

**DELIBERAZIONE 15 DICEMBRE 2016**  
**767/2016/R/IDR**

**APPROVAZIONE DELL'ISTANZA DI DEROGA DAGLI OBBLIGHI RELATIVI AGLI ORARI**  
**DI APERTURA DELLO SPORTELLO UNICO PROVINCIALE, PRESENTATA**  
**DALL'UFFICIO D'AMBITO PROVINCIA DI BERGAMO, D'INTESA CON IL GESTORE**  
**UNIACQUE S.P.A.**

## **L'AUTORITÀ PER L'ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 15 dicembre 2016

### **VISTI:**

- la direttiva 2000/60/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 ottobre 2000, che istituisce un “Quadro per l'azione comunitaria in materia di acque”;
- la comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni COM(2007) 725 del 20 novembre 2007, recante “I servizi di interesse generale, compresi i servizi sociali di interesse generale: un nuovo impegno europeo”;
- la comunicazione della Commissione al Parlamento Europeo, al Consiglio, al Comitato Economico e Sociale Europeo e al Comitato delle Regioni COM(2014) 177 del 19 marzo 2014, recante “Comunicazione relativa all'iniziativa dei cittadini europei «Acqua potabile e servizi igienico-sanitari: un diritto umano universale. L'acqua è un bene comune, non una merce»”;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481, come successivamente modificata e integrata (di seguito: legge 481/95);
- la legge 24 dicembre 2007, n. 244 (di seguito: legge 244/07) e, in particolare, l'articolo 2, comma 461, lettera a);
- la legge 28 dicembre 2015, n. 221, recante “Disposizioni in materia ambientale per promuovere misure di *green economy* e per il contenimento dell'uso eccessivo di risorse naturali”;
- il decreto legge 13 maggio 2011, n. 70, come convertito nella legge 12 luglio 2011, n. 106 e, in particolare, l'articolo 10, commi 14 e 15;
- il decreto legge 6 dicembre 2011, n. 201, come convertito nella legge 22 dicembre 2011, n. 214 (di seguito: decreto legge 201/11) e, in particolare, l'articolo 21;
- il decreto legge 12 settembre 2014, n. 133, convertito nella legge 11 novembre 2014, n. 164;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 (di seguito: d.lgs. 152/06) e, in particolare, la Parte Terza;

- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 4 marzo 1996, recante “Disposizioni in materia di risorse idriche”;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 29 aprile 1999, recante lo “Schema generale di riferimento per la predisposizione della Carta del Servizio Idrico Integrato” (di seguito: d.P.C.M. 29 aprile 1999);
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 20 luglio 2012 (di seguito: d.P.C.M. 20 luglio 2012), recante “Individuazione delle funzioni dell’Autorità per l’energia elettrica ed il gas attinenti alla regolazione e al controllo dei servizi idrici, ai sensi dell’articolo 21, comma 19 del decreto-legge del 6 dicembre 2011 n. 201, convertito, con modificazioni, dalla legge 22 dicembre 2011 n. 214”;
- la Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27 gennaio 1994, recante “Principi sull’erogazione dei servizi pubblici”;
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) del 27 marzo 2014, 142/2014/R/IDR, recante “Avvio di procedimento per la regolazione della qualità del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono”;
- la deliberazione dell’Autorità del 23 dicembre 2015, 655/2015/R/IDR (di seguito: deliberazione 655/2015/R/IDR) e il relativo Allegato A recante “Testo integrato per la regolazione della qualità contrattuale del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono” (di seguito: RQSII);
- la deliberazione dell’Autorità del 28 dicembre 2015, 664/2015/R/IDR e il relativo Allegato A recante “Approvazione del metodo tariffario idrico per il secondo periodo regolatorio MTI-2”;
- la deliberazione dell’Autorità del 5 maggio 2016, 217/2016/R/IDR con cui l’Autorità ha avviato il procedimento per la valutazione delle istanze di deroga ed esenzione che possono essere presentate ai sensi delle disposizioni in materia di qualità contrattuale del SII (di seguito: deliberazione 217/2016/R/IDR);
- la deliberazione dell’Autorità del 12 maggio 2016, 235/2016/R/IDR, “Approvazione dello specifico schema regolatorio, recante le predisposizioni tariffarie, per il periodo 2016 – 2019, proposto dall’Ufficio d’Ambito Provincia di Bergamo” (di seguito: deliberazione 235/2016/R/IDR);
- l’accordo della Conferenza Unificata del 26 settembre 2013, ai sensi dell’art. 9, comma 2 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281;
- i dati, gli atti e i documenti trasmessi, in data 2 maggio 2016 - e successivamente integrati in data 4 e 5 maggio 2016 - dall’Ufficio d’Ambito Provincia di Bergamo ai sensi della deliberazione 664/2015/R/IDR, nonché delle determine 2/2016 DSID e 3/2016 DSID;
- l’istanza di deroga dal rispetto degli obblighi relativi all’orario minimo di apertura dello sportello unico provinciale presentata dall’Ufficio d’Ambito Provincia di Bergamo, d’intesa con il gestore Uniacque S.p.a., in data 21 novembre 2016, prot. Autorità 34163 (di seguito: comunicazione del 21 novembre 2016).

