

**DELIBERAZIONE 31 LUGLIO 2014**  
**402/2014/R/IDR**

**APPROVAZIONE DEGLI SPECIFICI SCHEMI REGOLATORI, RECANTI LE PREDISPOSIZIONI  
TARIFFARIE PER GLI ANNI 2014 E 2015, PROPOSTI DALL'AUTORITÀ IDRICA TOSCANA**

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS  
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 31 luglio 2014

**VISTI:**

- la direttiva 2000/60/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2000 (di seguito: direttiva 2000/60/CE);
- la comunicazione della Commissione al Consiglio, al Parlamento Europeo e al Comitato Economico e Sociale COM(2000)477;
- la comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni COM(2012)672;
- la comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni COM(2012)673;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e sue modifiche e integrazioni (di seguito: legge 481/95);
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (di seguito: d.lgs. 152/06) e, in particolare, la Parte Terza;
- il decreto legge 13 maggio 2011, n. 70, come convertito nella legge 12 luglio 2011, n. 106 (di seguito: decreto legge 70/11);
- il decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, come convertito nella legge 22 dicembre 2011 n. 214 (di seguito: decreto legge 201/11) e, in particolare, l'articolo 21;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 luglio 2012 (di seguito: d.P.C.M. 20 luglio 2012), recante "Individuazione delle funzioni dell'Autorità per l'energia elettrica ed il gas attinenti alla regolazione e al controllo dei servizi idrici, ai sensi dell'articolo 21, comma 19 del decreto-legge del 6 dicembre 2011 n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011 n. 214";
- la deliberazione dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) 1 marzo 2012, 74/2012/R/IDR, recante "Avvio di procedimento per l'adozione di provvedimenti tariffari e per l'avvio delle attività di raccolta

dati e informazioni in materia di servizi idrici” (di seguito: deliberazione 74/2012/R/IDR);

- il documento per la consultazione 204/2012/R/IDR del 22 maggio 2012, recante “Consultazione pubblica per l’adozione di provvedimenti tariffari in materia di servizi idrici” (di seguito: documento per la consultazione 204/2012/R/IDR);
- il documento per la consultazione 290/2012/R/IDR, del 12 luglio 2012, dal tema “Consultazione pubblica per l’adozione di provvedimenti tariffari in materia di servizi idrici – Il metodo tariffario transitorio” (di seguito: documento per la consultazione 290/2012/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 2 agosto 2012, 347/2012/R/IDR, recante “Definizione dei contenuti informativi e delle procedure di raccolta dati in materia di servizio idrico integrato” (di seguito: deliberazione 347/2012/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 28 dicembre 2012, 585/2012/R/IDR, recante “Regolazione dei servizi idrici: approvazione del metodo tariffario transitorio (MTT) per la determinazione delle tariffe negli anni 2012 e 2013” ed il suo Allegato A, recante “Regolazione tariffaria dei servizi idrici per le gestioni conformi alla legge 36/94 e al d.lgs. 152/06 e per la vendita di servizi all’ingrosso” (di seguito: deliberazione 585/2012/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 28 febbraio 2013, 88/2013/R/IDR, recante “Approvazione del metodo tariffario transitorio per le gestioni ex-CIPE (MTC) per la determinazione delle tariffe per gli anni 2012 e 2013 – modifiche e integrazioni alla deliberazione 585/2012/R/IDR” ed il suo Allegato 1, recante “Regolazione tariffaria dei servizi idrici per le gestioni soggette alla regolazione tariffaria CIPE (MTC)” (di seguito: deliberazione 88/2013/R/IDR);
- il documento per la consultazione 25 luglio 2013, 339/2013/R/IDR, recante “Fabbisogno di investimenti e individuazione degli strumenti di finanziamento per il raggiungimento degli obiettivi di qualità ambientale e della risorsa idrica – Primi orientamenti” (di seguito: documento per la consultazione 339/2013/R/IDR);
- il documento per la consultazione 1 agosto 2013, 356/2013/R/IDR, recante “Consultazione pubblica in materia di regolazione tariffaria dei servizi idrici” (di seguito: documento per la consultazione 356/2013/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 14 novembre 2013, 518/2013/R/IDR, recante “Approvazione delle tariffe e dei correlati piani economico-finanziari proposti dall’Autorità Idrica Toscana” (di seguito: deliberazione 518/2013/R/IDR);
- il documento per la consultazione 28 novembre 2013, 550/2013/R/IDR, recante “Provvedimenti tariffari, in materia di servizi idrici, relativi al primo periodo regolatorio 2012-2015, per il riconoscimento dei costi e la definizione di ulteriori misure a completamento della disciplina” (di seguito: documento per la consultazione 550/2013/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 27 dicembre 2013, 643/2013/R/IDR, recante “Approvazione del Metodo Tariffario Idrico e delle disposizioni di completamento” (di seguito: deliberazione 643/2013/R/IDR);
- la determina del 28 febbraio 2014, 2/2014 DSID, recante “Definizione delle procedure di raccolta dati ai fini della determinazione delle tariffe del servizio idrico integrato per gli anni 2014 e 2015 ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR” (di seguito: determina 2/2014 DSID);

