

**DELIBERAZIONE 5 NOVEMBRE 2019**  
**451/2019/R/GAS**

**ULTERIORI DISPOSIZIONI IN TEMA DI APPROVVIGIONAMENTO DELLE RISORSE  
NECESSARIE AL FUNZIONAMENTO DEL SISTEMA GAS DA PARTE DEL RESPONSABILE DEL  
BILANCIAMENTO**

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA  
RETI E AMBIENTE**

Nella 1086<sup>a</sup> riunione del 5 novembre 2019

**VISTI:**

- la Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio 2009/73/CE, del 13 luglio 2009;
- il Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio 713/2009, del 13 luglio 2009;
- il Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio 715/2009, del 13 luglio 2009;
- il Regolamento del Parlamento europeo e del Consiglio 2017/460, del 17 marzo 2017;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e sue modifiche e integrazioni;
- la legge 13 agosto 2010, n. 129 (di seguito: legge 129/10);
- il decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164;
- il decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 2001, n. 244;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 17 luglio 2002, n. 137/02;
- la deliberazione dell'Autorità 31 maggio 2012, 229/2012/R/gas;
- la deliberazione dell'Autorità 16 giugno 2016, 312/2016/R/gas e il relativo Allegato A recante il Testo integrato del bilanciamento o TIB, come successivamente modificato ed integrato;
- la deliberazione dell'Autorità 5 ottobre 2017, 670/2017/R/gas;
- la deliberazione dell'Autorità 23 novembre 2017, 782/2017/R/gas;
- la deliberazione dell'Autorità 8 febbraio 2018, 72/2018/R/gas (di seguito: deliberazione 72/2018/R/gas) e il relativo Allegato A recante il Testo integrato delle disposizioni per la regolazione delle partite fisiche ed economiche del servizio di bilanciamento del gas naturale o TISG, successivamente sostituito con la deliberazione 16 aprile 2019, 148/2019/R/gas;
- la deliberazione dell'Autorità 27 settembre 2018, 480/2018/R/gas (di seguito: deliberazione 480/2018/R/gas);

- la deliberazione dell’Autorità 5 dicembre 2018, 631/2018/R/gas ed il relativo Allegato A recante il Testo integrato del monitoraggio del mercato all’ingrosso del gas naturale (di seguito: TIMMIG);
- la deliberazione dell’Autorità 18 febbraio 2019, 57/2019/R/gas (di seguito: deliberazione 57/2019/R/gas);
- la deliberazione dell’Autorità 28 marzo 2019, 114/2019/R/gas e il relativo Allegato A recante la Regolazione tariffaria per il servizio di trasporto e misura del gas naturale per il periodo di regolazione 2020-2023 o RTTG;
- la deliberazione dell’Autorità 28 maggio 2019, 208/2019/R/gas (di seguito: deliberazione 208/2019/R/gas);
- il documento per la consultazione 17 settembre 2019, 378/2019/R/gas (di seguito: documento per la consultazione 378/2019/R/gas);
- il Codice di Rete di Snam Rete Gas S.p.A. (di seguito: Snam Rete Gas) come da ultimo approvato dall’Autorità (di seguito: Codice di rete).

