

**DELIBERAZIONE 7 MAGGIO 2015  
205/2015/A**

**AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE DELLA PROCEDURA DI GARA APERTA - RIF. 452/2013/A, LOTTO 2 CIG 539842593B - INDETTA IN AMBITO COMUNITARIO E FINALIZZATA ALLA STIPULA DI UN CONTRATTO DI SERVIZIO DI RASSEGNA AUDIO-VIDEO E MEDIA ANALYSIS, DA TESTATE RADIOFONICHE E TELEVISIVE**

**L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS  
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 7 maggio 2015

**VISTI:**

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- il d.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, recante “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163” (di seguito: Regolamento di attuazione del Codice dei contratti);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) del 17 ottobre 2013, 452/2013/A (di seguito: deliberazione 452/2013/A);
- la deliberazione dell’Autorità del 16 ottobre 2014, 506/2014/A (di seguito: deliberazione 506/2014/A);
- la deliberazione dell’Autorità del 23 dicembre 2014, 646/2014/A, con cui l’Autorità ha approvato il bilancio di previsione per l’esercizio 1 gennaio 2015 - 31 dicembre 2015;
- la determinazione del Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità n. 97/DAGR/2013 del 12 dicembre 2013 (di seguito: determinazione 97/DAGR/2013);
- i seguenti verbali predisposti dalla Commissione giudicatrice riferiti sia alle sedute pubbliche che alle riunioni riservate, tenutesi nell’ambito del Lotto 2 della procedura di gara avviata con la deliberazione 452/2013/A:
  - verbale del 17 dicembre 2013, relativo alla prima seduta pubblica di gara (*Allegato A*);
  - verbale del 14 febbraio 2014, relativo alla seconda seduta pubblica di gara (*Allegato B*);
  - verbale del 9 luglio 2014, relativo alla riunione riservata per l’esame della documentazione presentata ai fini dell’attribuzione dei punteggi riferiti alla componente qualitativa dell’offerta (*Allegato C*);
  - verbale del 30 luglio 2014, relativo alla terza seduta pubblica di gara (*Allegato D*);
  - verbali del 2 febbraio 2015 e del 2 marzo 2015, riferiti alle riunioni relative al procedimento di anomalia dell’offerta (*Allegati E e F*);
  - verbale del 18 marzo 2015, relativo alla terza seduta pubblica di gara (*Allegato G*);
- la nota interna del 13 aprile 2015 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità (*Allegato H*).

## CONSIDERATO CHE:

- l'Autorità, con propria deliberazione 452/2013/A, ha tra l'altro disposto:
  - l'avvio di una procedura di gara aperta - indetta in ambito comunitario ai sensi dell'art. 55, comma 1, del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di qualificati operatori economici cui affidare l'appalto per servizi di agenzia di rassegna stampa, audiovideo e web monitoring, suddivisa - ai sensi dell'art. 2, comma 1-bis, del Codice dei contratti - in tre distinti lotti:
    - a. lotto n. 1: servizio di rassegna stampa e media analysis, da testate giornalistiche (quotidiani e periodici);
    - b. lotto n. 2: servizio di rassegna audio-video e media analysis, da testate radiofoniche e televisive;
    - c. lotto n. 3: servizio di web monitoring, al fine di rilevare la reputazione dell'Autorità nei vari ambiti virtuali della rete internet, compreso anche l'eventuale servizio di proposta ed effettuazione di azioni di comunicazione on-line da attuarsi su richiesta;
  - di stabilire in trentasei mesi la durata di ogni singolo servizio di cui al precedente alinea, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo futuro ed eventuale contraente, ad una eventuale proroga del contratto stesso - agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in scadenza - nel limite massimo di dodici mesi;
  - di quantificare il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 436.000,00 euro (oltre I.V.A.), derivante - ai sensi dell'art. 29, comma 1 del Codice dei contratti - dalla sommatoria dei seguenti valori stimati per ogni singolo lotto e per tutta la durata complessiva del servizio come in precedenza definita:
    - a. lotto n. 1: importo annuale pari a 50.000,00 euro (oltre I.V.A.), determinando - in conseguenza della previsione della durata contrattuale e dell'eventuale proroga - un importo complessivo pari a 200.000,00 euro (oltre I.V.A.);
    - b. lotto n. 2: importo annuale pari a 25.000,00 euro (oltre I.V.A.), determinando - in conseguenza della previsione della durata contrattuale e dell'eventuale proroga - un importo complessivo pari a 100.000,00 euro (oltre I.V.A.);
    - c. lotto n. 3: importo annuale pari a 34.000,00 euro (oltre I.V.A.), determinando - in conseguenza della previsione della durata contrattuale e dell'eventuale proroga - un importo complessivo pari a 136.000,00 euro (oltre I.V.A.);
  - di procedere alla selezione della migliore offerta, per ogni singolo lotto, mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa - ai sensi degli artt. 81, comma 1 e 83 del Codice dei contratti - individuata e valutata secondo i parametri e le ponderazioni previsti negli atti di gara, e fatto salvo il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi degli articoli 86, 87 e 88 del Codice dei contratti;
  - di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara distintamente per ogni singolo lotto e solo in presenza di due offerte valide, fatta comunque salva la facoltà, ai sensi dell'articolo 81, comma 3 del Codice dei contratti, che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;