- la determina del 7 marzo 2014, 3/2014 DSID, recante “Approvazione degli schemi-tipo per la presentazione delle informazioni necessarie, nonché indicazione dei parametri di calcolo, ai fini della determinazione delle tariffe per gli anni 2014 e 2015” (di seguito: determina 3/2014 DSID);
- la deliberazione dell’Autorità 9 maggio 2014, 203/2014/C/IDR, recante “Appello avverso le sentenze del Tar Lombardia, sez. II, nn. 883, 890, 974, 982, 1010, 1118 e 1165 del 2014, con cui sono state annullate alcune disposizioni delle deliberazioni dell’Autorità 585/2012/R/IDR, 88/2013/R/IDR, 273/2013/R/IDR e 459/2013/R/IDR” (di seguito: deliberazione 203/2014/C/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità 9 maggio 2014, 204/2014/R/IDR, recante “Avvio di procedimento per la determinazione d’ufficio delle tariffe ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR, acquisizione di ulteriori elementi conoscitivi ed esplicitazione di alcuni chiarimenti procedurali” (di seguito: deliberazione 204/2014/R/IDR);
- i dati, gli atti e i documenti trasmessi dall’Autorità Idrica Toscana, in data 26 maggio, e, da ultimo, in data 9 luglio 2014, ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR e delle determine 2/2014 DSID e 3/2014 DSID, nonché le osservazioni trasmesse all’Autorità Idrica Toscana medesima e all’Autorità dai gestori Gaia S.p.A. e Acque S.p.A., assunte al protocollo dell’Autorità in data 17, 23 e 29 luglio 2014.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- l’articolo 21, commi 13 e 19, del decreto legge 201/11 ha trasferito all’Autorità “le funzioni di regolazione e controllo dei servizi idrici”, precisando che tali funzioni “vengono esercitate con i medesimi poteri attribuiti all’Autorità stessa dalla legge 14 novembre 1995, n. 481”;
- l’articolo 1, comma 1, della legge 481/95 prevede che l’Autorità debba perseguire, nello svolgimento delle proprie funzioni, “la finalità di garantire la promozione della concorrenza e dell’efficienza nel settore dei servizi di pubblica utilità, (...) nonché adeguati livelli di qualità nei servizi medesimi in condizioni di economicità e di redditività, assicurandone la fruibilità e la diffusione in modo omogeneo sull’intero territorio nazionale, definendo un sistema tariffario certo, trasparente e basato su criteri predefiniti, promuovendo la tutela degli interessi di utenti e consumatori (...)”;
- l’articolo 154, comma 4, del d.lgs. 152/06, come modificato dall’articolo 34, comma 29, del decreto legge 179/12, dispone che “il soggetto competente, al fine della redazione del piano economico-finanziario di cui all’articolo 149, comma 1, lettera d), predisporre la tariffa di base, nell’osservanza del metodo tariffario di cui all’articolo 10, comma 14, lettera d), del decreto-legge 13 maggio 2011, n. 70, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2011, n. 106, e la trasmette per l’approvazione all’Autorità per l’energia elettrica e il gas”;
- l’articolo 3, comma 1, del d.P.C.M. 20 luglio 2012, specificando le funzioni di regolazione e controllo dei servizi idrici trasferite all’Autorità, precisa che essa “approva le tariffe del servizio idrico integrato, ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono compresi i servizi di captazione e adduzione a usi multipli e i servizi di depurazione ad usi misti civili e industriali, proposte dal soggetto competente sulla base del piano di ambito di cui all’art. 149 del decreto

legislativo 6 aprile 2006, n. 152, impartendo, a pena d'inefficacia prescrizioni (...)"