**CONSIDERATO CHE:**

- con la deliberazione 208/2019/R/gas l’Autorità ha approvato una serie di disposizioni funzionali alla definizione del quadro regolatorio relativo alle attività di approvvigionamento a mercato, da parte di Snam Rete Gas, a partire dal 1° gennaio 2020, delle risorse necessarie al funzionamento del sistema, ossia i quantitativi a copertura del c.d. delta *in-out* (la differenza tra l’impresso all’impianto di distribuzione ed il prelevato dai clienti finali serviti dal medesimo), degli autoconsumi o *C*, delle perdite o *PE*, del gas non contabilizzato o *GNC* e delle variazioni programmate di *linepack* o  $\Delta LPP$ , in coerenza con quanto previsto dalla RTTG per il periodo di regolazione 2020 - 2023;
- con la deliberazione 208/2019/R/gas è stato, tra l’altro, disposto che l’equazione di bilancio di Snam Rete Gas venga modificata in modo da poter distinguere le attività di approvvigionamento di cui al precedente alinea da quelle finalizzate al bilanciamento del sistema, anche in ragione del fatto che le prime non concorrono alla formazione dei prezzi marginali di bilanciamento;
- il comma 2.7 del TIB, come modificato ed integrato ai sensi della suddetta deliberazione 208/2019/R/gas, prevede che le modalità di attuazione concernenti l’approvvigionamento a mercato dell’insieme delle risorse necessarie al funzionamento del sistema, sopraelencate, di seguito indicato come “gas di sistema” o con il termine  $\Psi$ , siano approvate dall’Autorità su proposta di Snam Rete Gas; tale proposta riporta aspetti organizzativi e gestionali che garantiscono l’efficiente funzionamento del bilanciamento e valuta l’opportunità di specifiche sessioni di mercato funzionali all’approvvigionamento del quantitativo di gas  $\Psi$ ;
- successivamente, con il documento per la consultazione 378/2019/R/gas, l’Autorità ha illustrato i propri orientamenti in merito ai diversi aspetti contenuti nella sopraccitata proposta, presentata da Snam Rete Gas nei termini previsti in deliberazione, mostrando anche gli andamenti storici delle singole grandezze che

compongono il termine  $\Psi$  e rilevando come, in un contesto regolatorio in fase di cambiamento in tema di *settlement*, la variabilità e la consistenza che caratterizzano i quantitativi da approvvigionare per la copertura del delta *in-out* risultano generalmente preponderanti rispetto agli altri quantitativi necessari al funzionamento del sistema;

- con la deliberazione 57/2019/R/gas è stata approvata la proposta presentata da Snam Rete Gas in relazione ad ulteriori obiettivi di miglioramento ed efficientamento dei processi concernenti l'applicazione della nuova disciplina del *settlement*, ai sensi di quanto stabilito al punto 5. della deliberazione 480/2018/R/gas. Tra gli obiettivi vi è anche quello relativo alla sperimentazione della limitazione dell'uso dello stoccaggio da parte di Snam Rete Gas, rispetto alla quale con la deliberazione 208/2019/R/gas è stato disposto che:
  - in luogo dell'utilizzo dello stoccaggio, possa approvvigionare i quantitativi a copertura di consumi, perdite, GNC e per la gestione programmata del *linepack* tramite transazioni nell'ambito della piattaforma di scambio, in prima applicazione, entro le 19:00 del giorno prima;
  - le transazioni di cui al precedente alinea sono effettuate con offerte distinte da quelle di cui ai commi 2.2 e 2.5 del TIB e sono contabilizzate nel termine  $T_M^T$  dell'equazione di bilancio del responsabile del bilanciamento;
  - ai fini della determinazione del *linepack* obiettivo (alle ore 9.00 del giorno gas G), siano considerati sia i quantitativi di stoccaggio programmati che il saldo netto delle transazioni di cui ai precedenti alinea;
  - i ricavi e i costi relativi alle transazioni di cui ai precedenti alinea siano considerati rispettivamente negli importi di cui alle lettere a) e b) del comma 8.2 del TIB.

#### CONSIDERATO CHE:

- nello specifico, nell'ambito del documento per la consultazione 378/2019/R/gas sono stati descritti i seguenti orientamenti:
  - a. l'approvvigionamento avvenga tramite aste a prezzo marginale nell'ambito del comparto dell'MP-GAS, cui potrebbero partecipare tutti gli operatori ammessi ad operare su MGAS, con sospensione del mercato a contrattazione continua durante lo svolgimento dell'asta;
  - b. l'asta sia di tipo multilaterale, così da favorire la liquidità della sessione e la formazione di prezzi allineati alle condizioni di mercato, soprattutto in caso di sospensione della negoziazione in continua;
  - c. Snam Rete Gas partecipi al mercato come *price-taker* e, quindi, l'offerta avrebbe l'indicazione della sola quantità; di conseguenza, sarebbe compito dell'Autorità stabilire il criterio per la definizione del prezzo massimo e minimo a cui possono essere valorizzate, rispettivamente, le offerte di acquisto e di vendita nell'ambito della sessione ad asta. Nell'ipotesi di asta multilaterale, come richiamato alla precedente lettera b), le offerte di Snam

