

DELIBERAZIONE 5 LUGLIO 2018

373/2018/A

AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA ED EFFICACE DELLA PROCEDURA DI GARA APERTA, IN AMBITO COMUNITARIO, RIF. 107/2016/A CIG 6623585341, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DELL’APPALTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA DELLE ATTUALI SEDI DI MILANO DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

**L’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA
RETI E AMBIENTE**

Nella 1026^a riunione del 5 luglio 2018

- Premesso che l’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) opera in regime di proroga, ai sensi della legge 64/2018;
- ritenuto il presente provvedimento atto di ordinaria amministrazione.

VISTI:

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e successive modificazioni ed integrazioni, recante: “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito: Codice dei contratti);
- la deliberazione dell’Autorità in forza dell’articolo 1, comma 528, della legge 27 dicembre 2017, n. 205 - del 17 marzo 2016, 107/2016/A (di seguito: deliberazione 107/2016/A);
- la deliberazione dell’Autorità 21 dicembre 2017, 876/2017/A, con la quale l’Autorità ha approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1 gennaio 2018 - 31 dicembre 2018;
- i seguenti provvedimenti del Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità:
 - determinazione 45/DAGR/2016, dell’8 giugno 2016 (di seguito: determinazione 45/DAGR/2016);
 - determinazione 34/DAGR/2018, del 22 febbraio 2018 (di seguito: determinazione 34/DAGR/2018);
- i seguenti verbali predisposti dalla Commissione giudicatrice:
 - verbale del 14 giugno 2016, relativo alla prima seduta pubblica di gara (*Allegato A*); verbale del 19 luglio 2016, relativo al proseguo della prima seduta pubblica di gara (*Allegato B*);
 - verbale del 22 settembre 2016, riferito alla seconda pubblica di gara (*Allegato C*);

- verbali del 23 gennaio 2017 e del 6 febbraio 2017, tutti riferiti alla riunioni riservate per l'esame della documentazione presentata ai fini dell'attribuzione dei punteggi riferiti alla componente qualitativa dell'offerta (Allegati D ed E);
- verbali del 28 marzo 2017 e del 3 aprile 2017, relativi alla terza e alla quarta seduta pubblica di gara (Allegati F e G);
- i verbali dell'8 maggio 2017, del 30 ottobre 2017, del 17 gennaio 2018 e del 31 gennaio 2018, riferiti alle riunioni riservate relative all'intero procedimento di anomalia dell'offerta presentata dalla società Securpol Group S.r.l. in amministrazione straordinaria (Allegati H, I, L e M);
- verbale del 13 febbraio 2018, relativo alla quinta seduta pubblica di gara (Allegato N);
- verbale del 22 marzo 2018, riferito alla riunione riservata relativa al procedimento di anomalia dell'offerta della società allSYSTEM S.p.a. (Allegato O);
- verbale del 17 aprile 2018, relativo alla sesta seduta pubblica di gara (Allegato P);
- la nota interna del 5 maggio 2018, predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità (Allegato Q).

CONSIDERATO CHE:

- l'Autorità, con propria deliberazione 107/2016/A, ha, tra l'altro, disposto:
 - l'avvio di una procedura di gara aperta in ambito comunitario - ai sensi dell'art. 55, comma 1, del Codice dei contratti - finalizzata alla selezione di un apposito e qualificato Istituto di vigilanza, cui affidare l'appalto avente ad oggetto lo svolgimento del servizio di vigilanza armata degli attuali stabili di Milano dell'Autorità;
 - di stabilire, in trentasei mesi, a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, la durata dell'appalto di cui al precedente primo alinea, fatta salva la facoltà dell'Autorità di proseguire il servizio - ai sensi dell'art. 57, comma 5, lettera b) del Codice dei contratti - per ulteriori trentasei mesi;
 - di quantificare - ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice dei contratti - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 1.808.400,00 euro (oltre I.V.A. e compresi di oneri di interferenza derivanti dal DUVRI pari a 5.400,00 euro e non soggetti a ribasso), da intendersi senza obbligo di spesa per l'Autorità e per tutta la durata complessiva dell'appalto di cui al precedente alinea, ivi compreso l'eventuale prosecuzione del servizio;
 - di aggiudicare la procedura di gara mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta, secondo termini e modalità riportate negli atti di gara;

