

## **DETERMINAZIONE N. 108/DAGR/2017**

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI SUPPORTO E ANALISI PER L’ATTUAZIONE DELLE DISPOSIZIONI IN MATERIA DI GARE PER IL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE, DI CUI AL COMMA 9.2 DEL DECRETO DEL MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO 12 NOVEMBRE 2011, N. 226.

### **IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE**

#### **VISTI:**

- il decreto del Ministero dello sviluppo economico 12 novembre 2011, n. 226 e s.m.i. (di seguito: decreto 226/2011);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito: Codice);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 21 dicembre 2016, n. 1377, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2017”;
- la nota interna del 12 giugno 2017 predisposta dalla Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità);
- la nota interna del 27 giugno 2017 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- i documenti “Bando di gara (comunitario e nazionale)”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di valutazione dell’offerta”, “Capitolato amministrativo” e “Capitolato tecnico e allegati”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità (*Allegati A, B, C, D, E*).

#### **CONSIDERATO CHE:**

- il comma 2 dell’art. 9 del decreto 226/2011 detta degli adempimenti in capo all’Autorità - ed in particolare alla Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* - connessi con la riforma delle modalità di assegnazione delle gare di distribuzione di gas naturale, relativamente all’esame della documentazione inviata dalle stazioni appaltanti all’Autorità;
- in relazione a quanto rappresentato al precedente alinea, la Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell’Autorità - giusta nota del 12 giugno 2017 - ha quindi:

- manifestato l'esigenza di attivare un contratto per prestazioni di servizi di supporto e analisi per l'attuazione delle disposizioni in materia di gare per il servizio di distribuzione del gas naturale, di cui al comma 9.2 del decreto 226/2011;
- richiesto di procedere all'avvio di una idonea procedura di gara finalizzata alla selezione di un qualificato operatore economico cui affidare il medesimo servizio, prevedendo condizioni che diano piena garanzia dell'assenza di conflitti di interesse con le imprese distributrici di gas naturale e con i singoli Enti locali e/o stazioni appaltanti che predisporranno la documentazione oggetto di analisi;
- stabilito - stante la specializzazione del supporto richiesto ed i risultati attesi dall'attività - alcuni requisiti tecnici/professionali di ammissione basati anche su documentata e comprovata esperienza che i componenti il gruppo di lavoro, che esegue la prestazione, devono possedere;
- predisposto un apposito Capitolato tecnico esplicativo delle modalità di svolgimento del servizio richiesto, con l'obiettivo di rispondere alle esigenze funzionali e organizzative dell'Autorità;
- predeterminato, quale criterio di aggiudicazione della procedura, quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, stabilendo altresì parametri e pesi di valutazione;
- stabilito la durata del contratto in 12 (dodici) mesi dalla data di effettivo avvio del servizio stesso, con riserva di richiedere la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 (dodici) mesi nonché di procedere - nelle more di una possibile nuova procedura di gara - ad un eventuale rinnovo del contratto stesso, nel limite massimo di ulteriori 12 (dodici) mesi;
- quantificato - in via presuntiva - in complessivi euro 268.800,00 (oltre I.V.A.) il valore economico massimo per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale periodo di prosecuzione e rinnovo del servizio;
- richiesto, conseguentemente, alla Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, quale direzione competente in materia di contratti pubblici, la predisposizione di ogni atto amministrativo propedeutico alla stipula del contratto nei termini richiesti.

**CONSIDERATO ALTRESÌ CHE:**

- la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice;

- giusta nota interna del 27 giugno 2017, l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità ha:
  - riscontrato - tenuto conto del predetto valore complessivo del contratto pubblico - che l'appalto si pone al di sopra della vigente soglia di rilevanza comunitaria;
  - rappresentato quindi che - per la selezione dell'operatore economico cui affidare l'appalto in argomento - si deve procedere all'indizione di una idonea procedura di gara in ambito comunitario in un unico lotto - stante l'oggetto del servizio - che tenga conto di tutte le norme del Codice, per quanto applicabili all'appalto in questione, prevedendo che lo svolgimento della procedura di gara nonché la stipula del contratto e la sua esecuzione avvengano secondo quanto previsto nei documenti di gara;
  - provveduto alla predisposizione di tutti gli atti necessari all'affidamento e all'esecuzione del servizio che tengano conto sia di quanto manifestato dalla Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell'Autorità nella nota del 12 giugno 2017 che della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;
  - previsto che potranno partecipare alla procedura di gara tutti i soggetti, nelle varie forme giuridiche consentite, in possesso dei requisiti minimali di partecipazione alla procedura di gara come previsti nel Disciplinare di gara, nonché nel rispetto delle specifiche barriere al conflitto di interesse previste negli atti di gara;
  - indicato che del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto nel Codice dei contratti, mediante:
    - (i) trasmissione in via telematica all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
    - (ii) pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
    - (iii) pubblicazione per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, ai sensi del decreto del 2 dicembre 2016, emanato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
    - (iv) pubblicazione degli atti di gara sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice dei contratti, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità al fine di consentire l'accesso libero e

completo a tutta la documentazione di gara da parte degli operatori economici interessati

