

DETERMINAZIONE N. 118/DAGR/2017

AVVIO DI UNA CONGIUNTA PROCEDURA DI GARA RISTRETTA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INERENTI LA GESTIONE DEL PIANO SANITARIO 2018-2019 DELL’AUTORITÀ PER L’ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA IDRICO (LOTTO N. 1), DEL GARANTE PER LA PROTEZIONE DEI DATI PERSONALI (LOTTO N. 2) E DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE DEI TRASPORTI (LOTTO N. 3).

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI:

- il decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito con modificazioni nella legge 11 agosto 2014, n. 114 (di seguito: DL n. 90/2014);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito: Codice);
- il verbale dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità o AEEGSI), riferito alla 926ª riunione del 7 luglio 2016;
- la determinazione del Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità n. 105/DAGR/2016 del 23 novembre 2016 (di seguito: determinazione n. 105/DAGR/2016);
- la determinazione del Segretario generale del Garante per la protezione dei dati personali del 13 luglio 2017, n. 21 (di seguito: determinazione n. 21/SG);
- la determinazione del Segretario generale dell’Autorità di regolazione dei trasporti del 13 luglio 2017, n. 62 (di seguito: determinazione n. 62/2017);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 21 dicembre 2016, n. 1377, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2017”;
- la convenzione per la gestione di servizi strumentali stipulata in data 17 dicembre 2014 (di seguito: Convenzione) tra l’Autorità, l’Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (di seguito: AGCOM) e il Garante per la protezione dei dati personali (di seguito: Garante Privacy), successivamente estesa nel corso del 2015 anche all’Autorità per la regolazione dei trasporti (di seguito: ART);
- la nota interna del 14 luglio 2017 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione (di seguito: nota 14 luglio 2017);
- i documenti “*Bando di gara (comunitario e nazionale)*” e “*Disposizioni generali comuni - fase di qualificazione*” unici per tutti i tre lotti, e il documento “*Disciplinare di gara fase di qualificazione e modulistica allegata*” predisposto singolarmente per ogni lotto di riferimento (*Allegati A, B, C1, C2, C3*).

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 22, comma 7, del DL n. 90/2014 ha disposto che le autorità indipendenti indicate nel medesimo art. 22 *“gestiscono i servizi strumentali in modo unitario, mediante la stipula di convenzioni o la costituzione di uffici comuni ad almeno due organismi”*;
- in adempimento alla suddetta disposizione normativa l'Autorità, Agcom, Garante Privacy e ART hanno stipulato la Convenzione che - ai fini del conseguimento degli obiettivi di risparmio della spesa di cui al comma 7 dell'articolo 22 del DL n. 90/2014 - prevede che le parti provvedano alla gestione in modo unitario di alcuni servizi strumentali, tra i quali anche gli *“acquisti e appalti”* da realizzarsi tramite *“l'acquisizione di beni e servizi di interesse comune tramite procedure di gara gestite unitariamente”*.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- l'Autorità ha in essere un programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa e infortuni a favore dei propri dipendenti, mediante adesione - anche in esito agli accordi con le proprie organizzazioni sindacali interne - ad una Cassa sanitaria di assistenza al fine di beneficiare del vantaggio fiscale e contributivo nei limiti di legge;
- alla selezione della Cassa sanitaria di assistenza si è provveduto mediante l'indizione di una procedura di gara ristretta, ad evidenza pubblica, indetta ai sensi degli artt. 55, comma 2, e 70, comma 11, del D.Lgs. n. 163/2006 e s.m.i., che si è conclusa con l'aggiudicazione a favore della Cassa di Assistenza Sociale e Sanitaria - CASPIE;
- con la CASPIE è stata stipulata una apposita Convenzione avente durata pari a 36 mesi a far data dall'1 gennaio 2012 prevedendo, in attuazione della corrispondente previsione del Bando di gara, la facoltà per l'Autorità di continuare il servizio stesso per un periodo ulteriore di 24 mesi a far data dall'1 gennaio 2015 e fino al 31 dicembre 2016.
- l'Autorità, stante la scadenza della propria Convenzione, ha avviato i contatti con le altre amministrazioni sottoscrittrici della Convenzione al fine di acquisire l'eventuale interesse a bandire una comune procedura di gara finalizzata alla selezione di un operatore economico al quale affidare la gestione dei rispettivi programmi assicurativi sanitari, stante anche la non sussistenza di strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione dalla società Consip S.p.a. per i servizi assicurativi in argomento;
- AGCOM - avendo già, prima della stipula della Convenzione, proceduto in via autonoma - ha comunicato di non poter aderire all'iniziativa, mentre il Garante Privacy e ART hanno acconsentito all'indizione di una procedura di gara congiunta - suddivisa in lotti distinti per singola amministrazione ed aggiudicabili separatamente - inerente il piano sanitario del personale di ciascuna amministrazione;
- in coerenza con la decisione di procedere congiuntamente di cui al precedente alinea e nelle more dell'indicanda procedura di gara comune, sia l'Autorità - giusta determinazione n. 105/DAGR/2016 - che il Garante Privacy - giusta determinazione n. 35 del 14 dicembre 2016 - hanno prorogato fino al prossimo 31 dicembre 2017 le proprie e rispettive coperture assicurative sanitarie;