#### **CONSIDERATO CHE:**

- con la deliberazione 74/2012/R/IDR, l'Autorità ha avviato un procedimento per l'adozione di provvedimenti tariffari e l'avvio delle attività di raccolta dati e informazioni in materia di servizi idrici;
- nell'ambito di tale procedimento, l'Autorità ha sottoposto a consultazione pubblica due documenti (documenti per la consultazione 204/2012/R/IDR del 22 maggio 2012 e 290/2012/R/IDR del 12 luglio 2012) per l'adozione di provvedimenti tariffari in materia di servizi idrici ed ha organizzato una serie di seminari al fine di raccogliere i commenti e le osservazioni di tutti i soggetti interessati;
- in esito all'attività di analisi e allo svolgimento di un ampio processo partecipativo è stata approvata la deliberazione 585/2012/R/IDR, che ha dettagliato il metodo tariffario transitorio MTT per la determinazione delle tariffe negli anni 2012 e 2013;
- al fine di individuare i più efficaci strumenti regolatori che possano consentire di allineare il sistema infrastrutturale nazionale agli standard definiti in ambito europeo e agli obiettivi di qualità ambientale e della risorsa, previsti sul territorio, l'Autorità ha posto in consultazione, con il documento per la consultazione 339/2013/R/IDR, elementi conoscitivi e criteri guida per la selezione degli investimenti necessari al settore, nell'ambito dell'articolato sistema di competenze previsto nel comparto (Autorità di Distretto per la gestione delle acque, Regioni per la loro tutela, ATO per l'erogazione del servizio idrico integrato);
- con il documento per la consultazione 356/2013/R/IDR, l'Autorità, al fine di conseguire gli obiettivi delineati dalle competenti amministrazioni, ha prospettato un nuovo approccio per una regolazione asimmetrica ed innovativa, che porti a compimento il primo periodo di regolazione tariffaria, esplicitando la relazione tra identificazione degli obiettivi, selezione degli interventi necessari e riflessi in termini di entità dei corrispettivi ed attese di miglioramento di efficienza degli operatori, prefigurando contestualmente la possibilità di prevedere schemi regolatori adottabili da parte degli Enti d'Ambito, o dagli altri soggetti competenti alla predisposizione tariffaria, in funzione dei citati obiettivi specifici dai medesimi prefissati;
- tenendo conto delle osservazioni e proposte già raccolte nell'ambito del documento per la consultazione 356/2013/R/IDR, nel documento per la consultazione 550/2013/R/IDR, l'Autorità ha puntualmente illustrato i propri orientamenti in ordine al completamento del pacchetto recante la regolazione tariffaria dei servizi idrici (*Metodo Tariffario Idrico - MTT*), superando la logica transitoria della metodologia di riconoscimento dei costi a fini tariffari e facendo evolvere il MTT e il MTC, opportunamente adeguati ed integrati, in una prospettiva di più lungo termine e prevedendo per gli anni 2014 e 2015 un periodo di consolidamento, disciplinato sulla base di schemi regolatori;
- a completamento del vasto procedimento partecipativo avviato dall'Autorità, in data 13 dicembre 2013 è stata organizzata, a Milano, presso il Centro Congressi

Auditorium, la II Conferenza Nazionale sulla Regolazione dei Servizi Idrici, nel corso della quale sono state affrontate le principali problematiche del settore, con specifico riguardo agli orientamenti formulati dall'Autorità, e sono stati auditi, in appositi incontri, tutti i soggetti, pubblici e privati, che ne hanno fatto richiesta;

- con deliberazione 643/2013/R/IDR, l'Autorità ha introdotto il Metodo Tariffario Idrico (MTI) per gli anni 2014 e 2015, superando la logica transitoria e portando a compimento il primo periodo regolatorio quadriennale (2012-2015);
- con deliberazione 203/2014/C/IDR, l'Autorità ha deliberato di proporre appello avverso le recenti sentenze del Tar Lombardia, Sezione II, con cui sono state annullate alcune disposizioni delle deliberazioni dell'Autorità 585/2012/R/IDR, 88/2013/R/IDR e 459/2013/R/IDR;
- con deliberazione 204/2014/R/IDR, l'Autorità ha precisato che le citate sentenze non producono alcun effetto caducatorio sul MTI per gli anni 2014 e 2015, le cui disposizioni sono pienamente cogenti, con particolare riferimento alla tempistica e allo svolgimento delle procedure ivi previste, mentre potrebbero determinare alcune variazioni dei conguagli riconosciuti per gli anni 2012 e 2013;
- con la medesima deliberazione 204/2014/R/IDR, l'Autorità ha quindi precisato che, ai fini dell'approvazione delle proposte tariffarie per gli anni 2014 e 2015, la valorizzazione delle componenti a conguaglio inserite nel VRG, di cui all'articolo 29 dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR – coerentemente con gli obiettivi definiti al pertinente livello istituzionale e sulla base delle informazioni fornite dal soggetto competente alla predisposizione tariffaria – avviene, in via provvisoria e nelle more della definizione dei contenziosi pendenti, sulla base dei moltiplicatori tariffari approvati dall'Autorità per le annualità 2012 e 2013, ovvero, nei casi di moltiplicatori tariffari non approvati dall'Autorità medesima, nel rispetto dei limiti di prezzo di cui al comma 7.1 della deliberazione 585/2012/R/IDR, al comma 5.1 della deliberazione 88/2013/R/IDR e al comma 9.3 dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR.

#### **CONSIDERATO CHE:**

- l'articolo 4, della deliberazione 643/2013/R/IDR, nel fornire la definizione dello "specifico schema regolatorio", enuclea l'insieme degli atti necessari alla predisposizione tariffaria che l'Ente d'Ambito o altro soggetto competente deve proporre all'Autorità ai fini della relativa approvazione, quali:
  - il programma degli interventi (PdI), che, ai sensi dell'art. 149, comma 3, del d.lgs.152/06, specifica gli obiettivi da realizzare sulla base di una puntuale indicazione degli interventi per il periodo 2014-2017, riportando, per l'eventuale periodo residuo fino alla scadenza dell'affidamento, le informazioni necessarie al raggiungimento almeno dei livelli minimi di servizio, nonché al soddisfacimento della complessiva domanda dell'utenza (comma 4.2, lett. a));
  - il piano economico-finanziario (PEF), che prevede, con cadenza annuale per tutto il periodo di affidamento, l'andamento dei costi di gestione e di investimento, nonché la previsione annuale dei proventi da tariffa con esplicitati i connessi valori del moltiplicatore tariffario, garantendo il raggiungimento dell'equilibrio economico-finanziario e, in ogni caso, il

