

**DELIBERAZIONE 2 NOVEMBRE 2017
730/2017/A**

**AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE DELLA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN
AMBITO COMUNITARIO, RIF. 329/2015/A CIG 6265646EA2, FINALIZZATA
ALL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO, A TEMPO
DETERMINATO, PER L’AUTORITÀ PER L’ENERGIA ELETTRICA IL GAS E IL SISTEMA
IDRICO**

**L’AUTORITÀ PER L’ENERGIA ELETTRICA IL GAS
E IL SISTEMA IDRICO**

Nella riunione del 2 novembre 2017

VISTI:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- la deliberazione dell’Autorità per l’energia elettrica il gas e il sistema idrico (di seguito: Autorità) 9 luglio 2015, 329/2015/A (di seguito: deliberazione 329/2015/A);
- la deliberazione dell’Autorità 22 dicembre 2016, 769/2016/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1 gennaio 2017 - 31 dicembre 2017;
- i seguenti provvedimenti del Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità:
 - determinazione 65/DAGR/2015, del 29 ottobre 2015 (di seguito: determinazione 65/DAGR/2015);
 - determinazione 67/DAGR/2017, del 13 aprile 2017 (di seguito: determinazione 67/DAGR/2017);
- i seguenti verbali predisposti dalla Commissione giudicatrice:
 - verbale del 3 novembre 2015, relativo alla prima seduta pubblica di gara (*Allegato A*);
 - verbale del 23 novembre 2015, relativo al proseguo della prima seduta pubblica di gara (*Allegato B*);
 - verbale del 2 dicembre 2015, riferito alla seconda pubblica di gara (*Allegato C*);
 - verbali del 16 dicembre 2015, del 3 febbraio 2016, del 8 febbraio 2016 e del 18 febbraio 2016, tutti riferiti alla riunioni riservate per l’esame della

- documentazione presentata ai fini dell'attribuzione dei punteggi riferiti alla componente qualitativa dell'offerta (Allegati D, E, F e G);
- verbale del 30 marzo 2016, relativo alla terza seduta pubblica di gara (Allegato H);
 - i verbali del 23 maggio 2016 e dell'1 settembre 2016, riferiti alle riunioni riservate relative al procedimento di anomalia dell'offerta della società Temporary S.p.a. (Allegati I e L);
 - verbale del 13 ottobre 2016, relativo alla quarta seduta pubblica di gara (Allegato M);
 - verbale del 13 aprile 2017, relativo alla quinta seduta pubblica di gara (Allegato N);
 - verbale dell'8 giugno 2017, riferito alla riunione riservata relativa al procedimento di anomalia dell'offerta della società Oasi Lavoro S.p.a. (Allegati O);
 - verbale del 12 luglio 2017, relativo alla sesta seduta pubblica di gara (Allegato P);
 - l'istanza di parere di precontenzioso inviata, in via telematica, dall'Autorità, in data 11 gennaio 2017, all'Autorità Nazionale Anticorruzione (Allegato Q);
 - la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC), 285 del 22 marzo 2017, trasmessa dall'ANAC all'Autorità con la comunicazione prot. 0049845, del 4 aprile 2017 (Allegato R);
 - l'ordinanza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia dell'8 giugno 2017 e la conseguente sentenza 1858, del 25 settembre 2017 (Allegati S e T);
 - la nota interna del 29 settembre 2017, predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità (Allegato U).

CONSIDERATO CHE:

- l'Autorità, con propria deliberazione 329/2015/A, ha, tra l'altro, disposto:
 - l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito comunitario - ai sensi dell'art. 55, comma 1, del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di una apposita e qualificata Agenzia per il lavoro, cui affidare l'appalto avente ad oggetto lo svolgimento del servizio di somministrazione di lavoro per l'impiego presso le strutture dell'Autorità ubicate in Milano e Roma;
 - di stabilire, in ventiquattro mesi, a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto di cui al precedente primo alinea, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere ad un eventuale rinnovo del servizio stesso per ulteriori dodici mesi;
 - di quantificare - ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 3.000.000,00 euro (oneri fiscali esclusi), da intendersi senza obbligo di spesa per l'Autorità e per tutta la durata complessiva dell'appalto di cui al precedente alinea, ivi compreso l'eventuale rinnovo;