- conseguentemente sono stati avviati i contatti con Garante Privacy e ART al fine della definizione e del perfezionamento degli atti di gara propedeutici all'avvio della procedura congiunta con l'intento di avviarla entro il primo semestre del 2017 e aggiudicarla entro la fine del medesimo anno 2017, ovvero entro la scadenza delle attuali coperture assicurative;
- l'Autorità - giusta verbale riferito alla 926^a riunione del 7 luglio 2016 - ha conferito mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse affinché venga data attuazione ad un programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2018 a favore del personale dell'Autorità ed afferenti i rami "Vita", "Sanitario" e "Infortuni".

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice;
- l'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità giusta propria nota interna del 17 luglio 2017 predisposta anche in conseguenza delle decisioni assunte dal Garante Privacy con la propria determinazione n. 21/SG e da ART con la propria determinazione n. 62/2017 che, tra l'altro, affidano all'Autorità il ruolo di stazione appaltante anche in nome e per conto anche del Garante Privacy e di ART, ha:
 - confermato, all'attualità, la non sussistenza di strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione dalla società Consip S.p.a. per i servizi assicurativi in argomento e, conseguentemente, la necessità di procedere mediante l'indizione di una procedura di gara congiunta con il Garante Privacy e ART;
 - elaborato un progetto di gara che tiene anche espressamente conto dell'evoluzione normativa intervenuta nel recente periodo identificando, d'intesa con il Garante Privacy e ART, nella procedura di gara ristretta - ai sensi dell'art. 61 del Codice - la procedura di gara più idonea a soddisfare le esigenze rappresentate da ogni singola amministrazione coinvolta nel procedimento di gara congiunta e i principi comunitari e nazionali in materia di contratti pubblici, suddivisa nei seguenti tre distinti lotti, separatamente aggiudicabili, con possibilità di partecipazione ad uno o più lotti:
 - a) lotto n. 1 AEEGSI che prevede le coperture assicurative ramo "Vita", ramo "Sanitario" e ramo "Infortuni" in coerenza con il mandato contenuto nel verbale riferito alla 926^a riunione dell'Autorità del 7 luglio 2016;
 - b) lotto n. 2 Garante Privacy che prevede le coperture assicurative ramo "Vita" e ramo "Sanitario" in coerenza con la determinazione n. 21/SG;
 - c) lotto n. 1 AEEGSI che prevede la copertura assicurativa ramo "Vita" in coerenza con la determinazione n. 62/2017;
 - previsto, sulla base sia delle esigenze dell'Autorità che di quelle del Garante Privacy e ART come dalle medesime amministrazioni rappresentate nei propri rispettivi provvedimenti in precedenza richiamati, che:
 - a) la responsabilità dell'intero procedimento di gara, e fino alla sua finale aggiudicazione, compete all'Autorità nel suo ruolo di stazione appaltante;