- rispetto dei principi di efficacia, efficienza ed economicità della gestione, anche in relazione agli investimenti programmati (comma 4.2, lett. b));
- la convenzione di gestione, contenente le modifiche necessarie a recepire le regole tariffarie da ultimo introdotte (comma 4.2, lett. c));
- al comma 5.1, della medesima deliberazione, nel disciplinare la procedura di approvazione delle tariffe per gli anni 2014 e 2015, l'Autorità dispone che le stesse siano predisposte dagli Enti d'Ambito o dagli altri soggetti all'uopo competenti anche sulla base dei dati - debitamente aggiornati - inviati nell'ambito del procedimento di raccolta dati disposto con deliberazione 347/2012/R/IDR;
  - la deliberazione 643/2013/R/IDR stabilisce che, entro il 31 marzo 2014, gli Enti d'Ambito o gli altri soggetti competenti, trasmettano, ai fini dell'approvazione da parte dell'Autorità, ai sensi del comma 5.3, lett. d), gli atti e i dati di seguito indicati:
    - i. il programma degli interventi, come definito al comma 4.2, lett. a), della deliberazione 643/2013/R/IDR;
    - ii. il piano economico-finanziario - come definito al comma 4.2, lett. b), della deliberazione 643/2013/R/IDR - che esplicita il vincolo ai ricavi (VRG) e il moltiplicatore tariffario  $\vartheta$  che ciascun gestore dovrà applicare negli anni 2014 e 2015;
    - iii. una relazione di accompagnamento che ripercorra la metodologia applicata;
    - iv. l'atto o gli atti deliberativi di predisposizione tariffaria ovvero di approvazione dell'aggiornamento del piano economico-finanziario;
    - v. l'aggiornamento, secondo le modalità sopra specificate, dei dati necessari richiesti;
  - il comma 6.1, lett. b), del provvedimento in parola prevede che, a decorrere dal 1° gennaio 2014, a seguito della predisposizione da parte degli Enti d'Ambito, e fino all'approvazione da parte dell'Autorità, i gestori applichino agli utenti le tariffe comunicate all'Autorità per la citata approvazione;
  - il Titolo 2, dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR fornisce indicazioni di metodo e di contenuto informativo minimo per la stesura dell'aggiornamento del programma degli interventi (PdI) e del piano economico-finanziario (PEF) da parte degli Enti d'Ambito o altri soggetti competenti;
  - con determine 2/2014 DSID e 3/2014 DSID è stata definita la procedura di raccolta dati ai fini della determinazione delle tariffe per gli anni 2014 e 2015 e sono stati resi disponibili gli schemi-tipo per la presentazione di PdI e PEF, fornendo al contempo indicazioni circa le modalità per la trasmissione degli atti e delle informazioni necessarie;
  - in data 26 maggio 2014, l'Autorità Idrica Toscana ha trasmesso, ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR e delle determine sopra richiamate, gli specifici schemi regolatori recanti le predisposizioni tariffarie per gli anni 2014 e 2015 relative alle singole gestioni operanti sul proprio territorio, nonché, con successive comunicazioni, gli ulteriori elementi richiesti, finalizzati alla conclusione del procedimento di approvazione tariffaria;
  - l'Autorità, secondo quanto disposto dal comma 2.6 della deliberazione 347/2012/R/IDR, si riserva di verificare, anche successivamente all'approvazione della tariffa e anche effettuando verifiche ispettive presso i soggetti interessati, la correttezza delle informazioni trasmesse per i seguiti di cui all'articolo 2, comma 20, lettera c), della legge 481/95.

