

DETERMINAZIONE N. 95/DAGR/2014

AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE DELLA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO NAZIONALE, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEL CONTRATTO PER SERVIZI DI SUPPORTO E ANALISI RELATIVI ALL’ATTUAZIONE DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI GARE PER IL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE, DI CUI AL DECRETO DEL MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO N. 226/2011.

IL DIRETTORE RESPONSABILE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni recante: “Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- i seguenti provvedimenti emanati dalla Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità):
 - determinazione del 14 aprile 2014, n. 21/DAGR/2014 (di seguito: determinazione n. 21/DAGR/2014);
 - determinazione del 21 maggio 2014, n. 33/DAGR/2014 (di seguito: determinazione n. 33/DAGR/2014);
- i seguenti verbali della Commissione giudicatrice:
 - verbale del 23 maggio 2014 relativo alla prima seduta pubblica di gara (di seguito: verbale 23 maggio 2014) (*Allegato A*);
 - verbale del 26 giugno 2014 relativo alla prosecuzione della prima seduta pubblica di gara (di seguito: verbale 26 giugno 2014) (*Allegato B*);
 - verbale del 29 luglio 2014 relativo alla seconda seduta pubblica di gara (di seguito: verbale seconda seduta 29 luglio 2014) (*Allegato C*);
 - verbale del 29 luglio 2014 relativo alla riunione riservata per l’esame della documentazione presentata ai fini dell’attribuzione dei punteggi riferiti alla componente qualitativa dell’offerta (di seguito: verbale seduta riservata 29 luglio 2014) (*Allegato D*);
 - verbale del 29 luglio 2014 relativo alla terza seduta pubblica di gara (di seguito: verbale terza seduta 29 luglio 2014) (*Allegato E*);

- verbale del 27 novembre 2014 relativo alla riunione riservata per la verifica del carattere di anomalia dell'offerta (di seguito: verbale 27 novembre 2014) (*Allegato F*);
- verbale del 10 dicembre 2014 relativo alla quarta seduta pubblica di gara (di seguito: verbale 10 dicembre 2014) (*Allegato G*);
- la nota interna del 10 dicembre 2014, predisposta dalla Direzione Infrastrutture, *Unbundling* e Certificazione dell'Autorità (di seguito: nota DIUC del 10 dicembre 2014);
- la nota interna del 23 dicembre 2014, predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità (di seguito: nota del 23 dicembre 2014).

CONSIDERATO CHE:

- il Direttore Responsabile della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - con la determinazione n. 21/DAGR/2014 - ha, tra l'altro, disposto:
 - di avviare una procedura di gara aperta in ambito nazionale - ai sensi dell'art. 124 del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di un qualificato operatore economico cui affidare il contratto avente ad oggetto lo svolgimento di prestazioni di servizi di supporto e analisi per l'attuazione delle disposizioni in materia di gare per il servizio di distribuzione del gas naturale, di cui al comma 9.2 del decreto 226/2011;
 - di stabilire in dodici mesi, a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto di cui al precedente alinea, fatta salva la facoltà dell'Autorità di prorogarne la durata di ulteriori otto mesi;
 - di quantificare - ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 192.000,00 euro (oneri fiscali esclusi), per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compresa l'eventuale proroga, di cui al precedente alinea;
 - di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti, fatto salvo il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
 - di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara solo in presenza di almeno due offerte valide, ai sensi dell'art. 55, comma 4, del Codice dei contratti, fatta comunque salva la facoltà - ai sensi dell'articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti - che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- il Direttore Responsabile della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - con la determinazione n. 33/DAGR/2014 - ha, tra l'altro, disposto la nomina della Commissione giudicatrice per l'apertura dei plichi, la verifica del possesso dei requisiti, la formulazione del giudizio tecnico-

qualitativo ed economico delle offerte pervenute nell'ambito della procedura di gara di cui alla determinazione n. 21/DAGR/2014, l'eventuale procedimento di verifica delle offerte anormalmente basse, l'eventuale verifica della congruità dell'offerta e per la proposta di aggiudicazione provvisoria.

CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:

- la Commissione giudicatrice, giusta il verbale terza seduta 29 luglio 2014, ha provveduto a stilare la graduatoria provvisoria di gara riscontrando la seguente situazione:
 1. SCS Azioninnova S.p.a.;
 2. Consorzio Concessioni Reti Gas S.c.a.r.l.;
 3. Ernst & Young Financial Business Advisors S.p.a.;
- la Commissione giudicatrice, giusta il medesimo verbale terza seduta 29 luglio 2014, ha provveduto alla determinazione del valore della soglia di anomalia, ai sensi dell'art. 86, comma 2 del Codice dei contratti, riscontrando che le offerte presentate dai concorrenti SCS Azioninnova S.p.a. e Consorzio Concessioni Reti Gas S.c.a.r.l. - posizionati rispettivamente al primo e al secondo posto della provvisoria graduatoria - assumono il carattere di anomalia in conseguenza dell'applicazione del disposto normativo richiamato;
- negli atti di gara è stato espressamente stabilito che - ai sensi di quanto disposto al *primo periodo* dell'art. 88, comma 7, del Codice dei contratti - sarà sottoposta alla verifica dell'anomalia la prima migliore offerta anomala di cui alla graduatoria provvisoria, se la stessa appaia anormalmente bassa e se ritenuta anomala a conclusione del procedimento si procederà nella stessa maniera progressivamente nei confronti delle successive migliori offerte anomale, fino ad individuare la migliore offerta non anomala;
- la Commissione giudicatrice, giusta verbale del 27 novembre 2014, ha svolto le verifiche procedurali di cui agli artt. 86, 87 e 88 del Codice dei contratti finalizzate alla verifica del carattere di anomalia dell'offerta della società SCS Azioninnova S.p.a. collocata al primo posto della provvisoria graduatoria, ritenendo:
 - che nessuno degli elementi che compongono l'offerta è rimasto privo di una completa, ragionevole ed esaustiva giustificazione;
 - che non sussistono elementi, né relativi al complesso dell'offerta né alle singole componenti incidenti sulla medesima offerta nel suo insieme, tali da far permanere il carattere di anomalia dell'offerta presentata in sede di gara dalla società SCS Azioninnova S.p.a.;
 - di esprimere il proprio parere favorevole sulla congruità del margine di commessa indicato;
 - di considerare nel suo complesso, tecnico ed economico, l'offerta presentata dalla società SCS Azioninnova S.p.a. attendibile, congrua ed affidabile ai fini di una corretta gestione dell'appalto;
- la Commissione giudicatrice, giusta verbale del 10 dicembre 2014, ha:

- reso noto pubblicamente l'esito delle verifiche effettuate in merito al carattere di anomalia dell'offerta e delle decisioni assunte in conseguenza alle verifiche svolte;
- confermato, di conseguenza, la graduatoria provvisoria della gara come riscontrata nel corso della terza seduta pubblica del 29 luglio 2014;
- provveduto ad inoltrare i verbali di gara ai competenti Uffici dell'Autorità per tutte le conseguenti verifiche di cui all'art. 17 del Disciplinare di gara;
- la Direzione Affari Generali e Risorse, per il tramite della propria Unità Gare e Contratti - giusta nota interna del 23 dicembre 2014 - ha:
 - svolto le verifiche in ordine all'effettivo possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica e professionale ex art. 48, comma 2, del Codice dei contratti, il cui esito positivo consente allo stato di rendere "definitiva" la graduatoria di gara confermando quale aggiudicataria definitiva della gara in argomento la società SCS Azionnova S.p.a. collocatasi al primo posto;
 - proceduto ad avviare la verifica dell'effettivo possesso dei requisiti di ordine generale - ex art. 38, comma 1, del Codice dei contratti - riferibili alla affidabilità morale ed al carattere fiduciario del concorrente con cui si stipula il contratto, il cui esito è risultato positivo salvo che con riferimento ad alcuni requisiti, per i quali la verifica risulta tuttora in corso;
- il possesso dei requisiti di ordine generale la cui verifica risulta tuttora in corso è stato comunque autocertificato in corso di gara dal concorrente, il quale ha altresì accettato la disposizione, contenuta negli atti di gara, che prevede - in caso di accertamento della non veridicità del contenuto delle dichiarazioni rese ai fini della partecipazione alla gara - la decadenza dall'aggiudicazione e/o la risoluzione di diritto del contratto eventualmente nel frattempo stipulato;
- le positive verifiche finora compiute nonché quanto rilevato al precedente alinea in merito ai requisiti la cui verifica è ancora in corso consentono allo stato - stante l'indifferibile esigenza di garantire il tempestivo avvio dell'esecuzione del servizio secondo quanto rappresentato nella nota DIUC del 10 dicembre 2014 - di considerare definitiva ed efficace - nei termini di cui sopra - l'aggiudicazione della procedura di gara alla società SCS Azionnova S.p.a.;
- l'aggiudicazione definitiva (efficace) deve essere comunicata - secondo termini e modalità di cui all'art. 79, comma 5 del Codice dei contratti - a tutti i partecipanti ammessi alla procedura di gara, con allegata copia del medesimo provvedimento di aggiudicazione ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 79.