- come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2016, tutte le stazioni appaltanti di cui all'art. 3, comma 1, lettera o), del Codice dei contratti e delle concessioni:
  - sono tenute per ogni procedura di gara indetta al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC;
  - l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato dell'appalto oggetto della procedura di gara;
- l'art. 31, comma 1, del Codice dei contratti prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto, le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.

**RITENUTO CHE:**

- sia condivisibile quanto riportato nella nota interna del 27 giugno 2017 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- sia opportuno selezionare un qualificato operatore economico, cui affidare il contratto nei termini richiesti dalla Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell'Autorità, mediante idonea procedura di gara individuata - al fine di assicurare il raggiungimento degli obiettivi di funzionalità dell'Autorità ed il rispetto dei principi di cui all'articolo 30 del Codice dei contratti - nella cosiddetta "procedura aperta" in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice;
- sia necessario - in ottemperanza alle specifiche prescrizioni normative dettate dal Codice ed in funzione della necessità di procedere all'individuazione di un operatore qualificato per l'esecuzione delle prestazioni nei termini di cui al Capitolato tecnico - individuare alcuni requisiti e criteri di selezione per la partecipazione alla procedura di gara da parte degli operatori economici interessati come previsti nel Disciplinare di gara;
- la migliore offerta venga selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, da valutarsi secondo parametri e sottoparametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara;
- sia, altresì, opportuno - stante la peculiare natura dell'oggetto del servizio in questione e la sua rilevanza per il perseguimento degli obiettivi posti in capo all'Autorità dal decreto 226/2011 - che la gara possa essere aggiudicata anche

alla presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative, nonché previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice dei contratti;

- il responsabile unico del procedimento, in considerazione dell'organizzazione interna dell'Autorità, possa essere individuato nell'attuale Direttore della Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell'Autorità

#### **DETERMINA**

- 1) di disporre l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito comunitario - ai sensi dell'art. 60 del Codice - finalizzata alla selezione di un qualificato operatore economico cui affidare il contratto avente ad oggetto lo svolgimento di servizi di supporto e analisi per l'attuazione delle disposizioni in materia di gare per il servizio di distribuzione del gas naturale, di cui al comma 9.2 del decreto 226/2011;
- 2) di stabilire in dodici mesi, a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto di cui al precedente punto 1, con riserva di richiedere la prosecuzione del servizio per ulteriori dodici mesi nonché di procedere ad un eventuale rinnovo del contratto stesso, nel limite massimo di ulteriori dodici mesi;
- 3) di quantificare - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 268.800,00 euro (oltre I.V.A.), per tutta la durata complessiva dell'appalto, ivi compreso l'eventuale periodo di prosecuzione e rinnovo del servizio;
- 4) di approvare i documenti "Bando di gara (comunitario e nazionale)", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di valutazione dell'offerta", "Capitolato amministrativo" e "Capitolato tecnico e allegati", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità (*Allegati A, B, C, D, E*);
- 5) di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 4;
- 6) di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed

- organizzative, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice;
- 7) di dare avviso dell'avvio della procedura di gara mediante:
- a. la trasmissione in via telematica del bando integrale all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
  - b. la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V<sup>a</sup> Serie Speciale - Contratti Pubblici;
  - c. la pubblicazione per estratto del bando sui seguenti quotidiani: Gazzetta Aste e Appalti Pubblici, La Repubblica, Il Corriere della Sera e Il Giornale;
  - d. la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 4, sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità;
- 8) di nominare, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice, il dott. Andrea Oglietti - nella sua qualità di attuale Direttore della Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell'Autorità - quale responsabile unico del procedimento, con il supporto tecnico e funzionale dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;
- 9) di disporre:
- a. che l'impegno definitivo relativo all'importo del contratto per il periodo iniziale di 12 (dodici) mesi venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1;
  - b. il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2016 - del contributo di questa Autorità pari ad euro 225,00 a favore della medesima ANAC;
  - c. di posticipare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet e sul profilo di committente dell'Autorità all'avvenuta pubblicazione del Bando di gara, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 27 giugno 2017

Il Direttore  
*Giovanni Colombo*