#### CONSIDERATO CHE:

- l'articolo 21, commi 13 e 19, del decreto legge 201/11 ha trasferito all'Autorità *“le funzioni di regolazione e controllo dei servizi idrici, precisando che tali funzioni vengono esercitate con i medesimi poteri attribuiti all'Autorità stessa dalla legge 14 novembre 1995, n. 481”*;
- l'articolo 2, comma 12, lettera h), della legge 481/95 stabilisce che l'Autorità *“emana le direttive concernenti la produzione e l'erogazione dei servizi da parte dei soggetti esercenti i servizi medesimi, definendo in particolare i livelli generali di qualità riferiti al complesso delle prestazioni e i livelli specifici di qualità riferiti alla singola prestazione da garantire all'utente (...)”*;
- il sopradetto articolo 2, comma 37, della legge 481/95 prevede che *“le determinazioni dell'Autorità di cui al comma 12, lettera h), costituiscono modifica o integrazione del regolamento di servizio”* predisposto dal soggetto esercente il servizio;
- l'articolo 2, comma 12 lettera n), della legge 481/95 prevede che l'Autorità verifichi *“la congruità delle misure adottate dai soggetti esercenti il servizio al fine di assicurare la parità di trattamento tra gli utenti, garantire la continuità della prestazione dei servizi, verificare periodicamente la qualità e l'efficacia delle prestazioni all'uopo acquisendo anche la valutazione degli utenti, garantire ogni informazione circa le modalità di prestazione dei servizi e i relativi livelli qualitativi (...)”*;
- l'articolo 2, comma 461, della legge 244/07 dispone che gli enti locali devono prevedere l'obbligo per il soggetto gestore di emanare una Carta dei servizi - *“da redigere e pubblicizzare in conformità ad intese con le associazioni di tutela dei consumatori e con le associazioni imprenditoriali interessate”* recante, fra l'altro, standard di qualità relativi alle prestazioni erogate, nonché le modalità di accesso alle informazioni garantite e quelle per proporre reclamo, le modalità di ristoro dell'utenza - unitamente a un sistema di monitoraggio permanente del rispetto dei parametri fissati nel contratto di servizio e di quanto stabilito nelle Carte medesime, svolto sotto la diretta responsabilità dell'ente locale o dell'Ente d'Ambito;
- l'articolo 3, comma 1, del d.P.C.M. 20 luglio 2012 descrive puntualmente le funzioni attinenti alla regolazione e al controllo dei servizi idrici trasferite *ex lege* all'Autorità, in particolare:
  - “a) [l'Autorità] *definisce i livelli minimi e gli obiettivi di qualità del servizio (...), per ogni singolo gestore e vigila sulle modalità di erogazione del servizio stesso (...)*”;
  - “l) [l'Autorità] *tutela i diritti degli utenti, anche valutando reclami, istanze, segnalazioni, secondo quanto disposto dall'art. 2, comma 12, lettera m) della legge 14 novembre 1995, n. 481 e determinando ove possibile obblighi di indennizzo automatico in favore degli utenti stessi*”.