- di nominare, ai sensi dell'art. 10, comma 1, del Codice dei contratti, il Direttore della Direzione Comunicazione e Stampa dell'Autorità, dott.sa Cristina Corazza, quale Responsabile Unico del Procedimento;
- di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per tutte le azioni a seguire finalizzate alla procedura di gara, ivi compreso la nomina della Commissione giudicatrice;
- il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, facendo seguito al mandato ricevuto con la deliberazione 452/2013/A, ha disposto - giusta determinazione 97/DAGR/2013 - la nomina della Commissione giudicatrice per l'apertura dei plichi, la verifica del possesso dei requisiti, la formulazione del giudizio tecnico-qualitativo ed economico delle offerte pervenute nell'ambito della procedura di gara di cui alla deliberazione 452/2013/A, la verifica delle offerte anormalmente basse, ovvero la verifica della congruità dell'offerta, nonché per la proposta di aggiudicazione provvisoria.

**CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:**

- la Commissione giudicatrice, giusto verbale del 30 luglio 2014, ha provveduto a stilare la graduatoria provvisoria di gara, riferita al Lotto 2 CIG 539842593B, riscontrando la seguente situazione:
  1. Telpress Italia S.r.l.;
  2. Data Stampa S.r.l.;
- la Commissione giudicatrice, giusto verbale del 30 luglio 2014, ha provveduto alla determinazione del valore della soglia di anomalia, ai sensi dell'art. 86, comma 2 del Codice dei contratti, riscontrando che l'offerta presentata dagli operatori economici posizionati al primo posto ed al secondo posto della provvisoria graduatoria di gara di cui al precedente alinea, assumeva carattere di anomalia in conseguenza dell'applicazione del disposto normativo richiamato;
- la Commissione giudicatrice, giusti verbali del 2 febbraio 2015 e 2 marzo 2015, ha svolto le verifiche procedurali di cui agli artt. 86, 87 e 88 del Codice dei contratti finalizzate alla verifica del carattere di anomalia dell'offerta della società Telpress Italia S.r.l., collocata al primo posto della provvisoria graduatoria, ritenendo in ordine all'accettabilità dell'offerta economica presentata dalla medesima società:
  - che nessuno degli elementi che compongono l'offerta è rimasto privo di una completa, ragionevole ed esaustiva giustificazione;
  - che non sussistono elementi, né relativi al complesso dell'offerta né alle singole componenti incidenti sulla medesima offerta nel suo insieme, tali da far permanere il carattere di anomalia dell'offerta presentata in sede di gara;
  - di esprimere il proprio parere favorevole sulla congruità dell'utile annuo netto indicato;
  - di considerare nel suo complesso, tecnico ed economico, l'offerta presentata dalla società Telpress Italia S.r.l. attendibile, congrua ed affidabile ai fini di una corretta gestione dell'appalto secondo una valutazione di efficienza e funzionalità del futuro rapporto contrattuale con l'Autorità;
- la Commissione giudicatrice, giusto verbale del 18 marzo 2015, ha:
  - reso noto pubblicamente l'esito delle verifiche effettuate in merito al carattere di anomalia dell'offerta e delle decisioni assunte in conseguenza alle verifiche svolte;

