

DETERMINAZIONE N. 86/DAGR/2022

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA TELEMATICA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INERENTI ALLA GESTIONE DEL PIANO SANITARIO 2023-2024 DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI

- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito Codice);
- il decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito con modificazioni in legge 11 settembre 2020, n. 120, e s.m.i. (di seguito DL n. 76/2020);
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito Autorità) del 21 dicembre 2021, 593/2021/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1° gennaio 2022 - 31 dicembre 2022;
- la deliberazione dell’Autorità del 25 ottobre 2022, 524/2022/A, con la quale è stata disposta la variazione al Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1° gennaio 2022 - 31 dicembre 2022;
- la deliberazione del 22 marzo 2022, n. 113/2022/A (di seguito deliberazione n. 113/2022/A), con la quale è stato approvato il programma biennale 2022 – 2023 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità;
- la deliberazione dell’Autorità del 28 giugno 2022, n. 277/2022/A (di seguito deliberazione n. 277/2022/A) con la quale è stato aggiornato da ultimo il programma biennale 2022-2023 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità;
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 21 dicembre 2021, n. 830, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2022”;
- le seguenti determinazioni della scrivente Direzione:
 - determinazione del 22 agosto 2022, n. 62/DAGR/2022 (di seguito determinazione 62/DAGR/2022);
 - determinazione del 18 ottobre 2022, n. 79/DAGR/2022 (di seguito determinazione 79/DAGR/2022);
- la nota interna del 27 ottobre 2022 predisposta dall’Unità di Gestione e Valorizzazione del Personale della scrivente Direzione (di seguito nota del 27 ottobre 2022);
- la nota interna del 31 ottobre 2022 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione;
- gli atti di gara “Bando di gara (comunitario e nazionale)”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di Convenzione generale”, “Capitolato n. 1 Assistenza base”, “Capitolato n. 2 Assistenza aggiuntiva”, “Capitolato n. 3 Long Term Care - LTC”, “Capitolato n. 4 Temporanea caso morte - invalidità totale e permanente” e “Capitolato n. 5 Infortuni professionali ed extra professionali”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità (Allegati A, B, C, D, E, F, G e H).

CONSIDERATO CHE

- la scrivente Direzione ha
 - disposto - giusta determinazione 62/DAGR/2022 – l’avvio di una procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell’art. 60 del Codice, da svolgersi tramite

la Piattaforma SINTEL ai sensi dell'art. 40, comma 2, del Codice, finalizzata all'affidamento di una complessa serie di prestazioni articolate inerenti la gestione, e l'assunzione della contraenza unitaria, dell'intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2023 a favore del personale dell'Autorità, provvedendo, contestualmente, all'approvazione di tutti gli atti di gara, nei quali è stato tra l'altro previsto, quale termine ultimo per la presentazione delle offerte, le ore 14:00 del 30 settembre 2022;

- dichiarato - giusta determinazione 79/DAGR/2022 – deserta la procedura di gara di cui al precedente alinea per mancata presentazione di offerte nel termine indicato.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE

- l'Unità di Gestione e Valorizzazione del Personale della scrivente Direzione - giusta nota del 27 ottobre 2022 – ha:
 - rappresentato che permane la necessità di procedere all'avvio di una procedura di gara per l'individuazione di un nuovo operatore economico a cui affidare un servizio analogo all'attuale gestione del Programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia a partire dal 2023 a favore del personale dell'Autorità ed afferente ai rami "Vita", "Sanitario" e "Infortuni";
 - informato che gli uffici competenti della Direzione hanno quindi provveduto a consultare il broker assicurativo GBSapri S.p.A. al fine di valutare i possibili ulteriori passi, alla luce del risultato negativo della già menzionata gara e a valle di questo riscontro - giusta propria informativa al Collegio dell'Autorità del 25 ottobre 2022 – ha sottoposto al medesimo Collegio, che ne ha preso atto e l'ha approvata nella 1224^a riunione in pari data, la valutazione e l'opportunità di riproporre la gara già andata deserta agli stessi patti e condizioni, ma con un aumento della base economica delle garanzie per spese mediche nella misura del +40%;
 - chiesto all'Unità Gare e Contratti della Direzione DAGR di avviare idonea procedura di gara confermando la normativa espressa nei Capitolati tecnici della procedura di gara andata deserta.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE

- come rappresentato nella nota interna del 31 ottobre 2022 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità:
 - la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice e nel DL n. 76/2020;
 - è confermata, all'attualità, la non sussistenza di strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione dalla società Consip S.p.a. per i servizi assicurativi in argomento e, conseguentemente, la necessità di procedere mediante l'indizione di una procedura di gara;
 - è prevista la partecipazione esclusiva alla nuova procedura di gara degli operatori economici di cui all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. (di seguito Casse di assistenza), stante la preordinata scelta dell'Autorità di versare i contributi (sia da parte dell'Autorità che da parte del proprio personale assicurato) ad un soggetto avente esclusivamente finalità assistenziali ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del decreto 31 marzo 2008 del Ministero della Salute, così come successivamente modificato dal decreto 27 ottobre 2009 del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali al fine dell'assunzione della contraenza del proprio piano sanitario;
 - è stato predisposto, per una più puntuale definizione sia delle coperture assicurative che delle modalità di svolgimento del servizio, lo Schema di Convenzione generale;

- è stato stabilito in ventiquattro mesi la durata delle coperture assicurative a decorrere dalle ore 00:00 del 1° gennaio 2023, prevedendo la facoltà - ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice - di richiedere la proroga tecnica del servizio per ulteriori 12 (dodici) mesi agli stessi patti, prezzi e condizioni nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente;
- il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico è stato quantificato - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice - in via puramente presuntiva e non vincolante e sulla base della metodologia di calcolo rappresentata nella nota interna del 31 ottobre 2022 in complessivi 5.318.299,20 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.), che tiene conto - ai sensi dell'art. 35, comma 4, del Codice- del periodo contrattuale complessivo di 24 mesi e dell'opzione di proroga per ulteriori 12 mesi;
- stante il suddetto valore massimo stimato del contratto posto a gara, che pone l'appalto al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del Codice, trova applicazione l'espressa normativa ivi prevista per i contratti di servizio di rilevanza comunitaria;
- l'art. 40, comma 2, del Codice prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti e disciplinate dal Codice stesso sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, a garanzia del rispetto dell'integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento;
- al fine di selezionare il contraente con il quale stipulare la Convenzione per lo svolgimento dei servizi nei termini rappresentati nei citati Capitolati, la procedura di gara verrà:
 - (i) svolta utilizzando la Piattaforma telematica SINTEL - quale strumento di negoziazione telematico messo a disposizione dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA) della regione Lombardia nella sua qualità di centrale di committenza regionale di riferimento - mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione, analisi, valutazione ed aggiudicazione delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
 - (ii) indetta nella forma di procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell'art. 60 del Codice, avente CIG 94702834C2;
 - (iii) aggiudicata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice, anche alla presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- sono stati predisposti, conseguentemente, gli atti di gara citati nei visti che tengono conto sia delle attuali disposizioni in materia di contratti pubblici sia delle specifiche modalità di negoziazione della Piattaforma SINTEL;
- è stata disciplinata la partecipazione da parte delle Casse di assistenza in possesso dei requisiti generali e speciali di ammissione come stabiliti agli artt. 5 e 6 del Disciplinare di gara;
- è stato, inoltre, previsto quanto ai termini di scadenza della presentazione delle offerte la riduzione - ai sensi del combinato disposto dell'art. 60, comma 3, del Codice e dell'art. 8 comma 3, del DL n. 76/2020 - del termine minimo di trentacinque giorni dalla data di trasmissione del bando di gara previsto ai sensi dell'art. 60, comma 1, del Codice;
- del relativo Bando di gara dovrà essere data idonea pubblicità, secondo quanto previsto nel Codice, mediante:
 - (i) trasmissione in via telematica all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;

- (ii) pubblicazione del Bando di gara integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, prevedendone - ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016 - il rimborso all’Autorità da parte dell’aggiudicatario della procedura di gara;
- (iii) pubblicazione degli atti di gara sulla Piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all’articolo 29 del Codice;
- come stabilito nella deliberazione dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC) del 21 dicembre 2021, n. 830, l’Autorità, in quanto stazione appaltante, è tenuta al pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC pari a 800,00 euro calcolato in funzione dell’importo complessivo massimo stimato dell’appalto oggetto della procedura di gara;
- il Responsabile del procedimento possa essere - ai sensi dell’art. 31, comma 1, del Codice - individuato nell’ing. Luca Lazza nella sua qualità di Vicedirettore della Direzione DAGR dell’Autorità richiedente l’attivazione dei servizi in argomento;
- l’acquisizione dei servizi richiesti è stata inserita nella programmazione dell’Autorità per il biennio 2022 - 2023 con Codice Unico intervento (CUI) S97190020152202100027.

RITENUTO CHE

- sia possibile dar seguito alla richiesta avanzata dalla Direzione DAGR dell’Autorità nei termini di cui alla nota interna del 31 ottobre 2022 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell’Autorità.