- Rete Gas dovrebbero avere massima priorità rispetto alle offerte degli operatori di pari prezzo;
- d. le transazioni concluse nell'ambito delle aste non siano escluse dalla formazione del SAP, principalmente per i seguenti due motivi: (i)  $\Psi$  è parte del fabbisogno giornaliero del sistema e dovrebbe, quindi, concorrere alla formazione del prezzo del giorno e (ii) l'esclusione potrebbe favorire forme di arbitraggio idonee a determinare una non corretta valorizzazione delle risorse;
  - e. per ciascun giorno-gas G siano svolte tre aste:
    - una prima nel giorno G-1, con *gate closure* alle ore 13:30 e pubblicazione dei risultati entro le ore 14:00;
    - una seconda nel giorno G-1, con *gate closure* alle ore 19:00 e pubblicazione dei risultati entro le ore 19:30;
    - una terza nel giorno G, con *gate closure* alle ore 13:30 e pubblicazione dei risultati entro le ore 14:00;
  - più in particolare, in relazione alla precedente lettera a), nel documento per la consultazione 378/2019/R/gas è stato evidenziato come la scelta dell'asta, cui Snam Rete Gas parteciperebbe solo per l'approvvigionamento dei quantitativi per il funzionamento del sistema, cioè in qualità di TSO, e non per il bilanciamento, presenti una serie di vantaggi, tra i quali: (i) previene la possibile interferenza fra l'attività di approvvigionamento del gas di sistema e quella di bilanciamento e (ii) favorisce la concentrazione dell'offerta e, conseguentemente, esiti di prezzo allineati alle condizioni di mercato, nonché (iii) semplifica l'attività di approvvigionamento del gas  $\Psi$  da parte di Snam Rete Gas che, così, può concentrarsi sulla sola corretta determinazione dei quantitativi da approvvigionare. Inoltre, l'opzione di sospendere la negoziazione in continua permetterebbe di non disperdere l'offerta degli operatori, anche in considerazione dei rilevanti volumi che potrebbero essere richiesti da Snam Rete Gas nell'ambito di una sessione, e aumenterebbe la liquidità dell'asta;
  - per quanto concerne, invece, le proposte riguardanti gli orari delle aste, si è tenuto conto dell'opportunità (i) di garantire una prima asta ad un orario in cui il mercato presenta una buona liquidità, vista la possibilità che si verifichi l'esigenza di approvvigionare volumi elevati di  $\Psi$  e (ii) di non sottovalutare l'esigenza di minimizzare l'entità degli interventi di aggiustamento nel corso del giorno gas.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- alla consultazione hanno preso parte 10 soggetti, di cui 5 associazioni e una impresa di trasporto;
- in relazione agli orientamenti descritti nel documento per la consultazione 378/2019/R/gas è emerso che:
  - f. circa il primo aspetto, di cui alla precedente lettera a), le posizioni risultano abbastanza diversificate tra: chi sostanzialmente concorda, chi non ritiene adeguato un approvvigionamento interamente *spot*, chi condivide l'utilizzo

delle aste solo in una prima fase; risulta prevalente, in ogni caso, l'orientamento di non sospendere la negoziazione continua, in quanto potrebbe avere ricadute negative sulla liquidità del mercato gas italiano dato che – posto che in nessun altro mercato gas europeo è prevista l'interruzione della negoziazione continua - i *trader* potrebbero spostare le loro attività di negoziazione su altri mercati per evitare i rischi legati a possibili disallineamenti del prezzo sull'MGAS rispetto alle altre piattaforme europee;