- di aggiudicare la procedura di gara mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara;
- di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per tutte le azioni a seguire finalizzate alla indicenda procedura di gara, ivi compreso la successiva nomina della Commissione giudicatrice, l'emanazione di eventuali provvedimenti di esclusione o inerenti rettifiche e/o modifiche al Bando di gara;
- la procedura di gara - avente riferimento 329/2015/A e CIG 6265646EA2 - di cui alla deliberazione 329/2015/A è stata formalmente avviata mediante la pubblicazione del Bando di gara nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 8 settembre 2015, prevedendo la data del 27 ottobre 2015 quale termine ultimo per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici interessati;
- con la determinazione 65/DAGR/2015 è stata disposta la nomina della Commissione giudicatrice per l'apertura dei plichi, la verifica del possesso dei requisiti, la formulazione del giudizio tecnico-qualitativo ed economico delle offerte pervenute nell'ambito della procedura di gara, l'eventuale procedimento di verifica delle offerte anormalmente basse, l'eventuale verifica della congruità dell'offerta e per la proposta di aggiudicazione provvisoria.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- la Commissione giudicatrice, in esito allo svolgimento di tutte le varie fasi procedurali della gara inerenti alle sedute pubbliche di gara ed alle riunioni riservate per l'esame della documentazione presentata ai fini dell'attribuzione dei punteggi riferiti alla componente qualitativa dell'offerta e per le valutazioni inerenti il procedimento di anomalia dell'offerta - ha:
 - riscontrato la seguente graduatoria provvisoria di gara:
 - 1 Temporary S.p.a. con 95,60 punti complessivi;
 - 2 Oasi Lavoro S.p.a. con 93,10 punti complessivi;
 - 3 Obiettivo Lavoro Agenzia per il lavoro S.p.a. con 91,90 punti complessivi;
 - 4 Gi Group S.p.a. con 91,30 punti complessivi;
 - 5 Adecco Italia S.p.a. con 91,00 punti complessivi;
 - 6 Job Italia S.p.a. con 91,00 punti complessivi;
 - 7 Umana S.p.a. con 90,40 punti complessivi;
 - 8 Tempor S.p.a. con 89,80 punti complessivi;
 - 9 Synergie Italia Agenzia per il lavoro S.p.a. con 89,40 punti complessivi;
 - 10 Manpower S.r.l. con 87,40 punti complessivi;
 - 11 Infor Group S.p.a. con 81,00 punti complessivi.

- trasmesso tutti gli atti ai competenti uffici dell'Autorità per i successivi adempimenti propedeutici alla formalizzazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva ed efficace della gara a favore della società Temporary S.p.a. utilmente collocata al primo posto della provvisoria graduatoria di gara;
- i competenti uffici della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità hanno, conseguentemente, posto in essere tutte le verifiche previste dal Codice dei contratti con particolare riferimento a quelle stabilite agli artt. 48, comma 2, e 38, comma 1, riscontrando - per quelle di cui all'art. 38 - una questione controversa relativamente a due dichiarazioni rese dalla società Temporary S.p.a. in sede di gara e riferibili alla causa di esclusione di cui all'art. 38, comma 1, lettera c), del Codice dei contratti;
- a seguito di quanto emerso nel corso delle citate verifiche, i competenti uffici dell'Autorità hanno presentato, in data 11 gennaio 2017, istanza di parere di precontenzioso all'ANAC, stabilendo, altresì, di vincolarsi alla sua decisione e sospendendo la procedura di gara.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- la Commissione giudicatrice - giusta verbale del 13 aprile 2017 - ha:
 - preso atto del parere contenuto nella delibera 285 dell'ANAC, in risposta all'istanza presentata dall'Autorità e, per l'effetto, escluso la società Temporary S.p.a. dalla procedura di gara per la violazione, sanzionabile con l'esclusione, degli espliciti disposti stabiliti nel Disciplinare di gara e relativa modulistica di riferimento in merito alla dichiarazione di insussistenza delle cause di esclusione di cui all'articolo 38, comma 1, lettera c), e comma 2, del Codice dei contratti;
 - provveduto a rideterminare la graduatoria provvisoria della procedura di gara in argomento nei seguenti termini:
 1. Oasi Lavoro S.p.a. con 93,10/100,00 punti complessivi;
 2. Obiettivo Lavoro S.p.a. con 91,90/100,00 punti complessivi;
 3. Gi Group S.p.a. con 91,30/100,00 punti complessivi;
 4. Adecco Italia S.p.a. con 91,00/100,00 punti complessivi;
 4. Job Italia S.p.a. con 91,00/100,00 punti complessivi;
 6. Umana S.p.a. con 90,40/100,00 punti complessivi;
 7. Tempor S.p.a. con 89,80/100,00 punti complessivi;
 8. Synergie Italia S.p.a. con 89,40/100,00 punti complessivi;
 9. Manpower S.r.l. con 87,40/100,00 punti complessivi;
 10. Infor Group S.p.a. con 81,00/100,00 punti complessivi;
 - informato che, tra l'altro, si sarebbe proceduto all'avvio delle verifiche dell'anomalia dell'offerta, effettuate ai sensi degli artt. 86, 87 e 88 del Codice dei contratti, sulla società Oasi Lavoro S.p.a., la cui offerta era risultata parimenti anomala nell'ambito del procedimento di gara;