I competenti uffici della scrivente Direzione hanno provveduto ad informare il Ragioniere Capo dell’Autorità, che ha fornito il relativo riscontro positivo, della necessità di disporre nei successivi bilanci di competenza dell’Autorità della copertura finanziaria della spesa massima per il servizio in argomento - pari a 5.318.299,20 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell’I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell’appalto, ivi compreso l’eventuale periodo di proroga dei servizi - a valere sulla voce di spesa U.1.10.04.99.000, come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i. nei seguenti termini:

Anno di competenza	Importo in euro (non rientrante nel campo di applicazione dell’I.V.A.)
2023	1.772.766,40 euro
2024	1.772.766,40 euro
2025	1.772.766,40 euro

DETERMINA

- 1** di disporre l’avvio di una procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell’art. 60 del Codice, finalizzata all’affidamento di una complessa serie di prestazioni articolate inerenti alla gestione, e l’assunzione della contraenza unitaria, dell’intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2023 a favore del personale dell’Autorità;
- 2** di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1 - avente CIG 94702834C2 - venga effettuata tramite la Piattaforma SINTEL ai sensi dell’art. 40, comma 2, del Codice;
- 3** di approvare i documenti “Bando di gara (comunitario e nazionale)”, “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di Convenzione generale”, “Capitolato n. 1 Assistenza base”, “Capitolato n. 2 Assistenza aggiuntiva”, “Capitolato n. 3 Long Term Care - LTC”, “Capitolato n. 4 Temporanea caso morte - invalidità totale e permanente” e “Capitolato n. 5 Infortuni professionali

- ed extra professionali”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità (Allegati A, B, C, D, E, F, G e H);
- 4** di stabilire in ventiquattro mesi la durata delle coperture assicurative previste per l’Autorità a decorrere dalle ore 00:00 del 1° gennaio 2023, prevedendo l’opzione - ai sensi dell’art. 106, comma 11, del Codice - di procedere, nelle more dello svolgimento delle ordinarie procedure di scelta del contraente, ad una eventuale proroga nel limite massimo di 12 (dodici) mesi agli stessi patti, prezzi e condizioni;
 - 5** di quantificare in via puramente presuntiva e non vincolante - ai sensi dell’art. 35, comma 4, del Codice - il totale massimo presunto del valore del contratto pubblico in complessivi 5.318.299,20 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell’I.V.A.) per tutta la sua durata complessiva ivi compreso l’opzione di proroga cui al precedente punto 4;
 - 6** di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - ai sensi dell’art. 95, comma 2, del Codice - secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 3;
 - 7** di prevedere che si pervenga all’aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto dell’appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
 - 8** di ridurre - ai sensi del combinato disposto dell’art. 60, comma 3, del Codice e dell’art. 8 comma 3, del DL n. 76/2020 - il termine minimo di presentazione delle offerte di trentacinque giorni dalla data di trasmissione del bando di gara previsto ai sensi dell’art. 60, comma 1, del Codice;
 - 9** di dare avviso dell’avvio della procedura di gara mediante:
 - a. la trasmissione in via telematica del bando integrale all’Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell’Unione Europea ai fini della successiva pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell’Unione Europea;
 - b. la pubblicazione del bando integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V^a Serie Speciale - Contratti Pubblici;
 - c. la pubblicazione per estratto del bando sui seguenti quotidiani: Gazzetta Aste e Appalti Pubblici, Corriere della Sera, Il Giornale e Il Tempo;
 - d. la pubblicazione di tutti i documenti di gara, di cui al precedente punto 3, sui siti informatici di cui all’articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell’Autorità;
 - 10** di individuare nell’ing. Luca Lazza, nella sua qualità di Vicedirettore della Direzione Affari generali e Risorse, il Responsabile del procedimento, con il supporto tecnico e funzionale dell’Unità Gare e Contratti dell’Autorità;
 - 11** di disporre:
 - a. che l’impegno definitivo relativo all’importo del contratto venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1;
 - b. il pagamento - ai sensi della deliberazione dell’ANAC del 21 dicembre 2021, n. 830 - del contributo pari ad euro 800,00 a favore della medesima ANAC;
 - c. il pagamento delle spese obbligatorie di pubblicazione del Bando di gara integrale sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a maggiore diffusione locale, prevedendone - ai sensi del D.M. 2 dicembre 2016 - il rimborso all’Autorità da parte dell’aggiudicatario della procedura di gara di cui al precedente punto 1;

- d. il posticipo della pubblicazione del presente provvedimento sulla Piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet (*profilo di committente*) dell'Autorità, successivamente all'invio telematico del Bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 31 ottobre 2022

Il Direttore
Carlo Ranucci