- g. la quasi totalità preferisce aste bilaterali in quanto ritiene opportuno che la sessione d'asta sia esclusivamente dedicata alle necessità di approvvigionamento di Snam Rete Gas minimizzando così gli impatti, anche in termini di liquidità, sui mercati a negoziazione continua ed evitare che si generi un mercato parallelo utilizzato dagli utenti per finalità di bilanciamento. Un operatore propone l'adozione delle aste bilaterali almeno per un periodo iniziale;
- h. circa la valorizzazione delle offerte di acquisto e vendita di Snam Rete Gas, diversi operatori, in ragione della variabilità dei prezzi e della difficoltà di definire con precisione le condizioni di mercato del momento, ritengono preferibile un'asta senza limiti di prezzo, ovvero con limiti di prezzo sufficientemente ampi;
- i. per quanto concerne gli effetti sulla formazione del SAP, si registra una maggioranza di posizioni a favore dell'esclusione, al fine di limitare gli effetti sui prezzi di bilanciamento delle attività di approvvigionamento del gas di sistema da parte di Snam Rete Gas, anche in considerazione dei possibili errori nella stima dei volumi necessari. Pertanto, diversi soggetti hanno prospettato l'opportunità di valutare l'inclusione delle transazioni per l'approvvigionamento del gas di sistema nell'ambito del SAP dopo un primo periodo di sperimentazione;
- j. in tema di orari delle aste, la gran parte degli operatori si è pronunciata in senso negativo rispetto alle tre sessioni, preferendo che nel giorno G-1 si svolga una sola asta per limitare la complessità del sistema e le interferenze con il *trading* nei mercati a negoziazione continua;
- in risposta alla consultazione Snam Rete Gas, richiamando le posizioni già descritte nella proposta presentata ai sensi del TIB, ha espresso condivisione circa (i) l'individuazione da parte dell'Autorità del criterio per la determinazione del prezzo e (ii) l'introduzione delle tre aste prospettate in consultazione;
- la disciplina del mercato del gas prevede un limite di offerta a prezzo positivo.

**CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:**

- diversi soggetti hanno richiamato l'opportunità di approvare prime disposizioni volte a regolare l'approvvigionamento del gas di sistema per un iniziale periodo transitorio, così da poter soppesare successivamente l'eventuale necessità di apportare delle modifiche alle soluzioni individuate. Anche la stessa Snam Rete Gas ritiene opportuno valutare l'introduzione di aste multilaterali, con l'inclusione

delle relative transazioni e prezzo di chiusura nell'ambito del SAP, dopo un primo periodo di avvio della nuova disciplina del *settlement* gas, alla luce delle ulteriori analisi che si potranno fare sulla base dei dati che saranno disponibili con il passare del tempo, nonché con il progredire dell'esperienza circa i quantitativi da approvvigionare in qualità di TSO;

- le analisi condotte sui dati ad oggi disponibili, come già anticipato, evidenziano una certa volatilità del gas di sistema, dovuta principalmente agli scostamenti fra i quantitativi relativi ai clienti finali misurati con frequenza inferiore alla mensile, effettivamente prelevati presso i *city gate*, e quelli previsti sulla base dei meccanismi di profilazione di cui al TISG;
- la riduzione di tali scostamenti mediante il miglioramento delle tecniche di profilazione e di previsione dei consumi costituisce un elemento essenziale per rendere più efficiente la gestione del gas di sistema.