- di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità per tutte le azioni a seguire finalizzate alla indicenda procedura di gara, ivi compreso la successiva nomina della Commissione giudicatrice, l’emanazione di eventuali provvedimenti di esclusione o inerenti rettifiche e/o modifiche al Bando di gara;
- la procedura di gara - avente riferimento 107/2016/A e CIG 6623585341 - di cui alla deliberazione 107/2016/A è stata formalmente avviata mediante la pubblicazione del Bando di gara nella Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea in data 8 aprile 2016, prevedendo la data del 7 giugno 2016 quale termine ultimo per la presentazione delle offerte da parte degli operatori economici interessati;
- con la determinazione 45/DAGR/2016 è stata disposta la nomina della Commissione giudicatrice per l’apertura dei plichi, la verifica del possesso dei requisiti, la formulazione del giudizio tecnico-qualitativo ed economico delle offerte pervenute nell’ambito della procedura di gara, l’eventuale procedimento di verifica delle offerte anormalmente basse, l’eventuale verifica della congruità dell’offerta e per la proposta di aggiudicazione provvisoria.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- in esito allo svolgimento del procedimento di gara nei termini di cui ai verbali della Commissione giudicatrice citati nei visti - ivi inclusa la fase di verifica dell’anomalia dell’offerta presentata dalla società Securpol Group S.r.l. in amministrazione straordinaria (posizionatasi al primo posto della graduatoria provvisoria di gara) - il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse, con propria determinazione 34/DAGR/2018 adottata in virtù del mandato conferitogli con la deliberazione 107/2016/A, ha disposto l’esclusione della predetta società Securpol Group S.r.l. in amministrazione straordinaria dalla procedura di gara in quanto, ad esito del complessivo procedimento di anomalia svolto ai sensi dell’art. 88 del Codice dei contratti, sussistevano ancora elementi tali da far permanere il carattere di anomalia dell’offerta prodotta dalla medesima società;
- per effetto della suddetta esclusione, la graduatoria provvisoria della procedura di gara è risultata rideterminata, giusta verbale del 13 febbraio 2018, nei seguenti termini:
 - 1 allSYSTEM S.p.a. con 98,00 punti complessivi;
 - 2 I.V.R.I. Istituti di Vigilanza Riuniti d’Italia S.p.a. con 98,00 punti complessivi;
 - 3 Sevitalia Sicurezza S.r.l. con 97,60 punti complessivi;
 - 4 Sicuritalia S.p.a. con 97,20 punti complessivi;
 - 4 Vedetta 2 Mondialpol S.p.a. con 97,20 punti complessivi;
 - 6 Telecontrol Vigilanza S.p.a. con 91,90 punti complessivi;
 - 7 G.S.I. Security Group S.r.l. con 90,50 punti complessivi;
 - 8 VCB Securitas Soc. Coop. p.a. con 87,60 punti complessivi;
 - 9 C.I.V.I.S. S.p.a. con 87,20 punti complessivi;

- 10 Istituto di vigilanza dell'urbe S.p.a. con 84,40 punti complessivi;
11 Itapol Vigilanza S.r.l. con 82,80 punti complessivi;
- l'Amministrazione - in ragione del fatto che l'offerta presentata dalla società allSYSTEM S.p.a. assumeva carattere di anomalia ai sensi dell'art. 86, comma 2, del Codice dei contratti così come rilevato dalla Commissione giudicatrice nelle sedute di gara del 28 marzo 2017 e del 3 aprile 2017 - provvedeva ad avviare il procedimento di verifica dell'offerta presentata dalla citata società ai sensi dell'art. 88 del Codice dei contratti;
 - la Commissione giudicatrice ha:
 - svolto, giusta verbale del 22 marzo 2018, le verifiche procedurali di cui agli artt. 86, 87 e 88 del Codice dei contratti finalizzate alla verifica del carattere di anomalia dell'offerta della società allSYSTEM S.p.a. riscontrandone il carattere non anomalo;
 - rappresentato, giusta verbale del 17 aprile 2018, gli esiti del procedimento di anomalia, confermando la graduatoria provvisoria della gara così come rideterminata nel corso della seduta pubblica del 13 febbraio 2018, provvedendo ad inoltrare i verbali di gara ai competenti Uffici dell'Autorità per i successivi adempimenti propedeutici alla formalizzazione del provvedimento di aggiudicazione definitiva ed efficace della gara;
 - la Direzione Affari Generali e Risorse, per il tramite della propria Unità Gare e Contratti, giusta nota interna del 5 maggio 2018, ha:
 - posto in essere nei confronti della società allSYSTEM S.p.a., tramite il sistema *AVCpass* dell'ANAC, tutte le verifiche previste dal Codice dei contratti con particolare riferimento a quelle stabilite agli artt. 48, comma 2, e 38, comma 1;
 - riscontrato che le suddette verifiche hanno dato tutte esito positivo, constatando tuttavia che il sistema *AVCPass* ha comunicato che non è possibile rilasciare immediatamente la comunicazione antimafia liberatoria, rimandando alla conoscenza dell'esito del procedimento di verifica tramite consultazione della Banca Dati Nazionale Antimafia (BDNA), che, all'attualità, non è stato ancora emesso dalla competente Prefettura;
 - l'aggiudicazione definitiva (efficace) deve essere comunicata - secondo termini e modalità di cui all'art. 79, comma 5 del Codice dei contratti - a tutti i partecipanti ammessi alla procedura di gara, con allegata copia del medesimo provvedimento di aggiudicazione ai sensi del comma 5-bis del medesimo articolo 79.

