

DETERMINAZIONE N. 32/DAGR/2020

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA TELEMATICA RISTRETTA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI APPLICATIVI E INFRASTRUTTURALI RELATIVI AI SISTEMI WEB-BASED DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE.

IL VICEDIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI

- la legge 28 dicembre 2015, n. 208 e s.m.i. recante: “Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato” (di seguito: legge di stabilità 2016);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito Codice);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito ANAC) del 19 dicembre 2018, n. 1174, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2019”;
- la nota interna del 20 aprile 2020 predisposta dall’Unità Sistemi Informativi della scrivente Direzione dell’Autorità;
- la nota interna del 12 maggio 2020 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell’Autorità;
- i documenti “Bando di gara (comunitario e nazionale)” e “Disciplinare di gara fase di qualificazione e relativi allegati” predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità (*Allegati A e B*);
- l’atto di delega del 29 novembre 2019 con il quale il Direttore della scrivente Direzione dell’Autorità ha delegato il sig. Massimo Donghi, nella sua qualità, tra l’altro, di Vicedirettore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità, allo svolgimento di tutti i necessari compiti di supporto e supplenza in caso di propria mancanza, assenza o impedimento, inclusa la delega di spesa.

CONSIDERATO CHE

- l’Unità Sistemi Informativi della scrivente Direzione dell’Autorità - giusta propria nota interna del 20 aprile 2020 - ha:
 - manifestato, per le motivazioni espresse nella citata nota in termini di non disponibilità di risorse interne, l’esigenza di avviare una procedura di gara al fine di selezionare un unico qualificato operatore economico cui affidare l’esecuzione di una complessa serie di servizi applicativi e infrastrutturali relativi ai sistemi web-based dell’Autorità;
 - rappresentato, in particolare, che tali servizi sono funzionali alla raccolta dei dati da parte dei soggetti regolati, che costituisce la base essenziale per tutte le attività di regolazione e vigilanza proprie dell’Autorità, analogamente a quanto avviene per le altre autorità indipendenti che operano nei settori della regolazione. L’eventuale interruzione nell’erogazione dei servizi in argomento impatterebbe direttamente ed immediatamente tutte le attività di produzione provvedimento dell’Autorità, nonché l’elaborazione del bilancio dell’Autorità stessa nel momento in cui dovessero mancare i dati strutturati relativi alla raccolta del contributo di funzionamento;

- rappresentato la necessità, per garantire la corretta esecuzione dei servizi, di una gestione unitaria e organica dei medesimi stante le loro caratteristiche e le loro modalità esecutive che richiedono omogeneità nell'espletamento delle prestazioni, evidenziando in particolare che le prestazioni contrattuali richiedono che la razionalizzazione delle attività e l'ottimizzazione delle risorse siano governate da un coordinamento comune, al fine di non pregiudicare l'esatto ed efficace espletamento dell'appalto;
- verificato, dall'analisi degli strumenti messi a disposizione dalla società Consip S.p.a., che non sussiste un unico strumento di negoziazione in grado di coprire tutti i servizi oggetto dell'appalto e necessari all'Autorità, condizione necessaria per evitare una moltiplicazione di fornitori che potrebbero comportare rischi supplementari ed una complessiva perdita di qualità e di gestione del servizio anche in termini di responsabilità;
- previsto in 40 mesi complessivi la durata dei servizi (4 mesi per la presa in carico e 36 mesi di erogazione dei servizi), con facoltà per l'Autorità di richiedere - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - la prosecuzione per ulteriori ventiquattro mesi;
- stimato in via presuntiva in 11.297.950,00 euro (oltre I.V.A. e valore del c.d. "quinto d'obbligo" di legge) il valore dei servizi per i primi 40 mesi di durata e in 7.373.300,00 euro (oltre I.V.A. e valore del c.d. "quinto d'obbligo" di legge) il valore dei servizi per il periodo di eventuale prosecuzione biennale;
- richiesto che si proceda ad aggiudicare la gara - in considerazione della necessità di selezionare una qualificata impresa esterna - mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa prevedendo criteri di valutazione dell'offerta qualitativa (punteggio massimo 70 punti) idonei a evidenziare le caratteristiche migliorative delle offerte presentate dai concorrenti e a differenziare le stesse in ragione della rispondenza alle esigenze dell'Autorità;
- manifestato, conseguentemente, all'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità la necessità di procedere all'avvio di una idonea procedura di gara che, in conformità alla vigente normativa, prevede la possibilità di prequalificare i soggetti interessati all'esecuzione del servizio.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE

- come rappresentato nella nota interna del 12 maggio 2020 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità:
 - la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice e, stante valore massimo annuale stimato del contratto posto a gara che pone l'appalto al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice, trova applicazione l'espressa normativa ivi prevista per i contratti di servizio di rilevanza comunitaria;
 - è stata individuata nella procedura di gara ristretta - ai sensi dell'art. 61 del Codice - la procedura idonea a consentire una preselezione degli operatori economici interessati;
 - ai sensi e per gli effetti dell'art. 35, comma 4, del Codice - che prevede che il calcolo del valore stimato di un appalto pubblico di lavori, servizi e forniture tiene conto dell'importo massimo stimato, ivi compresa qualsiasi forma di eventuali opzioni o

rinnovi del contratto esplicitamente stabiliti nei documenti di gara - il valore del contratto è stato stimato in 22.405.500,00 euro (oltre I.V.A.) tenendo conto:

- (i) dell'importo dei servizi per i primi 40 mesi di durata (4 mesi per la presa in carico e 36 mesi di erogazione dei servizi), stimato in via presuntiva in 11.297.950,00 euro (oltre I.V.A. e valore del c.d. "*quinto d'obbligo*" di legge);
 - (ii) del valore economico dell'opzione, esclusivamente in capo all'Autorità, di prosecuzione biennale per un totale di ulteriori 7.373.300,00 euro (oltre I.V.A. e valore del c.d. "*quinto d'obbligo*" di legge);
 - (iii) della quota del c.d. "*quinto d'obbligo*" di legge (20%) per eventuali evenienze all'attualità non prevedibili ma che si dovessero rendere necessarie per dare compiuta attuazione ai servizi nel corso della durata contrattuale;
- l'importo, come in precedenza definito, non ha natura vincolante per l'Autorità in quanto il suo effettivo valore verrà calcolato in funzione dell'offerta economica che sarà presentata nel corso dell'eventuale seconda fase ad inviti della procedura di gara dall'operatore economico aggiudicatario;
 - l'art. 40, comma 2, del Codice prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti e disciplinate dal Codice stesso sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, a garanzia del rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;
 - trattandosi di servizi informatici e di connettività, trova applicazione anche la disposizione di cui all'art. 1, comma 512, della legge di stabilità 2016 che prevede un obbligo di ricorso a strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione da CONSIP o dalle centrali di committenza regionali di riferimento;
 - al fine di selezionare il contraente con il quale stipulare il contratto per la fornitura del servizio nei termini richiesti dall'Unità Sistemi Informativi dell'Autorità, la procedura di gara ristretta - avente CIG 8299418066 - verrà:
 - (i) svolta utilizzando - per le ragioni riportate nella medesima nota del 12 maggio 2020 - la piattaforma telematica SINTEL - quale strumento di negoziazione telematico messo a disposizione dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA) della regione Lombardia nella sua qualità di centrale di committenza regionale di riferimento - mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione, analisi, valutazione ed aggiudicazione delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
 - (ii) aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, solo in presenza di almeno due offerte formalmente valide, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
 - sono stati predisposti, conseguentemente, tutti gli atti necessari all'indizione della procedura di gara con particolare riferimento alla prima fase di qualificazione che tengono conto della necessità di rispettare i principi comunitari e nazionali di

economicità, efficacia, tempestività e correttezza nonché i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e pubblicità della gara, previsti espressamente per la stipula di contratti pubblici, nonché sia delle attuali disposizioni del Codice sia delle specifiche modalità di negoziazione della piattaforma SINTEL;

- è stata disciplinata la presentazione delle istanze di partecipazione da parte di operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, nelle varie forme indicate all'art. 45 del Codice, in possesso dei requisiti generali e speciali di ammissione come stabiliti agli artt. 6 e 7 del Disciplinare di gara fase di qualificazione;
- del Bando di gara (riferito alla prima fase subprocedurale della gara ristretta) dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto nel Codice, mediante:
 - a) trasmissione in via telematica all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - b) pubblicazione del Bando di gara integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, prevedendone - ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016 - il rimborso all'Autorità da parte dell'aggiudicatario della procedura di gara;
 - c) pubblicazione degli atti di gara sulla piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice;
- come stabilito nella deliberazione dell'ANAC del 19 dicembre 2018, n. 1174, l'Autorità, in quanto stazione appaltante, è tenuta al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC pari a 800,00 euro calcolato in funzione dell'importo complessivo massimo stimato dell'appalto oggetto della procedura di gara;
- il Responsabile del procedimento possa essere - ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Codice - individuato nell'ing. Luca Lazza nella sua qualità di responsabile dell'Unità Sistemi Informativi il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite il responsabile dell'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione.