#### CONSIDERATO CHE:

- con la deliberazione 655/2015/R/IDR e il relativo Allegato A, l’Autorità ha definito livelli specifici e generali di qualità contrattuale del SII, mediante l’individuazione di tempi massimi e standard minimi di qualità, omogenei sul territorio nazionale, per le prestazioni contrattuali da assicurare all’utenza oltre alle modalità di registrazione delle prestazioni fornite dai gestori su richiesta dell’utenza medesima. L’Autorità ha altresì individuato gli indennizzi automatici da riconoscere all’utente, per tutte le prestazioni soggette a standard specifici di qualità, e previsto l’introduzione di un meccanismo di penalità per le prestazioni di qualità stimate, ovvero riscontrate, non valide e non conformi;
- con la medesima deliberazione, in considerazione della “*natura non commerciale dell’acqua*”, della necessità di garantire l’accesso al servizio a tutti gli utenti assicurando il rispetto degli obblighi minimi di qualità previsti dal d.P.C.M. 29 aprile 1999 in materia di accessibilità al servizio e della forte connotazione territoriale del servizio stesso, l’Autorità ha disposto l’obbligo per i gestori di:
  - garantire, ai sensi dell’articolo 52, comma 1, del RQSII, la presenza sul territorio di almeno uno sportello per provincia, anche tenuto conto della facoltà degli Enti di governo dell’ambito di presentare apposita istanza per un eventuale incremento dello standard, qualora ciò corrisponda alle esigenze della comunità locale;
  - prevedere, ai sensi dell’articolo 52, comma 3, del RQSII, un orario minimo di apertura degli sportelli fisici, ivi incluso il sabato, coerente con le previsioni del d.P.C.M. 29 aprile 1999;
- l’Autorità, in considerazione delle forti disomogeneità tra i gestori interessati e delle diverse realtà territoriali, ha altresì disposto, ai sensi dell’articolo 52, comma 2, del RQSII, che il gestore possa presentare all’Autorità apposita istanza per l’esenzione dall’obbligo di apertura dello sportello provinciale per le province nelle quali sia presente meno del 5% delle utenze gestite;
- con la deliberazione 217/2016/R/IDR l’Autorità ha avviato il procedimento per la valutazione delle istanze di deroga ed esenzione che possono essere presentate ai sensi delle disposizioni in materia di qualità contrattuale del SII, dando mandato al Direttore della Direzione Sistemi Idrici di provvedere all’istruttoria delle istanze medesime;
- con la medesima deliberazione, al fine di tenere conto delle diverse specificità locali segnalate, in un’ottica di minimizzazione degli oneri di gestione, l’Autorità:
  - ha integrato l’articolo 52 dell’Allegato A alla deliberazione 655/2015/R/IDR, prevedendo che, ai sensi dell’articolo 52, comma 5, del RQSII, “*gli Enti di governo dell’ambito competenti per il relativo territorio, possano presentare, d’intesa con il gestore e le Associazioni dei consumatori, motivata istanza di deroga dal rispetto degli obblighi concernenti l’orario minimo di apertura dello sportello provinciale di cui ai precedenti commi 52.3 e 52.4*”, assicurando comunque il rispetto degli standard di qualità sui tempi d’attesa;

- ha altresì previsto che possano essere ricomprese nelle fattispecie di cui al precedente punto le istanze, opportunamente integrate per recepire l'accordo dell'Ente di governo dell'ambito e delle Associazioni dei consumatori, avanzate dai gestori che servono meno del 5% della popolazione, ovvero delle utenze provinciali.