- confermato, di conseguenza, la graduatoria provvisoria della gara come riscontrata nel corso della seduta pubblica del 30 luglio 2014;
- provveduto ad inoltrare i verbali di gara ai competenti Uffici dell'Autorità per i successivi adempimenti in ordine alle verifiche previste dal Codice dei contratti con riferimento agli operatori economici posizionati al primo ed al secondo posto della provvisoria graduatoria di gara;
- la Direzione Affari Generali e Risorse, per il tramite della propria Unità Gare e Contratti - giusta nota interna del 13 aprile 2015 - ha:
  - svolto le verifiche in ordine all'effettivo possesso dei requisiti di capacità economica e finanziaria e tecnica e professionale - ai sensi dell'art. 48, comma 2, del Codice dei contratti - da parte degli operatori economici posti al primo ed al secondo posto della graduatoria provvisoria della gara in questione, il cui esito positivo consente, allo stato, di rendere "definitiva" la graduatoria di gara come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel corso della seduta pubblica del 30 luglio 2014;
  - proceduto al riscontro dell'effettivo possesso dei requisiti di ordine generale - prescritti dall'art. 38, comma 1, del Codice dei contratti - riferibili alla affidabilità morale ed al carattere fiduciario dell'operatore economico con cui si stipula il contratto, il cui esito è risultato positivo salvo che con riferimento ad alcuni requisiti, per i quali la verifica risulta tuttora in corso;
  - il possesso dei requisiti di ordine generale la cui verifica risulta tuttora in corso è stato comunque autocertificato in corso di gara dalla società Telpress Italia S.r.l., la quale ha altresì accettato la disposizione, contenuta negli atti di gara, che prevede - in caso di accertamento della non veridicità del contenuto delle dichiarazioni rese ai fini della partecipazione alla gara - la decadenza dall'aggiudicazione e/o la risoluzione di diritto del contratto eventualmente nel frattempo stipulato;
  - le positive verifiche finora compiute, nonché quanto rilevato al precedente alinea in merito ai requisiti la cui verifica è ancora in corso, consentono allo stato di considerare definitiva ed efficace - nei termini di cui sopra - l'aggiudicazione della procedura di gara alla società Telpress Italia S.r.l., posizionata al primo posto della graduatoria di gara, ed alla conseguente stipula del contratto;
- l'aggiudicazione definitiva deve essere comunicata - secondo termini e modalità di cui all'art. 79, comma 5 del Codice dei contratti - a tutti i partecipanti ammessi alla procedura di gara, con allegata copia del medesimo provvedimento di aggiudicazione ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 79.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- l'Autorità, con propria deliberazione 506/2014/A, ha disposto - a decorrere dall'1 novembre 2014 - il distacco ad altra pubblica amministrazione della dott.sa Cristina Corazza, Responsabile Unico del Procedimento della procedura di gara in argomento.

**RITENUTO CHE:**

- la procedura di scelta del contraente sia stata regolarmente eseguita, come risultante dai verbali di gara predisposti dalla Commissione giudicatrice e riportati nei visti;

- sussistano all'attualità i presupposti - giusta nota interna del 13 aprile 2015 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità - per pervenire:
  - all'aggiudicazione definitiva della procedura di gara di cui alla deliberazione 452/2013/A, con riferimento al Lotto 2 CIG 539842593B, confermando, di conseguenza, la graduatoria come riscontrata dalla Commissione giudicatrice nel corso della seduta pubblica del 30 luglio 2014 e ribadita nel corso della seduta pubblica del 18 marzo 2015 in esito al procedimento di anomalia dell'offerta;
  - all'attribuzione di efficacia dell'aggiudicazione con la società Telpress Italia S.r.l., collocata al primo posto della graduatoria di gara;
  - alla stipula del conseguente contratto nel rispetto di quanto previsto sia dall'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti che dall'art. 19 del Disciplinare di gara, ovvero:
    - (i) decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni ai sensi dell'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti, ovvero termine superiore qualora ricorrano i presupposti di al comma 10-ter, del medesimo art. 11 citato;
    - (ii) nel rispetto delle disposizioni antimafia previste dalla vigente normativa.