**CONSIDERATO, INFINE, CHE:**

- il TIMMIG contiene le disposizioni relative ai criteri ed alle modalità di svolgimento da parte dell'impresa maggiore di trasporto e del Gestore dei Mercati Energetici S.p.A. (di seguito: GME) delle attività strumentali all'esercizio della funzione di monitoraggio del mercato all'ingrosso del gas naturale da parte dell'Autorità. E che a tal fine:
  - k. l'impresa maggiore di trasporto è individuata quale soggetto preposto allo svolgimento delle attività strumentali all'esercizio della funzione di monitoraggio relativamente alla c.d. dimensione strutturale, che riguarda i fenomeni relativi al funzionamento del sistema gas;
  - l. il GME è individuato quale soggetto preposto allo svolgimento delle attività strumentali all'esercizio della funzione di monitoraggio relativamente alla c.d. dimensione concorrenziale, che riguarda i fenomeni relativi all'assetto competitivo, all'integrità e alla trasparenza del mercato, nonché ai comportamenti e alle condotte degli operatori di mercato nel sistema gas;
- tra le c.d. aree di pertinenza, nell'ambito delle quali sono classificati i fenomeni oggetto della funzione di monitoraggio dell'Autorità, vi è il funzionamento del bilanciamento del sistema e che tale area di pertinenza, ai sensi del TIMMIG, afferisce ad entrambe le dimensioni del monitoraggio, strutturale e concorrenziale, per quanto rispettivamente di competenza dell'impresa maggiore di trasporto e del GME;
- l'approvvigionamento delle risorse necessarie al funzionamento del sistema gas da parte di Snam Rete Gas, oggetto del presente provvedimento, è un'attività che ha impatti sul funzionamento del bilanciamento e, come tale, identifica dei fenomeni oggetto della funzione di monitoraggio dell'Autorità, quali:
  - m. il funzionamento e gli esiti delle procedure di mercato implementate ai fini dell'approvvigionamento;
  - n. le *performance* dell'impresa maggiore di trasporto nella determinazione dei quantitativi da approvvigionare;

- o. il funzionamento della metodologia di profilazione dei prelievi, funzionale alla stima dei quantitativi da approvvigionare, ai fini della definizione dei possibili correttivi e di una possibile evoluzione della stessa.

**RITENUTO OPPORTUNO:**

- in linea con quanto espresso nell'ambito della consultazione, definire disposizioni per la prima applicazione dell'approvvigionamento da parte di Snam Rete Gas del gas di sistema che siano anche funzionali a sperimentare e valutare le modalità più efficienti;
- in tale prospettiva di sperimentazione, integrare l'assetto illustrato nel documento per la consultazione 378/2019/R/gas tenendo conto delle osservazioni prevalenti degli utenti e di Snam Rete Gas, prevedendo in particolare, che:
  - p. l'approvvigionamento avvenga tramite aste a prezzo marginale nell'ambito del comparto dell'MP-GAS, aperte alla partecipazione di tutti gli operatori ammessi ad operare su MGAS, senza sospensione del mercato a contrattazione continua durante lo svolgimento dell'asta;
  - q. ciascuna asta sia di tipo bilaterale;
  - r. le transazioni concluse nell'ambito delle aste siano escluse dalla formazione del SAP;
  - s. sia limitato a due il numero di aste per prodotti con consegna in ciascun giorno gas, da tenersi:
    - nel giorno gas G-1, a valle di una prima valutazione dei quantitativi da approvvigionare per la gestione del delta *in-out* e della variazione programmata di *linepack*, ossia alle 13:30;
    - nel giorno G, alle 13:30;
- tenendo conto dell'entità e della possibile variabilità dei quantitativi da approvvigionare almeno in una prima fase prevedere, altresì, che Snam Rete Gas possa continuare ad approvvigionare gli eventuali ulteriori quantitativi di gas di sistema, quali gli autoconsumi, che vengono meglio quantificati a valle dei programmi di trasporto, nell'ambito dei mercati a negoziazione continua secondo le modalità già definite ai sensi della deliberazione 208/2019/R/gas, per la sperimentazione attualmente in corso;
- definire il prezzo di acquisto di Snam Rete Gas al fine di limitare l'entità di possibili esiti anomali in caso di ridotta liquidità nell'asta, ponendolo pari alla somma fra la media del SAP dei 7 giorni precedenti a quello di negoziazione ed il minor valore che nel 99,5% dei giorni dall'1 ottobre 2016 è risultato superiore o uguale alla differenza tra il prezzo massimo delle transazioni concluse presso l'MGAS in ciascun giorno e la media del SAP nei 7 giorni ad esso precedenti;
- fissare il prezzo di vendita di Snam Rete Gas assumendo come riferimento il prezzo limite di offerta definito dalla disciplina del mercato del gas, in quanto a fronte della concorrenzialità del mercato lato domanda di gas non appare necessario fissare vincoli più stringenti all'entità dei possibili prezzi anomali;