#### CONSIDERATO CHE:

- successivamente alla pubblicazione della deliberazione 655/2015/R/IDR, con comunicazione del 21 novembre 2016, l'Ufficio d'Ambito Provincia di Bergamo, in qualità di Ente di governo dell'ambito territorialmente competente, d'intesa con il gestore Uniacque S.p.a., ha trasmesso all'Autorità un'istanza di deroga, ai sensi dell'articolo 52, comma 5, del RQSII, dal rispetto degli obblighi relativi all'orario minimo di apertura dello sportello unico provinciale;
- nella sopracitata comunicazione l'Ufficio d'Ambito Provincia di Bergamo ha dichiarato che:
  - il gestore Uniacque S.p.a. garantisce attualmente l'apertura di sei sportelli fisici per l'accesso al pubblico siti nei comuni di Ghisalba, Casnigo, Endine Gaiano, Lurano, Bergamo e Zogno; gli sportelli coprono una fascia oraria dalle ore 8.40 alle ore 12.50;
  - tutti gli sportelli sono mediamente raggiungibili con una percorrenza stradale che nei punti più disagiati o remoti si estende per 25-30 km;
  - dal 1 gennaio 2017 sarà operativa la nuova sede della società sita nel comune di Bergamo, dove verrà ubicato lo sportello provinciale soggetto al rispetto dell'orario minimo di apertura secondo le disposizioni di qualità contrattuale recate dal RQSII;
  - a partire dalla medesima data sarà inoltre operativo un nuovo *call center* per tutte le attività di sportello, finalizzato a garantire il celere accesso al servizio agli utenti ed al miglioramento della qualità dello stesso;
- nella sopracitata comunicazione del 21 novembre 2016, l'Ufficio d'Ambito Provincia di Bergamo ha altresì rappresentato che:
  - il gestore Uniacque S.p.a. è interessato da una fase di ampia trasformazione organizzativa che comporta, tra l'altro, la messa a regime del nuovo sistema informatico di fatturazione e l'implementazione di quello necessario alla gestione degli aspetti di qualità contrattuale previsti dal RQSII;
  - *“è (...) in corso di analisi un progetto che prevede l'avvio sperimentale di uno sportello itinerante a sostegno delle esigenze degli utenti delle zone montane e pedemontane delle valli bergamasche (presenza in alcuni giorni di ogni mese di un operatore webconnesso presso le sedi delle Comunità Montane)”*;
  - il gestore, in considerazione del fatto che la particolarità e la complessità dell'orografia del territorio bergamasco non consente di accentrare in un unico sportello le attività di gestione delle pratiche relative agli utenti e che l'apertura nella fascia oraria prevista dal d.P.C.M. 29 aprile 1999 non è stata

ad oggi richiesta dall'utenza, ha proposto:

- ✓ di non modificare il numero degli sportelli presenti sul territorio, procedendo alla rimodulazione degli attuali orari di apertura degli sportelli territoriali periferici e, al contempo, avviando il progetto di sportello itinerante a sostegno delle esigenze degli utenti delle zone montane e pedemontane;
- ✓ una deroga per sei (6) mesi – e, nello specifico, dal 1 luglio 2016 al 31 dicembre 2016 - dal rispetto degli obblighi relativi all'orario minimo di apertura dello sportello unico provinciale, in vista dell'apertura della nuova sede della società a Bergamo;
- in considerazione di quanto sopra rappresentato, tenuto anche conto che l'ampliamento degli orari di apertura di tutti gli sportelli attivi sul territorio comporterebbe il sostenimento di costi elevati e che sono disponibili le usuali forme di comunicazione informatiche con gli utenti, l'Ufficio d'Ambito Provincia di Bergamo ha confermato la richiesta di deroga, per sei (6) mesi, dal rispetto degli obblighi concernenti l'orario minimo di apertura dello sportello provinciale, nonché la proposta relativa alla rimodulazione delle attuali regole di apertura degli sportelli territoriali periferici, unitamente all'apertura di uno sportello itinerante a sostegno delle esigenze degli utenti delle zone montane e pedemontane.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- a supporto dell'istanza di deroga avanzata all'Autorità, con la medesima comunicazione del 21 novembre 2016, l'Ufficio d'Ambito Provincia di Bergamo ha trasmesso:
  - il verbale d'intesa con le Associazioni dei consumatori territorialmente competenti, redatto in occasione dell'incontro tenutosi in data 9 novembre 2016 (di seguito: incontro del 9 novembre), finalizzato a condividere la proposta di deroga formulata dal gestore Uniacque S.p.a;
  - il verbale del Consiglio di Amministrazione dell'Ufficio d'Ambito Provincia di Bergamo regolarmente convocato nella seduta del 9 novembre 2016;
- in particolare, nel citato incontro del 9 novembre, i rappresentanti delle Associazioni dei consumatori partecipanti - ADICONSUM, ADOC e Associazione Federconsumatori Bergamo - non hanno evidenziato elementi ostativi alla presentazione dell'istanza di deroga e, hanno espresso parere favorevole nei confronti della menzionata istanza.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- l'Ente di governo dell'ambito, in data 2 maggio 2016, ha trasmesso all'Autorità la proposta tariffaria, per il periodo 2016-2019, relativa al gestore Uniacque S.p.a., nell'ambito della quale non è stata formulata istanza per il riconoscimento di costi aggiuntivi *Opex<sub>QC</sub>*, connessi all'adeguamento agli standard di qualità del servizio previsti dalla deliberazione 655/2015/R/IDR;
- successivamente, con deliberazione 235/2016/R/IDR, l'Autorità ha approvato lo specifico schema regolatorio, recante le predisposizioni tariffarie per il periodo 2016-2019, proposto dall'Ufficio d'Ambito Provincia di Bergamo.