## CONSIDERATO CHE:

- con gli atti e i documenti trasmessi, l’Autorità Idrica Toscana, a partire dall’analisi degli attuali livelli di servizio, ha rilevato sul proprio territorio *criticità* riconducibili ai seguenti aspetti:
  - ✓ per *GAIA S.p.A.*:
    - casi di vetustà delle reti e degli impianti di adduzione, captazione, potabilizzazione, distribuzione e fognatura, con conseguente elevato livello di perdite di rete;
    - difficoltà di fornitura del servizio per il flusso di popolazione fluttuante nel periodo estivo;
    - casi di mancata conformità, specie nelle zone montane, della componente batteriologica ai limiti normativi vigenti;
    - casi di assenza del servizio di raccolta delle acque reflue e di fuoriuscite fognarie soprattutto nella zona litoranea;
    - assenza del servizio di depurazione in larga parte per piccoli agglomerati;
  - ✓ per *G.E.A.L. S.p.A.*:
    - parziale assenza delle infrastrutture di fognatura e, per la rete fognaria esistente, difficoltà di deflusso a seguito di infiltrazioni delle acque meteoriche;
    - necessità di manutenzione straordinaria e di miglioramento tecnologico degli impianti di depurazione;
    - necessità di interventi di estensione della rete di acquedotto, in particolare in zone servite da pozzi privati, e di interconnessione nella zona urbanizzata;
    - casi di vetustà di alcune condotte di adduzione;
  - ✓ per *Acque S.p.A.*:
    - casi di vetustà delle reti e degli impianti di adduzione, captazione, potabilizzazione, distribuzione e fognatura con conseguente elevato livello di perdite di rete e interruzioni nell’erogazione del servizio;
    - casi di mancato raggiungimento della dotazione minima garantita all’utenza e di mancato adeguamento della qualità della risorsa ai parametri normativi vigenti;
    - situazioni di assenza del servizio di fognatura e di depurazione;
    - tratti della rete fognaria che evidenziano cedimenti o rotture che possono causare fuoriuscite e, nei periodi di pioggia, allagamenti;
    - difficoltà di smaltimento dei fanghi di depurazione;
  - ✓ per *Publiacqua S.p.A.*:
    - casi di vetustà delle reti idriche;
    - casi di assenza del servizio di fognatura e depurazione;
    - necessità di realizzazione di nuovi pozzi, di interconnessioni tra i sistemi acquedottistici e di sistemazione di alcune opere di presa;
  - ✓ per *Nuove Acque S.p.A.*:
    - problemi di torbidità dell’acqua sorgentizia nei periodi piovosi;
    - problemi di continuità del servizio nella zona della Valdichiana Aretina e Senese dopo prolungati periodi di siccità;
    - impianti con necessità di messa a norma dal punto di vista della sicurezza dei lavoratori;
    - presenza di numerosi scarichi in ambiente senza trattamento depurativo;

- ✓ per *A.S.A. S.p.A.*:
  - saltuarie crisi idriche dovute a siccità con relativa interruzione di fornitura di acqua nei momenti di massima punta estiva per la forte presenza turistica e fenomeni collegati di bassa pressione;
  - casi di assenza del servizio di fognatura;
  - alto tasso di fuoriuscite fognarie in un comune e allagamenti su fognature miste;
  - elevato consumo di energia elettrica;
  - casi di mancata copertura del servizio di misura;
- ✓ per *Acquedotto del Fiora S.p.A.*:
  - problemi di vetustà e necessità di ammodernamento delle reti e degli impianti dedicati alla captazione, adduzione, potabilizzazione e distribuzione dell'acqua;
  - necessità di miglioramento della qualità dell'acqua disponibile alle fonti;
  - elevata vulnerabilità di alcuni siti acquedottistici sensibili e/o strategici;
  - estensione del servizio di acquedotto e fognatura verso piccoli centri non ancora serviti;
  - perdite, infiltrazioni e ostruzioni nelle reti fognarie e presenza di un alto tasso di fuoriuscite;
  - presenza di scarichi non trattati provenienti da pubbliche fognature e scarso stato di manutenzione degli impianti di depurazione;
- a fronte delle menzionate criticità, l'Ente d'Ambito in oggetto ha individuato tra i principali *obiettivi specifici* della pianificazione i seguenti:
  - ✓ per *GAIA S.p.A.*:
    - riduzione dell'età media dei cespiti esistenti con conseguente abbassamento del livello di perdite di rete;
    - aumento del livello di copertura del servizio di fognatura e di depurazione;
    - maggiore grado di copertura del parco contatori;
  - ✓ per *G.E.A.L. S.p.A.*:
    - incremento del livello di copertura dei servizi;
    - manutenzione degli impianti e delle reti idriche;
    - riduzione dell'età media delle condotte di adduzione;
  - ✓ per *Acque S.p.A.*:
    - manutenzione degli impianti e delle reti idriche, con monitoraggio e riduzione delle perdite;
    - riduzione dei volumi erogati con parametri non conformi alla normativa vigente;
    - incremento della copertura del servizio di fognatura e di depurazione;
    - riduzione degli eventi di fuoriuscite fognarie;
    - riduzione del volume dei fanghi liquidi trasportati;
  - ✓ per *Publiacqua S.p.A.*:
    - riduzione dell'età media dei cespiti esistenti;
    - incremento del livello di copertura dei servizi di acquedotto, fognatura e depurazione;
    - ricerca e riduzione delle perdite di rete;
    - riduzione dei consumi energetici negli impianti gestiti;
  - ✓ per *Nuove Acque S.p.A.*:
    - riduzione degli scarichi non collettati;