- prevedere che Snam Rete Gas, qualora lo ritenga necessario e urgente al fine di approvvigionare il gas di sistema, in caso di impreviste e significative variazioni delle condizioni di mercato, possa definire un prezzo di acquisto superiore a quello sopra individuato, dandone comunicazione all’Autorità e al GME.

**RITENUTO, INFINE, CHE:**

- gli esiti della consultazione di cui al documento 378/2019/R/gas siano funzionali anche alle modifiche alla disciplina del mercato del gas da parte del GME per recepire le disposizioni di cui al presente provvedimento;
- ai fini del monitoraggio dei fenomeni di cui alle precedenti lettere m. e n., sia opportuno dare mandato all’impresa maggiore di trasporto e al GME di elaborare, per quanto di competenza, una proposta di aggiornamento degli Elenchi dati, indici e report del TIMMIG, che consenta di rilevare comportamenti potenzialmente anomali degli operatori;
- l’analisi del funzionamento della metodologia di profilazione dei consumi di cui alla precedente lettera o. avvenga mediante gli strumenti e le attività previste dal TIMMIG a decorrere dal prossimo gennaio 2020

**DELIBERA**

1. di approvare la proposta di approvvigionamento trasmessa da Snam Rete Gas da attuarsi secondo le modalità e nei termini di cui in motivazione;
2. di prevedere che Snam Rete Gas possa continuare ad approvvigionare gli eventuali ulteriori quantitativi di gas di sistema, ed in particolare gli autoconsumi secondo le modalità definite al punto 7 della deliberazione 208/2019/R/gas;
3. di definire i prezzi di acquisto e vendita delle offerte di Snam Rete Gas rispettivamente pari a:
  - a. la media del SAP relativa ai 7 giorni precedenti a quello di negoziazione aumentata di 30 €/MWh;
  - b. 0 €/MWh;
4. di prevedere che Snam Rete Gas, qualora lo ritenga necessario e urgente al fine di approvvigionare il gas di sistema, in caso di impreviste e significative variazioni delle condizioni di mercato, possa definire un prezzo di acquisto superiore a quello individuato al precedente punto 3, dandone comunicazione all’Autorità e al GME;
5. di prevedere che il GME, compatibilmente con le tempistiche di avvio del 1° gennaio 2020, effettui le modifiche alla disciplina del mercato del gas, funzionali all’approvvigionamento del termine  $\Psi$  in via sperimentale di cui al precedente punto 1;
6. di dare mandato all’impresa maggiore di trasporto e al GME di aggiornare la Convenzione di cui all’articolo 6 del TICORG, nonché di elaborare, per quanto di

- competenza, una proposta di aggiornamento degli Elenchi dati, indici e report del TIMMIG, funzionale al monitoraggio dei fenomeni in motivazione;
7. di prevedere che l'analisi del funzionamento della metodologia di profilazione dei prelievi, di cui alla precedente lettera o., avvenga mediante gli strumenti e le attività previste dal TIMMIG a decorrere dal prossimo 1° gennaio 2020;
  8. di dare mandato all'impresa maggiore di trasporto di presentare, entro il 30 maggio 2020, una prima relazione sui risultati dell'analisi di cui al precedente alinea unitamente ad una valutazione circa il possibile efficientamento dei processi e della metodologia adottata;
  9. di trasmettere copia del presente provvedimento a Snam Rete Gas e al GME;
  10. di pubblicare la presente deliberazione sul sito internet dell'Autorità [www.arera.it](http://www.arera.it).

5 novembre 2019

IL PRESIDENTE  
*Stefano Besseghini*