RITENUTO CHE

- sia possibile dar seguito alla richiesta avanzata dall'Unità Sistemi Informativi della scrivente Direzione dell'Autorità nei termini di cui alla nota interna del 12 maggio 2020 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità.

INFORMATO il Ragioniere Capo dell'Autorità della necessità di disporre, in funzione dell'effettiva attivazione dei servizi in esito alla complessiva procedura di gara, nei successivi bilanci di competenza dell'Autorità della copertura finanziaria della spesa massima per il servizio in argomento - pari a 27.334.710,00 euro (comprensivo dell'I.V.A. e del valore del c.d. "*quinto d'obbligo*" di legge) per tutta la durata, ivi compresa l'opzione di prosecuzione biennale in capo all'Autorità - a valere sulla voce di spesa U.1.03.02.19.000, come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i.

DETERMINA

- 1 di disporre l'avvio di una procedura di gara telematica ristretta - ai sensi dell'art. 61 del Codice - finalizzata all'affidamento dei servizi applicativi e infrastrutturali relativi ai sistemi web-based dell'Autorità;
- 2 di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1 - avente CIG 8299418066 - venga effettuata tramite la piattaforma SINTEL ai sensi dell'art. 40, comma 2, del Codice;
- 3 di approvare i documenti "*Bando di gara (comunitario e nazionale)*" e "*Disciplinare di gara fase di qualificazione e modulistica allegata*" predisposti dai competenti Uffici (*Allegati A e B*);
- 4 di stabilire in 40 mesi complessivi la durata dei servizi, con facoltà per l'Autorità di richiedere - ai sensi dell'art. 63, comma 5, del Codice - la prosecuzione dei servizi per ulteriori ventiquattro mesi;
- 5 di quantificare - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice - il totale massimo del valore del contratto pubblico in complessivi 22.405.500,00 euro (oltre I.V.A.) calcolato, in via presuntiva e non vincolante per l'Autorità, per tutta la durata contrattuale di cui al precedente punto 4 e comprensivo del valore del c.d. "*quinto d'obbligo*" di legge;
- 6 di disporre che, nel corso della eventuale seconda fase procedurale ad inviti della procedura di gara ristretta:
 - a) si proceda alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, secondo le previsioni riportate nel Disciplinare di gara fase di qualificazione e negli atti della seconda fase procedurale ad inviti;
 - b) si pervenga sia alla qualificazione che alla successiva aggiudicazione solo in presenza di almeno due offerte formalmente valide, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del servizio, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative e previo esperimento del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del Codice;
- 7 di dare avviso dell'avvio della procedura di gara ristretta mediante:
 - a) la trasmissione in via telematica del bando integrale all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
 - b) la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V^a Serie Speciale - Contratti Pubblici;
 - c) la pubblicazione per estratto del bando sui seguenti quotidiani: Gazzetta Aste e Appalti Pubblici, Il Corriere della Sera, La Repubblica (edizione Milano) e Il Messaggero;
 - d) la pubblicazione di tutti i documenti di gara sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità e la piattaforma SINTEL;
- 8 di individuare nell'ing. Luca Lazza, nella sua qualità di responsabile dell'Unità Sistemi Informativi della scrivente Direzione, il Responsabile del procedimento, il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite il Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;

9 di disporre:

- a) che l'impegno definitivo relativo all'importo del contratto per i servizi in argomento venga assunto, a valere sui bilanci di competenza dell'Autorità, nel provvedimento finale di aggiudicazione della procedura di gara ristretta;
- b) il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 19 dicembre 2018, n. 1174 - del contributo pari ad euro 800,00 a favore della medesima ANAC;
- c) il pagamento in capo all'Autorità delle spese obbligatorie di pubblicazione del Bando di gara sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui quotidiani, prevedendone - ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016 - il rimborso all'Autorità da parte dell'aggiudicatario della procedura di gara ristretta;
- d) di posticipare la pubblicazione del presente provvedimento sulla piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità, successivamente all'invio telematico del Bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 13 maggio 2020

Il Vicedirettore
Massimo Donghi