RITENUTO CHE:

- la procedura di scelta del contraente sia stata regolarmente eseguita;
- sussistano all'attualità i presupposti, giusta nota interna del 5 maggio 2018 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità, per pervenire:

- all'aggiudicazione definitiva ed efficace, in favore della società allSYSTEM S.p.a., della procedura di gara CIG 6623585341 avviata con la deliberazione 107/2016/A;
- alla stipula del conseguente contratto con la medesima società allSYSTEM S.p.a. secondo termini e modalità di cui all'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti e comunque nel rispetto delle disposizioni antimafia previste dalla vigente normativa che consente la stipula anche in assenza del riscontro da parte della competente Prefettura purché venga inserita nello stipulando contratto una apposita clausola cautelativa che consenta la possibilità di recedere qualora la verifica risultasse negativa

DELIBERA

1. di aggiudicare alla società allSYSTEM S.p.a., stante gli esiti del procedimento come risultante dai verbali della Commissione giudicatrice richiamati nei visti, la procedura di gara aperta - rif. 107/2016/A CIG 6623585341 - finalizzata alla selezione di una apposito e qualificato Istituto di vigilanza, cui affidare l'appalto avente ad oggetto lo svolgimento del servizio di vigilanza armata degli attuali stabili di Milano dell'Autorità;
2. di rendere efficace l'aggiudicazione di cui al precedente punto 1, procedendo alla stipula del contratto di appalto con la società allSYSTEM S.p.a., secondo termini e modalità di cui agli atti di gara e condizioni qualitative ed economiche come derivanti dall'offerta presentata in sede di gara dalla medesima società;
3. di prevedere che, ai sensi dell'art. 11, comma 10, del Codice dei contratti, la stipula del contratto, di cui al precedente punto 2, avvenga decorso il termine di 35 (trentacinque) giorni dalla comunicazione di aggiudicazione inviate ai concorrenti;
4. di prevedere, nel contratto di cui al precedente punto 2, l'inserimento di una clausola cautelativa di recesso in ipotesi di riscontro negativo del procedimento di verifica antimafia da parte della Prefettura competente;
5. di confermare la durata complessiva dell'appalto di cui ai precedenti alinea in 36 (trentasei) mesi a partire dalla data del verbale di inizio delle attività, fatta salva la facoltà per l'Autorità di richiedere - ai sensi dell'art. 57, comma 5, lettera b), del Codice dei contratti - la continuazione del servizio stesso per ulteriori 36 (trentasei) mesi, tenendo conto delle condizioni tecniche ed economiche contenute nel contratto in scadenza, nonché delle eventuali migliori condizioni che l'Autorità intenderà richiedere;
6. di disporre che l'importo massimo spendibile del contratto di cui al precedente punto 2 - stimabile in complessivi 842.444,16 euro (I.V.A. inclusa) per il primo periodo di 36 mesi di durata del contratto - venga posto a carico del corrente bilancio dell'Autorità e dei successivi bilanci di competenza, nei termini di cui alla nota interna del 5 maggio 2018 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità;

7. di disporre che il presente provvedimento venga comunicato, secondo termini e modalità di cui all'art. 79, commi 5, lettera a) e 5-bis del Codice dei contratti, ai concorrenti ammessi alla procedura di gara e pubblicato sul sito internet dell'Autorità www.arera.it, nonché sul profilo di committente www.arera.it/it/bandi_gara.htm, nella corrispondente sezione della procedura di gara;
8. di dare mandato al Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell'Autorità per ogni azione a seguire, ivi compreso la formale stipula del contratto di cui al precedente punto 2, l'assunzione degli impegni di spesa annuali sui bilanci di competenza dell'Autorità e l'adozione dell'eventuale provvedimento di prosecuzione delle attività contrattuali per l'ulteriore periodo massimo di trentasei mesi di cui al precedente punto 5;

5 luglio 2018

IL PRESIDENTE
Guido Bortoni