- adeguamento/ampliamento degli impianti depurativi esistenti;
- riduzione dell'età media delle condotte e degli impianti;
- riduzione del fabbisogno di energia elettrica;
- ulteriore ampliamento della copertura del servizio di misura;
- ✓ per *A.S.A. S.p.A.*:
  - potenziamento e/o adeguamento degli impianti di depurazione esistenti e adeguamento degli scarichi non ancora conformi alle norme vigenti;
  - ammodernamento/manutenzione straordinaria di sezioni post trattamento delle acque reflue finalizzate alla produzione di acqua ad uso industriale;
  - riduzione del fabbisogno di energia elettrica;
- ✓ per *Acquedotto del Fiora S.p.A.*:
  - miglioramento della qualità dell'acqua disponibile alle fonti;
  - riduzione della vita media delle condotte e degli impianti destinati al servizio di acquedotto e fognatura;
  - riduzione del fabbisogno di energia elettrica;
  - miglioramento delle performance relative alla continuità del servizio;
- in considerazione dei rappresentati obiettivi specifici, l'Autorità Idrica Toscana ha programmato, per il periodo 2014-2017, i seguenti *interventi* ritenuti prioritari:
  - ✓ per *GAIA S.p.A.*:
    - sostituzione e rinnovo delle reti di acquedotto e fognatura e degli impianti di depurazione;
    - completamento delle linee di raccolta fognaria in varie zone del territorio servito, fra cui anche l'area litoranea;
    - attività di ricerca e riduzione delle perdite di rete, tra cui l'ammodernamento e l'ampliamento del parco contatori;
  - ✓ per *G.E.A.L. S.p.A.*:
    - prolungamento e manutenzione per adeguamento della rete fognaria;
    - realizzazione di nuove condotte di rete acquedottistica e di impianti di depurazione;
    - investimenti per il miglioramento del sistema di gestione dell'approvvigionamento idrico;
  - ✓ per *Acque S.p.A.*:
    - manutenzione e potenziamento delle reti di acquedotto e fognatura e degli impianti di depurazione;
    - riduzione e modulazione della pressione in rete;
    - realizzazione di estensioni fognarie e ampliamento delle reti di raccolta;
  - ✓ per *Publiacqua S.p.A.*:
    - lavori di rinnovo e manutenzione straordinaria dei cespiti esistenti;
    - realizzazione di nuovi collettori e di nuovi depuratori;
    - incremento del livello di monitoraggio delle reti e di rinnovo degli strumenti di misura;
    - interventi di contenimento del consumo di energia;
  - ✓ per *Nuove Acque S.p.A.*:
    - progetto per mitigare la vulnerabilità dei sistemi montani approvvigionati da sorgenti;
    - manutenzione straordinaria della rete idrica e degli impianti;
    - miglioramento della gestione della pressione in rete;
    - adeguamenti degli impianti elettrici e degli stoccaggi dei prodotti chimici;

- sostituzione degli allacciamenti in piombo;
- ristrutturazione degli impianti di potabilizzazione esistenti;
- completamento dei collettori fognari e collegamento degli scarichi liberi;
- ✓ per *A.S.A. S.p.A.*:
  - realizzazione di nuove opere di captazione quali pozzi artesiani, opere di presa superficiali, invasi, impianti di potabilizzazione di acque di falda di scarsa qualità ed acqua marina;
  - realizzazione di impianti di trattamento boro-arsenico;
  - perforazioni di nuovi pozzi su tutto il territorio;
  - adeguamento degli sfioratori di piena dei sollevamenti e dei depuratori;
- ✓ per *Acquedotto del Fiora S.p.A.*:
  - manutenzione straordinaria delle dorsali di adduzione attraverso il rifacimento di alcuni tratti e la sostituzione delle apparecchiature di manovra;
  - completamento dell'attività di censimento conoscitivo delle sorgenti e dei pozzi;
  - manutenzione straordinaria di piccoli serbatoi di accumulo e di impianti di potabilizzazione;
  - estensione del servizio di acquedotto e fognatura verso piccoli centri non ancora serviti;
  - avanzamento dell'attività di monitoraggio delle reti idriche;
  - installazione, in almeno 150 siti individuati come prioritari, di adeguati sistemi anti-intrusione collegati alla rete di telecontrollo aziendale;
  - potenziamento dei collettori fognari e separazione delle reti miste in bianche e nere;
- ai sensi dell'articolo 13 dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR, l'Autorità si riserva di verificare l'effettiva realizzazione degli investimenti previsti.

**CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:**

- a fronte degli obiettivi specifici definiti in precedenza, l'Autorità Idrica Toscana ha previsto:
  - ✓ per il gestore *Nuove Acque S.p.A.*:
    - un contenuto fabbisogno di investimenti per il quadriennio 2014-2017 in rapporto alle infrastrutture esistenti;
    - l'invarianza degli obiettivi e del perimetro di attività svolta dal gestore, tale da non richiedere una modifica dei costi pianificati;
 posizionandosi di fatto - ai fini del computo tariffario per gli anni 2014 e 2015 - nel *Quadrante I* della matrice di schemi regolatori di cui all'articolo 12 dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR;
  - ✓ per i gestori *G.E.A.L. S.p.A.*, *Acque S.p.A.*, *Publiacqua S.p.A.*, *A.S.A. S.p.A.* e *Acquedotto del Fiora S.p.A.*:
    - un elevato fabbisogno di investimenti per il quadriennio 2014-2017 in rapporto alle infrastrutture esistenti;
    - l'invarianza degli obiettivi e del perimetro di attività svolta dal gestore, tale da non richiedere una modifica dei costi pianificati;