- b) in esito all'aggiudicazione della gara, saranno - da parte di ogni singola amministrazione coinvolta nel procedimento di gara - stipulate distinte e autonome convenzioni per ciascuno dei tre lotti posti a gara;
 - c) tutte le coperture oggetto del lotto n. 1 AEEGSI decorreranno dalle ore 00:00 dell'1 gennaio 2018 e verranno a scadenza alle ore 24:00 del 31 dicembre 2019 prevedendo la facoltà per l'Autorità - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - di proseguire il servizio per ulteriori dodici mesi e la ulteriore facoltà - ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice - di procedere ad una eventuale proroga nel limite massimo di dodici mesi nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;
 - d) tutte le coperture oggetto del lotto n. 2 Garante Privacy decorreranno dalle ore 00:00 dell'1 gennaio 2018 e verranno a scadenza alle ore 24:00 del 31 dicembre 2019 prevedendo la facoltà per il Garante Privacy - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - di proseguire il servizio per ulteriori dodici mesi;
 - e) tutte le coperture oggetto del lotto n. 3 ART decorreranno dalle ore 00:00 dell'1 gennaio 2018 e verranno a scadenza alle ore 24:00 del 31 dicembre 2019 prevedendo la facoltà per ART - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - di proseguire il servizio per ulteriori dodici mesi;
- quantificato, in via puramente presuntiva e non vincolante ed ai fini della complessiva procedura di gara, in complessivi 4.402.092,50 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.) il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico - calcolato ai sensi e per gli effetti dell'art. 35, comma 4, del Codice per tutti i lotti - che tiene conto - a norma di legge - dei periodi contrattuali complessivi per ogni lotto come in precedenza indicati;
 - riscontrato - tenuto conto del valore complessivo dei lotti posti a gara - che l'appalto si pone al di sopra della vigente soglia di rilevanza comunitaria con conseguente applicazione alla procedura di affidamento delle disposizioni previste nel Codice per gli appalti di servizio sopra la soglia comunitaria;
 - previsto - stante la preordinata scelta di ogni singola amministrazione coinvolta nel procedimento di gara di versare i contributi ad un soggetto al fine dell'assunzione della contraenza dei propri rispettivi piani sanitari - che potranno partecipare alla procedura di gara gli operatori economici come identificati all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. aventi esclusivamente finalità assistenziali ed operanti negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del DM 31 marzo 2008 e s.m.i., in possesso dei requisiti come individuati in ogni singolo Disciplinary di gara fase di qualificazione predisposto per ogni lotto di riferimento;
 - provveduto, stante il ruolo di stazione appaltante assunto dall'Autorità, alla predisposizione - d'intesa con le altre amministrazioni coinvolte nel procedimento di gara e singolarmente per ogni lotto di riferimento - di tutti gli atti necessari all'indizione della procedura di gara con particolare riferimento alla prima fase di qualificazione che tengano conto sia delle esigenze dell'Autorità che delle esigenze del Garante Privacy e ART, nonché della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i

- principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici;
- indicato che del relativo Bando di gara (riferito alla prima fase subprocedurale della gara ristretta) dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto nel Codice, mediante:
 - (i) trasmissione in via telematica all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - (ii) pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
 - (iii) pubblicazione per estratto su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, ai sensi del decreto del 2 dicembre 2016, emanato dal Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
 - (iv) pubblicazione degli atti di gara sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità - stante la sua funzione di stazione appaltante anche in nome e per conto del Garante Privacy e ART - al fine di consentire l'accesso libero e completo a tutta la documentazione riferita alla fase di qualificazione da parte degli operatori economici interessati;
 - come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2016, tutte le stazioni appaltanti di cui all'art. 3, comma 1, lettera o), del Codice:
 - sono tenute per ogni procedura di gara indetta al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC;
 - l'ammontare del contributo viene calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato dell'appalto oggetto della procedura di gara;
 - l'art. 31, comma 1, del Codice prevede che per ogni singola procedura per l'affidamento di un appalto, le stazioni appaltanti nominano, nel primo atto relativo ad ogni singolo intervento, un responsabile unico del procedimento (RUP) per le fasi della programmazione, della progettazione, dell'affidamento, dell'esecuzione.

