

DETERMINAZIONE N. 75/DAGR/2020

CONTRATTO PER SERVIZI DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO A TEMPO DETERMINATO, AI SENSI DEL D.LGS. 10 SETTEMBRE 2003 N. 276 E S.M.I., PER L'IMPIEGO PRESSO LE STRUTTURE DELL'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE UBICATE IN MILANO E ROMA, NONCHÉ ATTIVITÀ DI SUPPORTO, RICERCA, SELEZIONE, FORMAZIONE E SOSTITUZIONE DEL PERSONALE DA SOMMINISTRARE -
PROROGA TECNICA

IL VICEDIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI

- il decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 e s.m.i., recante “Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE” (di seguito Codice dei contratti) applicabile *ratione temporis*;
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito Autorità) del 17 dicembre 2019, 532/2019/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1 gennaio 2020 - 31 dicembre 2020 e relative variazioni al Bilancio di previsione come disposte dalle deliberazioni dell’Autorità del 30 giugno 2020, 244/2020/A e 245/2020/A;
- il verbale della 1130^a riunione del Collegio dell’Autorità tenutasi in data 20 ottobre 2020;
- il contratto, avente CIG 6265646EA2 stipulato tra l’Autorità e l’agenzia per il lavoro Oasi Lavoro S.p.a. in data 11 gennaio 2018;
- la nota interna del 24 novembre 2020 predisposta dalla scrivente Direzione dell’Autorità;
- l’atto di delega del 29 novembre 2019 con il quale il Direttore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità ha delegato il sig. Massimo Donghi, nella sua qualità, tra l’altro, di Vicedirettore della Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità, allo svolgimento di tutti i necessari compiti di supporto e supplenza in caso di propria mancanza, assenza o impedimento, inclusa la delega di spesa.

CONSIDERATO CHE

- l’Autorità ha stipulato in data 11 gennaio 2018 - a seguito dell’avvenuta aggiudicazione di una procedura di gara aperta in ambito comunitario avente CIG 6265646EA2 e indetta ai sensi dell’art. 55, comma 1, del Codice dei contratti - un contratto con l’agenzia per il lavoro Oasi Lavoro S.p.a. avente ad oggetto l’erogazione di servizi di somministrazione di lavoro a tempo determinato, ai sensi del D.Lgs. 10 settembre 2003 n. 276 e s.m.i., per l’impiego presso le strutture dell’Autorità ubicate in Milano e Roma, nonché attività di supporto, ricerca, selezione, formazione e sostituzione del personale da somministrare;
- il contratto all’attualità verrà alla sua naturale scadenza il prossimo 31 gennaio 2021;
- in esecuzione del contratto citato sono stati assunti in somministrazione e contrattualizzati fino al 31 gennaio 2021 n. 12 lavoratori attualmente operanti presso le varie Direzioni dell’Autorità.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE

- giusta nota interna del 24 novembre 2020 predisposta dalla scrivente Direzione dell’Autorità:

- dalla ricognizione del fabbisogno del personale, effettuata coinvolgendo tutte le Direzioni dell'Autorità, era risultata la necessità di avviare un reclutamento esterno per figure funzionali e operative. In particolare, con riferimento al fabbisogno di figure operative era stato riscontrato che le professionalità necessarie a garantire la continuità dell'azione amministrativa risultavano soddisfatte dai medesimi lavoratori interinali, assunti in somministrazione giusto citato contratto stipulato con l'agenzia per il lavoro Oasi Lavoro S.p.a.;
- il Collegio dell'Autorità - giusto verbale della 1130^a riunione del 20 ottobre 2020 - nel prendere atto della specifica *“informativa sul piano di assunzioni a tempo determinato - dotazione di posti in esito alla procedura di stabilizzazione - attuali esigenze in materia di personale - termini e iter procedurali”* predisposta dalla scrivente Direzione, ne ha condiviso i contenuti dando mandato alla scrivente Direzione, tra l'altro, per l'attuazione del programma di assunzioni di personale a tempo determinato come delineata nell'informativa stessa;
- l'informativa dà atto, per quanto di interesse, della attuale disponibilità - a valle dei processi di stabilizzazione completati all'attualità - di n. 4 unità destinabili a profili operativi adibiti alle attività attualmente svolte dai lavoratori in somministrazione, per le quali è possibile bandire nell'immediato una procedura di selezione a tempo determinato;
- in esecuzione dell'informativa di cui ai precedenti interlinea si è dato avvio alla predisposizione degli atti preparatori funzionali all'avvio delle procedure descritte, mediante la comunicazione alle altre autorità indipendenti firmatarie della convenzione sui concorsi stipulata ai sensi del DL 90/2014 - inviata in data 25 novembre 2020, con protocollo Autorità n. 38880 - quale atto preliminare all'assunzione del provvedimento DAGR di approvazione del bando di selezione in argomento;
- alla luce dell'attuale quadro fattuale emergenziale sanitario nazionale e della necessità di garantire la continuità amministrativa dell'Autorità, nonché analizzata la giurisprudenza amministrativa più recente, risulta possibile procedere con l'attivazione di una proroga tecnica del contratto, avente CIG 6265646EA2, stipulato tra l'Autorità e l'agenzia per il lavoro Oasi Lavoro S.p.a., per il tempo strettamente necessario allo svolgimento in sicurezza delle procedure selettive attuative del piano di reclutamento di personale a tempo determinato di cui al citato verbale della 1130^a riunione del Collegio dell'Autorità, tenuto conto che:
 - (i) la proroga tecnica viene disposta per ragioni indipendenti dall'Autorità e segnatamente non per problematiche organizzative interne, ma per l'impatto della sopravvenuta situazione sanitaria emergenziale sull'andamento delle attività amministrative programmate;
 - (ii) l'Autorità ha comunque avviato - compatibilmente alle sopravvenute priorità di adeguamento dell'intera struttura alla contingente emergenza sanitaria - le procedure amministrative necessariamente presupposte all'avvio delle procedure selettive funzionali al reperimento esterno delle professionalità corrispondenti a quelle ora ricoperte dai lavoratori in somministrazione;
 - (iii) la giurisprudenza amministrativa più recente ha espressamente confermato la possibilità di attivare una proroga tecnica, in ossequio al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.), *“... antecedentemente alla scadenza del contratto, per una sola volta, e limitatamente al periodo necessario per l'indizione e la conclusione della necessaria procedura ad evidenza pubblica ovvero delle attività alternative di reclutamento del personale (internalizzazione mediante ricorso alla mobilità o ad autonome procedure concorsuali) ...”*;
 - (iv) la proroga tecnica verrà prevista per una sola volta e per un periodo limitato (12 mesi) ed è strettamente correlata all'avvio e completamento delle procedure selettive di cui al precedente alinea, garantendo la continuità delle attività amministrative svolte attualmente dai lavoratori in somministrazione.

RITENUTO CHE:

- si possa procedere - pur nel carattere di eccezionalità dell'istituto giuridico della proroga tecnica - a prorogare l'attuale contratto, avente CIG 6265646EA2, stipulato tra l'Autorità e l'agenzia per il lavoro Oasi Lavoro S.p.a., nei termini di cui alla interna del 24 novembre 2020 predisposta dalla scrivente Direzione dell'Autorità.

INFORMATO il Ragioniere Capo dell'Autorità della necessità di disporre nel successivo bilancio di competenza dell'Autorità della copertura finanziaria della spesa per la proroga tecnica del servizio in argomento - stimabile, senza vincoli per l'Autorità, in un massimo di 1.050.000,00 euro sulla base degli attuali lavoratori in somministrazione - a valere sulla voce di spesa U.1.03.02.12.000, come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i.

DETERMINA

- 1** di disporre una proroga tecnica del contratto, avente CIG 6265646EA2, stipulato tra l'Autorità e l'agenzia per il lavoro Oasi Lavoro S.p.a., per il tempo strettamente necessario allo svolgimento in sicurezza delle procedure selettive attuative del piano di reclutamento di personale a tempo determinato di cui al citato verbale della 1130^a riunione del Collegio dell'Autorità;
- 2** di prevedere, in via cautelativa, in un massimo di 12 mesi, a far data dall'1 febbraio 2021, la durata della proroga tecnica di cui al precedente punto 1, non ulteriormente prorogabile;
- 3** di disporre che la spesa necessaria per il periodo di proroga tecnica di cui al precedente punto 1 - stimabile, senza vincoli per l'Autorità, in un massimo di 1.050.000,00 euro sulla base degli attuali lavoratori in somministrazione - venga posta a carico del successivo bilancio di competenza dell'Autorità a valere sulla voce del piano dei conti n. U.1.03.02.12.000 come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i.

30 novembre 2020

Il Vicedirettore
Massimo Donghi