- posizionandosi di fatto - ai fini del computo tariffario per gli anni 2014 e 2015 - nel *Quadrante III* della matrice di schemi regolatori di cui all'articolo 12 dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR;
- ✓ per il gestore GAIA S.p.A.:
    - un elevato fabbisogno di investimenti per il quadriennio 2014-2017 in rapporto alle infrastrutture esistenti;
    - la presenza di variazioni del perimetro di attività svolta dal gestore - riconducibile all'ampliamento del territorio servito a regime dal 1 gennaio 2014 - tale da richiedere una modifica dei costi pianificati  $Op^{new}$ ;
  - posizionandosi di fatto - ai fini del computo tariffario per gli anni 2014 e 2015 - nel *Quadrante IV* della matrice di schemi regolatori di cui all'articolo 12 dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR;
  - per il gestore Nuove Acque S.p.A., l'Ente d'Ambito ha esplicitato che *“per quanto riguarda gli altri corrispettivi [ai proprietari ( $AC_p$ )] con l'obiettivo di contenere gli incrementi tariffari del 2014, la rata 2014 è stata rimodulata con la rata dell'anno 2020 riducendo nel 2014 l'importo per 481.854,255 euro e aumentandolo dello stesso valore nel 2020”*;
  - nelle Relazioni illustrative delle predisposizioni tariffarie, il medesimo Ente d'Ambito ha specificato di avere esercitato la facoltà di applicare l'ammortamento finanziario, di cui ai commi 18.4 e seguenti dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR, ricorrendo dunque - per i gestori GAIA S.p.A., G.E.A.L. S.p.A., Acque S.p.A., Publiacqua S.p.A., Nuove Acque S.p.A. e Acquedotto del Fiora - all'utilizzo di vite utili dei cespiti più brevi rispetto a quelle regolatorie, in ragione dell'entità degli investimenti programmati;
  - per i gestori GAIA S.p.A., G.E.A.L. S.p.A., Publiacqua S.p.A. e Acquedotto del Fiora S.p.A., l'Ente d'Ambito in oggetto ha esercitato, ai sensi del comma 12.2 dell'Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR, la facoltà di valorizzare, ai fini della determinazione del vincolo ai ricavi del gestore, la componente  $FNI^{new}$ , a titolo di anticipazione per il finanziamento di nuovi investimenti ritenuti prioritari, che richiedono un fabbisogno di risorse ulteriore rispetto al gettito delle componenti tariffarie a copertura dei costi delle immobilizzazioni; per la quantificazione della componente  $FNI^{new}$  è stato prescelto un valore del parametro  $\psi$  - nell'ambito del range (0,4-0,6) - pari a 0,4 (per GAIA S.p.A. e Publiacqua S.p.A.), pari a 0,5 (per Acquedotto del Fiora S.p.A.) e pari a 0,6 (per G.E.A.L. S.p.A.);
  - per il gestore A.S.A. S.p.A., l'Ente d'Ambito ha evidenziato che *“al fine di contenere gli incrementi tariffari annui (...) entro il 6,5% è stato prescelto, in accordo con il Gestore, di azzerare la componente (...) FNI per gli anni 2014 e 2015”*; inoltre, nella relativa Relazione di accompagnamento ha dettagliato l'esercizio della facoltà di inserire il valore delle immobilizzazioni del gestore al netto dei contributi a fondo perduto, specificando che *“la componente  $AMM_{FoNI}$  è stata annullata, sentito il Gestore, in ottemperanza dell'articolo 17.10 del MTP”*;
  - con il menzionato obiettivo di *“contenere gli incrementi tariffari annuali”*, l'Autorità Idrica Toscana ha, inoltre, evidenziato di aver operato, con l'accordo dei gestori interessati (GAIA S.p.A., Acque S.p.A., Nuove Acque S.p.A., A.S.A. S.p.A. e Acquedotto del Fiora S.p.A.), una riallocazione dei conguagli riferiti alle annualità 2012 e 2013 ( $Rc_{TOT}$ ), prevedendone, altresì, il relativo recupero successivamente al 2015;

- successivamente alla predisposizione tariffaria da parte dell'Autorità Idrica Toscana, i gestori Gaia S.p.A. e Acque S.p.A., intervenendo nel procedimento, hanno presentato, per competenza, all'Autorità Idrica Toscana medesima e, per conoscenza, all'Autorità, alcune osservazioni relativamente alla predisposizione in parola.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- ai sensi dell'articolo 2, comma 17, della legge 481/95, le tariffe approvate dall'Autorità si intendono come i prezzi massimi unitari dei servizi e che resta dunque ferma la facoltà per il soggetto competente di predisporre valori inferiori a quelli calcolati ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR e, in ogni caso, la facoltà di ciascun gestore di applicare agli utenti finali tariffe inferiori a quelle approvate in via definitiva dall'Autorità, assicurandone la coerenza con gli obiettivi programmati.