RITENUTO CHE:

- sia necessario proseguire nel conseguimento degli obiettivi di risparmio della spesa di cui al comma 7 dell'articolo 22 del DL n. 90/2014 posti alla base della Convenzione e, pertanto, sia condivisibile quanto riportato nella nota interna del 17 luglio 2017 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione anche in conseguenza delle decisioni assunte dal Garante Privacy con la propria determinazione n. 21/SG e da ART con la propria determinazione n. 62/2017;
- sia conseguentemente necessario procedere all'effettuazione di una procedura di gara congiunta con il Garante Privacy e ART - suddivisa in tre lotti distinti per singola amministrazione ed aggiudicabili separatamente - finalizzata all'affidamento della

gestione dei rispettivi programmi assicurativi sanitari ad un, o più, operatore economico come individuato all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. avente esclusivamente finalità assistenziale ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del DM 31 marzo 2008 e s.m.i., in possesso dei requisiti come individuati in ogni singolo Disciplinare di gara fase di qualificazione predisposto per ogni lotto di riferimento;

- la procedura di gara più idonea a soddisfare le esigenze rappresentate da ogni singola amministrazione coinvolta nel procedimento di gara congiunta e i principi comunitari e nazionali in materia di contratti pubblici, possa essere individuata nella procedura ristretta di cui all'art. 61 del Codice anche al fine di consentire una preselezione degli operatori economici interessati e, per l'effetto, una preventiva verifica dell'ampiezza del confronto concorrenziale raggiungibile con l'espletamento della procedura avviata;
- sia, altresì, necessario - al fine di consentire la massima partecipazione alla procedura di gara - che la medesima venga suddivisa in tre distinti lotti, separatamente aggiudicabili per ogni amministrazione coinvolta nel procedimento, con possibilità di partecipazione ad uno o più lotti;
- la migliore offerta venga - nel corso della seconda fase ad inviti della gara - selezionata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, nei termini previsti nel documento Disposizioni generali comuni - fase di qualificazione, che verranno esplicitati nella successiva lettera di invito inviata ai soli candidati come qualificati, per ogni lotto di riferimento, al termine della fase di qualificazione;
- sia, altresì, opportuno - stante la peculiare natura dell'oggetto comune del servizio in questione nonché della necessità di garantire il raggiungimento degli obiettivi di ogni singola amministrazione nei termini dalle medesime prefissati - che ogni singolo lotto possa, nel corso della seconda fase ad inviti, essere aggiudicato anche alla presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto di ogni singolo lotto, nonché previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice dei contratti;
- il responsabile unico del procedimento di gara, e fino alla sua aggiudicazione, in considerazione dell'organizzazione interna dell'Autorità, possa essere individuato nell'attuale Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità

DETERMINA

- 1) di disporre l'avvio di una congiunta procedura di gara ristretta in ambito comunitario - ai sensi dell'art. 61 del Codice e suddivisa in tre distinti lotti aggiudicabili separatamente - finalizzata all'affidamento dei servizi inerenti la gestione del Piano Sanitario 2018-2019 dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico, del Garante per la protezione dei dati personali e dell'Autorità di regolazione dei trasporti, ad un operatore economico come individuato all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. avente esclusivamente finalità assistenziale ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del DM 31 marzo 2008 e s.m.i.:

- a) *Lotto n. 1 AEEGSI* avente ad oggetto la gestione complessiva del piano sanitario dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico che prevede le coperture assicurative afferenti ai rami "Vita", "Sanitario" e "Infortuni" avente durata pari a 24 mesi a decorrere dall'1 gennaio 2018, fatta salva la facoltà per l'Autorità - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - di proseguire il servizio per ulteriori dodici mesi e la ulteriore facoltà - ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice - di procedere ad una eventuale proroga nel limite massimo di dodici mesi nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;
 - b) *Lotto n. 2 Garante Privacy* avente ad oggetto la gestione complessiva del piano sanitario del Garante per la protezione dei dati personali che prevede le coperture assicurative afferenti ai rami "Vita" e "Sanitario" avente durata pari a 24 mesi a decorrere dall'1 gennaio 2018, fatta salva la facoltà per l'Autorità - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - di proseguire il servizio per ulteriori dodici mesi;
 - c) *Lotto n. 3 ART* avente ad oggetto la gestione complessiva del piano sanitario dell'Autorità di regolazione dei trasporti che prevede la copertura assicurativa afferente al ramo "Sanitario" avente durata pari a 24 mesi a decorrere dall'1 gennaio 2018, fatta salva la facoltà per l'Autorità - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - di proseguire il servizio per ulteriori dodici mesi;
- 2) di quantificare - ai sensi e per gli effetti dell'art. 35, comma 4, del Codice e sulla base dei singoli valori stimati per ogni lotto e delle singole durate complessivamente previste per ogni lotto - in complessivi 4.402.092,50 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.) il totale massimo del valore del contratto pubblico stimato in via puramente presuntiva e non vincolante;
 - 3) di approvare i documenti "*Bando di gara (comunitario e nazionale)*" e "*Disposizioni generali comuni - fase di qualificazione*" unici per tutti i tre lotti, e il documento "*Disciplinare di gara fase di qualificazione e modulistica allegata*" predisposto singolarmente per ogni lotto di riferimento (*Allegati A, B, C1, C2, C3*);
 - 4) di disporre che, nel corso della seconda fase procedurale ad inviti della procedura di gara di cui al precedente punto 1):
 - a) si proceda alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, secondo le previsioni riportate nelle Disposizioni generali comuni - fase di qualificazione di cui al precedente punto 3;
 - b) si pervenga all'aggiudicazione, separatamente per ogni singolo lotto di riferimento, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto di ogni lotto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative e previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice;
 - c) in esito all'aggiudicazione saranno stipulate, a cura di ogni singola amministrazione coinvolta nel procedimento di gara comune, distinte e autonome convenzioni per ciascuno dei tre lotti posti a gara la cui gestione esecutiva avverrà

a cura di ciascuna delle medesime amministrazioni, per il lotto di rispettiva pertinenza;

- 5) di dare avviso dell'avvio della procedura di gara mediante:
 - a) la trasmissione in via telematica del bando integrale all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - b) la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V^a Serie Speciale - Contratti Pubblici;
 - c) la pubblicazione per estratto del bando sui seguenti quotidiani: Gazzetta Aste e Appalti Pubblici, La Stampa, Il Messaggero e Il Giornale;
 - d) la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 4, sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità stante il suo ruolo di stazione appaltante anche in nome e per conto del Garante Privacy e ART;
- 6) di assumere, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice, il ruolo responsabile unico del procedimento di gara, e fino alla sua aggiudicazione, con il supporto tecnico e funzionale dell'Unità Gare e Contratti dell'Autorità;
- 7) di disporre:
 - a) che l'impegno definitivo relativo all'importo del piano sanitario dell'Autorità per l'energia elettrica il gas e il sistema idrico venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1 a vale dei bilanci di competenza dell'Autorità;
 - b) il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 21 dicembre 2016 - del contributo pari ad euro 600,00 a favore della medesima ANAC;
 - c) di posticipare la pubblicazione del presente provvedimento sul sito internet e sul profilo di committente dell'Autorità all'avvenuta pubblicazione del Bando di gara, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 14 luglio 2017

Il Direttore
Giovanni Colombo