**RITENUTO, ALTRESÌ, CHE:**

- sia necessario procedere alla sostituzione del Responsabile Unico del Procedimento - dott.sa Cristina Corazza, nominata con la deliberazione 452/2013/A, che ha condotto il procedimento sino alla data del 31 ottobre 2014 - al fine di garantire l'adempimento di tutte le funzioni di competenza del medesimo e specificatamente individuate negli art. 10 e 119 del Codice dei contratti, nonché negli articoli 272, 300 e 301 del Regolamento di attuazione del Codice dei contratti, al fine di non creare disagi e disservizi alla struttura dell'Autorità anche nella fase di esecuzione del contratto da stipularsi;
- sia opportuno individuare - ai fini della sostituzione di cui al precedente alinea - un soggetto che, per collocazione all'interno dell'organizzazione interna dell'Autorità e specifiche competenze professionali, assolva adeguatamente ai compiti stabiliti *ex lege*;
- il nuovo Responsabile Unico del Procedimento possa essere individuato nella persona del dott. Sandro Staffolani, funzionario Vice Capo dell'Ufficio Speciale Portavoce e Comunicazione su mass media dell'Autorità, in ragione:
  - della sua collocazione attuale nell'ambito dell'organizzazione interna dell'Autorità, che assicura il corretto assolvimento di tutti gli adempimenti amministrativi connessi all'esecuzione del contratto che si andrà a stipulare;
  - della sua esperienza professionale e tecnica di settore che è coerente con l'oggetto contrattuale e le necessità tecniche connesse;
  - per la sua conoscenza amministrativa del procedimento di gara che ha portato all'aggiudicazione

**DELIBERA**

1. di aggiudicare in via definitiva - alla società Telpress Italia S.r.l. stante gli esiti del procedimento come risultante dai verbali della Commissione giudicatrice richiamati nei

- visti - il Lotto 2 CIG 539842593B della procedura di gara aperta indetta con la deliberazione 452/2013/A, avente ad oggetto lo svolgimento del servizio di rassegna audio-video e media analysis, da testate radiofoniche e televisive;
2. di rendere efficace l'aggiudicazione, di cui al precedente punto 1, procedendo alla stipula del contratto di appalto con la società Telpress Italia S.r.l., secondo termini e modalità di cui agli atti di gara e condizioni qualitative ed economiche come derivanti dall'offerta presentata in sede di gara dalla medesima società;
  3. di prevedere che - ai sensi di quanto previsto sia dall'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti che dall'art. 19 del Disciplinare di gara - la stipula del contratto di cui al precedente punto 2 avvenga:
    - a. decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni ai sensi dell'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti, ovvero termine superiore qualora ricorrano i presupposti di al comma 10-ter, del medesimo art. 11 citato;
    - b. nel rispetto delle disposizioni antimafia previste dalla vigente normativa;
  4. di confermare la durata complessiva dell'appalto, di cui ai precedenti alinea, in 36 (trentasei) mesi a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del nuovo futuro ed eventuale contraente, ad un eventuale rinnovo del contratto stesso - agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in scadenza - nel limite massimo di dodici mesi;
  5. di disporre che la spesa massima - quantificata in 86.376,00 euro (I.V.A inclusa) per l'intero periodo contrattuale compreso l'eventuale rinnovo annuale - venga posta a carico del corrente bilancio dell'Autorità, e dei successivi bilanci di competenza, nei termini di cui alla nota interna del 13 aprile 2015 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;
  6. di sostituire la dott.sa Cristina Corazza con il dott. Sandro Staffolani nel ruolo di Responsabile Unico del Procedimento e di darne comunicazione agli operatori economici offerenti;
  7. di disporre che il presente provvedimento venga comunicato, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, commi 5, lettera a) e 5-bis del Codice dei contratti, ai concorrenti partecipanti alla procedura di gara e pubblicato sul sito internet dell'Autorità [www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it), nonché sul profilo di committente ([www.autorita.energia.it/it/bandi\\_gara.htm](http://www.autorita.energia.it/it/bandi_gara.htm)), nella corrispondente sezione della procedura di gara;
  8. di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per ogni azione a seguire, ivi compreso la formale stipula del contratto di cui al precedente punto 2, l'assunzione degli impegni di spesa annuali sui bilanci di competenza dell'Autorità e l'adozione dell'eventuale provvedimento di rinnovo del contratto come stabilito negli atti di gara.

7 maggio 2015

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*