**RITENUTO CHE:**

- sulla base dei dati e delle informazioni inviate ai sensi della deliberazione 643/2013/R/IDR e delle determinazioni 2/2014 DSID e 3/2014 DSID, per le gestioni di cui all'Allegato A non sussistano le condizioni di esclusione dall'aggiornamento tariffario, di cui all'articolo 7 della deliberazione 643/2013/R/IDR, e non siano presenti le casistiche per la determinazione delle tariffe d'ufficio da parte dell'Autorità, di cui al comma 5.7 della deliberazione da ultimo richiamata;
- per le predette gestioni siano stati adempiuti gli obblighi di trasmissione, nelle forme e nelle modalità previste, degli atti che compongono lo specifico schema regolatorio e di tutte le altre informazioni inerenti le predisposizioni tariffarie per gli anni 2014 e 2015, secondo quanto disposto dalla deliberazione 643/2013/R/IDR, dalle determinazioni 2/2014 DSID e 3/2014 DSID, nonché dalla deliberazione 204/2014/R/IDR;
- in esito alla valutazione degli specifici schemi regolatori trasmessi dall'Ente d'Ambito in oggetto, gli elaborati ricevuti risultino coerenti con le disposizioni dei provvedimenti da ultimo richiamati;
- sia opportuno assicurare il raggiungimento degli obiettivi prioritari derivanti dalla legislazione comunitaria ed interna individuati negli atti e documenti trasmessi dall'Ente d'Ambito, rispetto ai quali si ritiene di non formulare rilievi;
- i piani economico-finanziari, nei quali risultano esplicitate le predisposizioni tariffarie riportate nella Tabella 1 dell'Allegato A siano stati elaborati coerentemente con gli interventi programmati dall'Ente di Ambito;
- le proposte tariffarie comunicate all'Autorità, nelle more delle opportune verifiche istruttorie da parte dell'Autorità Idrica Toscana, relativamente alle osservazioni presentate dai gestori Acque S.p.A. e Gaia S.p.A. - le cui risultanze verranno eventualmente considerate a titolo di conguaglio - appaiano adeguate al raggiungimento dei citati obiettivi e dei previsti livelli di qualità del servizio, garantendo altresì che la gestione dei servizi idrici avvenga in condizioni di efficienza e di equilibrio economico-finanziario;
- a seguito della riallocazione dei conguagli operata dall'Autorità Idrica Toscana sia opportuno esplicitare nella Tabella 2 dell'Allegato A la quota residua delle componenti a conguaglio, di cui all'art. 29 dell'Allegato A della deliberazione

643/2013/R/IDR, il cui riconoscimento in tariffa viene previsto successivamente al 2015;

- in relazione alla gestione Nuove Acque S.p.A., possa essere accolta la proposta di ridurre, per il 2014, la quantificazione della componente “Altri Corrispettivi ai proprietari” ( $AC_p$ ) per 481.854,255 euro, escludendo la possibilità del relativo recupero nei costi riconosciuti per le annualità successive, atteso che nella delibera dell’Assemblea dell’Autorità Idrica Toscana n. 6 del 24 aprile 2014, si specifica che *“tali quote di canone si ritengono comunque superate dai fatti e non più corrispondenti alle esigenze collettive, considerati gli investimenti realizzati in questi anni nell’intero territorio [di riferimento] (...)”*;
- con riferimento ai conguagli relativi agli anni 2012 e 2013, nelle more della definizione dei pendenti contenziosi di cui si è detto in precedenza, e fatti salvi gli effetti che da questi deriveranno, appare opportuno riconoscere, in via provvisoria, i valori già risultanti dall’applicazione del MTT medesimo e già oggetto di approvazione da parte dell’Autorità con deliberazione 518/2013/R/IDR, prevedendo che l’eventuale conguaglio finale sia determinato a seguito della definizione dei citati contenziosi

### **DELIBERA**

1. di concludere, con riferimento al periodo 2014-2015 considerato dal MTI, il procedimento di verifica degli atti che compongono gli specifici schemi regolatori, di cui all’articolo 4 della deliberazione 643/2013/R/IDR, proposti dall’Autorità Idrica Toscana, approvando i medesimi con le precisazioni e nei limiti di cui in premessa;
2. di approvare, quali valori massimi delle tariffe ai sensi dell’articolo 2, comma 17 della legge 481/95, con le precisazioni e nei limiti di cui in premessa, i valori del moltiplicatore  $\mathcal{G}$ , proposti dal medesimo Ente d’Ambito di cui alla Tabella 1 dell’Allegato A, disponendo per le relative gestioni l’aggiornamento tariffario, per gli anni 2014 e 2015, ai sensi del comma 5.4 della deliberazione 643/2013/R/IDR;
3. di esplicitare, nella Tabella 2 dell’Allegato A, la quota residua delle componenti a conguaglio, di cui all’art. 29 dell’Allegato A della deliberazione 643/2013/R/IDR, prevista in tariffa successivamente al 2015;
4. di prevedere, ai sensi della deliberazione 204/2014/R/IDR e ferme restando le precisazioni di cui in premessa, che - con riferimento ai conguagli relativi agli anni 2012 e 2013 - nelle more della definizione dei contenziosi pendenti relativi al citato biennio e fatti salvi gli effetti che da questi deriveranno, siano riconosciuti, in via provvisoria, i valori risultanti dall’applicazione del MTT medesimo e già oggetto di approvazione da parte dell’Autorità con deliberazione 518/2013/R/IDR e di prevedere che il relativo eventuale conguaglio finale sia determinato a seguito della definizione dei citati contenziosi pendenti;
5. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell’Autorità [www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it).

31 luglio 2014

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*