dagli articoli 34 e 37 del Codice dei contratti, ivi compreso operatori economici aventi sede in altri Stati, in possesso dei requisiti minimali di partecipazione alla procedura di gara, come previsti nel Disciplinare di gara, nonché - stante l'oggetto dell'appalto e la sua stretta correlazione con le attività poste in capo al RTI - nel rispetto delle specifiche barriere al conflitto di interesse previste negli atti di gara;
- indicato che, del relativo Bando di gara, dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto all'articolo 124, comma 5, del Codice dei contratti, mediante la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui siti informatici di cui all'articolo 66, comma 7 del medesimo Codice dei contratti, nonché sul sito internet (profilo di committente) dell'Autorità, al fine di consentire l'accesso libero e completo a tutta la documentazione di gara da parte degli operatori economici interessati;
- come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 22 dicembre 2015, n. 163, tutte le amministrazioni aggiudicatrici, di cui all'art. 32 del Codice dei contratti:
  - sono tenute, per ogni procedura di gara indetta, al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC;
  - l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato per l'appalto oggetto della procedura di gara;
- l'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti prevede che per ogni singolo intervento da realizzarsi mediante appalto pubblico, le amministrazioni aggiudicatrici nominino, ai sensi della legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., un Responsabile del procedimento, unico per le fasi della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione del contratto oggetto della procedura di gara.

**RITENUTO CHE:**

- sia condivisibile quanto riportato nella nota interna del 4 marzo 2016 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;
- sia opportuno - per ragioni di stretta correlazione con le attività contrattualmente poste in capo al RTI - prevedere una durata del contratto allineata a quella del Contratto stipulato con il medesimo RTI, stabilendo che le attività abbiano decorrenza dalla data del verbale di inizio delle attività e si concludano al 31 dicembre 2018, fatta comunque salva la facoltà, per l'Autorità, di richiedere la prosecuzione delle attività fino ad un massimo di ulteriori 15 mesi, con la precisazione che il numero di mesi di prosecuzione effettiva verrà definito

dall'Autorità entro il 31 dicembre 2018, in relazione all'andamento del Contratto;

- la procedura di gara più idonea, al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità dell'Autorità ed il rispetto dei principi di cui all'articolo 2 del Codice dei contratti, possa essere individuata nella cosiddetta "procedura aperta" in ambito nazionale, ai sensi dell'art. 124 del Codice dei contratti;
- sia necessario - in ottemperanza alle specifiche prescrizioni normative dettate dal Codice dei contratti - individuare alcuni requisiti, di ordine generale e speciale, per la partecipazione alla procedura di gara da parte degli operatori economici interessati, come previsti nel Disciplinare di gara, selezionati anche in funzione della necessità di procedere all'individuazione di un operatore qualificato per l'esecuzione delle prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico;
- sia conveniente - in relazione alle caratteristiche dell'oggetto del contratto - che la migliore offerta venga selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, da valutarsi secondo parametri e sottoparametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara;
- sia, altresì, opportuno - in relazione alla elevata specificità dell'oggetto del servizio ed alla esigenza di garantire l'attivazione del contratto stante le verifiche da porre in essere sul Contratto - che la gara possa essere aggiudicata anche alla presenza di una sola offerta valida formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà, ai sensi dell'articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti, che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, nonché previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
- il Responsabile del procedimento, in considerazione dell'organizzazione interna dell'Autorità, possa essere individuato nella persona della dott.ssa Patrizia Cardillo, nella sua qualità di Direttore della Direzione Sicurezza, Informatica e Logistica dell'Autorità

## **DELIBERA**

1. di disporre l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito nazionale - ai sensi dell'art. 124 del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di un qualificato operatore economico al quale affidare l'appalto inerente l'erogazione di un servizio di dimensionamento e valorizzazione economica di interventi realizzati per la produzione e manutenzione del software, a supporto della Direzione Sicurezza, Informatica e Logistica dell'Autorità;
2. di stabilire che il servizio di cui al precedente punto 1 abbia decorrenza dalla data del verbale di inizio delle attività e scadenza al 31 dicembre 2018, fatta salva la

facoltà dell’Autorità di proseguire il servizio - ai sensi dell’art. 57, comma 5, lettera b) del Codice dei contratti - per ulteriori massimi quindici mesi, che verranno definiti entro il 31 dicembre 2018, in relazione all’andamento del Contratto stipulato con il RTI;

3. di quantificare - ai sensi dell’art. 29, comma 1, del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 142.800,00 euro (oltre I.V.A.), per tutta la durata dell’appalto di cui al precedente punto 2, ivi compresa l’opzione di prosecuzione del servizio;
4. di approvare i documenti “Bando di gara”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di valutazione dell’offerta”, “Capitolato amministrativo” e “Capitolato tecnico” (*Allegati A, B, C, D, E*);
5. di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara, di cui al precedente punto 4;
6. di prevedere che si pervenga all’aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà - ai sensi dell’articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti - che non si proceda all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto dell’appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, previo esperimento del procedimento di verifica dell’anomalia dell’offerta, ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
7. di dare avviso, anche ai sensi dell’articolo 124, comma 5 del Codice dei contratti, dell’avvio della procedura di gara mediante:
  - a. la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
  - b. la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 4, sul sito internet dell’Autorità, profilo di committente;
  - c. la pubblicazione degli atti di gara sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti e sul sito dell’Osservatorio dei contratti pubblici dell’ANAC;
8. di nominare, ai sensi dell’art. 10, comma 1, del Codice dei contratti, la dott.ssa Patrizia Cardillo, quale Responsabile del procedimento, con il supporto tecnico e funzionale dell’Unità Gare e Contratti dell’Autorità;
9. di disporre il pagamento - ai sensi della delibera dell’ANAC del 22 dicembre 2015, n. 163 - del contributo, pari a 30,00 euro, a favore della medesima ANAC;
10. di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità per tutte le azioni a seguire, finalizzate alla procedura di gara di cui al precedente punto 1, ivi compreso la successiva nomina della Commissione giudicatrice, l’emanazione di eventuali provvedimenti di esclusione o inerenti rettifiche e/o modifiche al Bando di gara, nei limiti dell’importo di cui al precedente punto 3, che si rendessero necessarie per dare completa attuazione alla procedura di gara in questione;

11. di posticipare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità [www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it), all'avvenuta pubblicazione del Bando di gara, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

1 aprile 2016

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*