**RITENUTO CHE:**

- sia necessario promuovere l'applicazione della nuova regolazione recata dal RQSII, in un quadro di efficacia e di contenimento degli oneri complessivi gravanti sugli utenti finali;
- sia opportuno, tenuto conto del livello di qualità raggiunto nell'erogazione del servizio garantito agli utenti, e in considerazione della formula organizzativa del servizio medesimo, cui è associato il contenimento dei costi operativi del gestore, assicurare modalità applicative flessibili in tema di apertura degli sportelli fisici, che tengano in maggiore considerazione le specificità locali;
- in considerazione degli elementi forniti dall'Ente di governo dell'ambito territorialmente competente e dell'intesa con le Associazioni dei consumatori operanti nel territorio, sia opportuno accogliere:
  - l'istanza di deroga, per un periodo di sei (6) mesi (fino al 31 dicembre 2016), dagli obblighi relativi all'orario minimo di apertura dello sportello provinciale, nel rispetto degli standard di qualità di cui agli articoli 53 e 68 del RQSII, presentata dall'Ufficio d'Ambito Provincia di Bergamo;
  - la proposta di rimodulazione degli orari di apertura degli sportelli territoriali periferici, come illustrata nella menzionata istanza, unitamente all'apertura di uno sportello itinerante;
- sia necessario procedere, contestualmente all'adozione del presente provvedimento, alla trasmissione del medesimo alle autorità competenti per le valutazioni del caso

**DELIBERA**

1. di accogliere l'istanza di deroga, per un periodo di sei (6) mesi, dagli obblighi relativi all'orario minimo di apertura dello sportello provinciale, avanzata, ai sensi dell'articolo 52, comma 5, del RQSII, dall'Ufficio d'Ambito Provincia di Bergamo, d'intesa con il gestore Uniacque S.p.a. e le Associazioni dei consumatori territorialmente competenti;

2. che, in deroga alle scadenze fissate dall'articolo 1, comma 2, della deliberazione 655/2015/R/IDR, e relativamente allo sportello provinciale sito nel comune di Bergamo, il gestore Uniacque S.p.a. sia tenuto all'applicazione dell'articolo 52, comma 3, del RQSII a partire dal 1 gennaio 2017;
3. di accogliere la proposta di rimodulazione degli orari di apertura degli sportelli territoriali periferici, come illustrata nella menzionata istanza, unitamente all'apertura di uno sportello itinerante;
4. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità [www.autorita.energia.it](http://www.autorita.energia.it).

15 dicembre 2016

IL PRESIDENTE  
*Guido Bortoni*