RITENUTO CHE:

- la procedura di scelta del contraente sia stata regolarmente eseguita;
- sussistano i presupposti - giusta i verbali della Commissione giudicatrice nonché la nota del 23 dicembre 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità e le valutazioni di cui ai "considerati" che precedono - per pervenire:

- all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara di cui alla determinazione n. 21/DAGR/2014 (CIG 5726407C89), confermando, di conseguenza, la graduatoria come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel corso della terza seduta pubblica del 29 luglio 2014 e ribadita pubblicamente nel corso della quarta seduta pubblica del 10 dicembre 2014;
- all'attribuzione di "*efficacia*" - nei termini di cui sopra - all'aggiudicazione di cui al precedente alinea, procedendo alla stipula del contratto - secondo termini e modalità di cui all'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti - con la società SCS Azioninnova S.p.a. posta al primo posto della graduatoria di gara;
- all'avvio - nei termini e per le motivazioni di cui alla nota DIUC del 10 dicembre 2014 - dell'esecuzione di urgenza del servizio nelle more della stipulazione del contratto

DETERMINA

1. di aggiudicare, in via definitiva ed efficace nei termini di cui sopra, alla società SCS Azioninnova S.p.a. - giusta i verbali della Commissione giudicatrice nonché la nota del 23 dicembre 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - la procedura di gara di cui alla determinazione n. 21/DAGR/2014 (CIG 5726407C89), con conseguente stipula del relativo contratto secondo termini e modalità di cui all'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti;
2. di disporre, nelle more della formalizzazione del contratto che avverrà comunque nei termini di legge, l'inizio in via d'urgenza dell'esecuzione del servizio nei termini e per le motivazioni di cui alla nota DIUC del 10 dicembre 2014, secondo termini e modalità di cui agli atti di gara e condizioni tecniche ed economiche come derivanti dall'offerta presentata in sede di gara dalla medesima società SCS Azioninnova S.p.a.;
3. di confermare la durata complessiva dell'appalto in 12 (dodici) mesi, fatta salva la facoltà dell'Autorità di prorogarne la durata di ulteriori otto mesi;
4. di disporre che l'importo massimo spendibile del contratto di cui al precedente punto 1 - stimabile in complessivi 123.950,78 euro (I.V.A. inclusa) - venga posto a carico del bilancio di competenza dell'Autorità nei termini di cui alla nota interna del 23 dicembre 2014 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;
5. di disporre che il presente provvedimento venga comunicato, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, commi 5, lettera a), e 5-bis del Codice dei contratti, ai partecipanti ammessi alla procedura di gara, nonché pubblicato sul sito internet dell'Autorità, profilo di committente.

Milano, 23 dicembre 2014

Il Direttore: Alberto Grossi