- la Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità - giusta determinazione del 67/DAGR/2017 - ha formalizzato l’esclusione della società Temporary S.p.a. e provveduto a darne comunicazione alla medesima società secondo termini e modalità di cui all’art. 79, commi 5, lettera b) e 5-bis del Codice dei contratti, nonché all’ANAC, come richiesto dall’Ufficio Precontenzioso e Pareri dell’ANAC nella propria nota prot. 0049845 del 4 aprile 2017;
- la predetta determinazione 67/DAGR/2017 è stata impugnata dalla società Temporary S.p.a. davanti il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, chiedendone l’annullamento previa sospensione della relativa efficacia;
- il Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia ha:
 - rigettato, con ordinanza collegiale discussa in Camera di Consiglio l’8 giugno 2017, la domanda cautelare proposta da Temporary S.p.a.;
 - rigettato, con la sentenza 1858, del 25 settembre 2017, il ricorso proposto dalla società Temporary S.p.a.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- la Commissione giudicatrice ha:
 - svolto, giusta verbale dell’8 giugno 2017, le verifiche procedurali di cui agli artt. 86, 87 e 88 del Codice dei contratti finalizzate alla verifica del carattere di anomalia dell’offerta della società Oasi Lavoro S.p.a. riscontrandone il carattere non anomalo;
 - rappresentato, giusta verbale del 12 luglio 2017, gli esiti del procedimento di anomalia, confermando la graduatoria provvisoria della gara così come rideterminata nel corso della seduta pubblica del 13 aprile 2017, provvedendo ad inoltrare i verbali di gara ai competenti Uffici dell’Autorità per i successivi adempimenti propedeutici alla formalizzazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva ed efficace della gara;
- la Direzione Affari Generali e Risorse, per il tramite della propria Unità Gare e Contratti, giusta nota interna del 29 settembre 2017, ha:
 - posto in essere nei confronti della società Oasi Lavoro S.p.a., tramite il sistema *AVCpass* dell’ANAC, tutte le verifiche previste dal Codice dei contratti con particolare riferimento a quelle stabilite agli artt. 48, comma 2, e 38, comma 1;
 - riscontrato l’effettivo possesso, in capo alla predetta Oasi Lavoro S.p.a., sia dei requisiti ex art. 48, comma 2, del Codice dei contratti che dei requisiti di ordine generale di cui all’art. 38, comma 1, del medesimo Codice;
- l’aggiudicazione definitiva (efficace) deve essere comunicata - secondo termini e modalità di cui all’art. 79, comma 5 del Codice dei contratti - a tutti i partecipanti ammessi alla procedura di gara, con allegata copia del medesimo provvedimento di aggiudicazione ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 79.

RITENUTO CHE:

- la procedura di scelta del contraente sia stata regolarmente eseguita;
- sussistano all'attualità i presupposti, giusta nota interna del 29 settembre 2017 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, per pervenire:
 - all'aggiudicazione definitiva ed efficace, in favore della società Oasi Lavoro S.p.a., della procedura di gara CIG 6265646EA2, avviata con la deliberazione 329/2015/A;
 - alla stipula del conseguente contratto secondo termini e modalità di cui all'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti

DELIBERA

1. di aggiudicare, in via definitiva, alla società Oasi Lavoro S.p.a., stante gli esiti del procedimento come risultante dai verbali della Commissione giudicatrice richiamati nei visti, la procedura di gara aperta, rif. 329/2015/A CIG 6265646EA2, finalizzata alla selezione di una apposita e qualificata Agenzia per il lavoro alla quale affidare l'appalto avente ad oggetto lo svolgimento del servizio di somministrazione di lavoro per l'impiego presso le strutture dell'Autorità ubicate in Milano e Roma;
2. di rendere efficace l'aggiudicazione di cui al precedente punto 1, procedendo alla stipula del contratto di appalto con la società Oasi Lavoro S.p.a., secondo termini e modalità di cui agli atti di gara e condizioni qualitative ed economiche come derivanti dall'offerta presentata in sede di gara dalla medesima società;
3. di prevedere che, ai sensi dell'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti, la stipula del contratto, di cui al precedente punto 2, avvenga decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni;
4. di confermare la durata complessiva del contratto con la società Oasi Lavoro S.p.a. in 24 (ventiquattro) mesi, fatta salva la facoltà dell'Autorità di procedere ad un eventuale rinnovo del servizio stesso per ulteriori dodici mesi (agli stessi patti, prezzi e condizioni del contratto in scadenza), nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;
5. di disporre che il presente provvedimento venga comunicato, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, commi 5, lettera a) e 5-bis del Codice dei contratti, ai concorrenti ammessi alla procedura di gara e pubblicato sul sito internet dell'Autorità www.autorita.energia.it, nonché sul profilo di committente www.autorita.energia.it/it/bandi_gara.htm, nella corrispondente sezione della procedura di gara;
6. di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per ogni azione a seguire, ivi compreso la stipula dei singoli contratti di fornitura di lavoro temporaneo, appostando - a valere sul bilancio di previsione dell'Autorità come di competenza - la relativa spesa necessaria entro il limite

massimo complessivo di 3.000.000,00 euro, da intendersi senza obbligo di spesa per l'Autorità, come stabilito nella deliberazione 329/2015/A.

2 novembre 2017

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni