

DELIBERAZIONE 31 MAGGIO 2022
234/2022/E/EEL

ADOZIONE DI UN PROVVEDIMENTO PRESCRITTIVO NEI CONFRONTI DELLA SOCIETÀ GREEN NETWORK S.P.A. IN OTTEMPERANZA ALLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO IN TEMA DI STRATEGIE DI PROGRAMMAZIONE NON DILIGENTI DI ENERGIA ELETTRICA (PROCEDIMENTO AVVIATO CON LA DELIBERAZIONE DELL'AUTORITÀ 217/2021/E/EEL)

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA
RETI E AMBIENTE**

Nella 1206^a riunione del 31 maggio 2022

VISTI:

- la direttiva 2019/944/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 (di seguito: legge 481/95), in particolare, l'articolo 2, comma 20, lettera d);
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79/99;
- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93 (di seguito: decreto legislativo 93/11);
- il decreto-legge 24 giugno 2014, n. 91, come convertito dalla legge 11 agosto 2014, n. 116;
- il decreto del Presidente della Repubblica 9 maggio 2001, n. 244 (di seguito: DPR 244/01);
- l'Allegato A alla deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 9 giugno 2006, 111/06, come successivamente integrato e modificato (di seguito: deliberazione 111/06);
- il vigente Testo Integrato per il Monitoraggio del mercato elettrico all'ingrosso e del mercato per il servizio di dispacciamento;
- il vigente Testo Integrato in ordine alla regolazione delle partite fisiche ed economiche del servizio di dispacciamento – *Settlement*;
- la deliberazione dell'Autorità 9 maggio 2013, 197/2013/E/EEL (di seguito: deliberazione 197/2013/E/EEL);
- la deliberazione dell'Autorità 29 ottobre 2014, 525/2014/R/EEL (di seguito: deliberazione 525/2014/R/EEL);
- la deliberazione dell'Autorità 24 giugno 2016, 342/2016/E/EEL (di seguito: deliberazione 342/2016/E/EEL);
- la deliberazione dell'Autorità 27 luglio 2017, 559/2017/E/EEL (di seguito: deliberazione 559/2017/E/EEL);

- la deliberazione dell’Autorità 8 marzo 2018, 136/2018/E/EEL (di seguito: deliberazione 136/2018/E/EEL);
- la deliberazione dell’Autorità 25 maggio 2021, 217/2021/E/EEL (di seguito: deliberazione 217/2021/E/EEL);
- la deliberazione dell’Autorità 6 luglio 2021, 289/2021/E/EEL;
- la deliberazione dell’Autorità 15 febbraio 2022, 55/2022/E/EEL;
- la sentenza del Tribunale amministrativo regionale per la Lombardia (di seguito: Tar Lombardia) n. 1073/2019 (di seguito: sentenza 1073/2019);
- la sentenza del Consiglio di Stato n. 5837/2020 (di seguito: sentenza 5837/2020);
- la comunicazione dell’Autorità sulle risultanze istruttorie del 29 luglio 2021 (prot. Autorità 30144), (di seguito: comunicazione 29 luglio 2021);
- la memoria della società Green Network S.p.A. del 22 ottobre 2021 (prot. Autorità 39284), (di seguito: memoria 22 ottobre 2021).

CONSIDERATO CHE:

- con la deliberazione 342/2016/E/EEL, l’Autorità ha avviato nei confronti di una pluralità di utenti del dispacciamento di energia elettrica, tra cui anche la Società Green Network S.p.A. (di seguito: la Società), procedimenti, di natura individuale, finalizzati all’eventuale adozione di misure prescrittive ai sensi dell’articolo 2, comma 20, lettera d), della legge 481/95, per aver posto in essere strategie di programmazione non coerenti con i principi di diligenza, perizia, prudenza e previdenza di cui all’articolo 14.6 della deliberazione 111/06, recepiti nei contratti di dispacciamento conclusi con la società Terna S.p.A. (di seguito anche: Terna);
- con la deliberazione 559/2017/R/EEL, l’Autorità, in esito a lunga e articolata istruttoria, ha verificato che:
 - (a) la Società aveva posto in essere strategie di programmazione non diligenti che avevano impattato sul *settlement* del servizio di dispacciamento con conseguente incremento del corrispettivo di cui all’articolo 44 della deliberazione 111/06 (c.d. corrispettivo *uplift*) a detrimento della generalità dell’utenza elettrica;
 - (b) tali condotte avevano consentito alla Società di trarre un beneficio economico ritenuto non dovuto, in quanto diretta conseguenza del suo inadempimento al richiamato obbligo di programmare con diligenza, perizia, prudenza e previdenza;
 - (c) la quota degli importi non dovuti continuava a essere indebitamente trattenuta dalla Società, ciò che determinava l’attualità della lesione del diritto dell’utenza;
- pertanto, con la citata deliberazione 559/2017/E/EEL, l’Autorità, ai sensi dell’articolo 2, comma 20, lettera d), della legge 481/95, ha ordinato alla Società di restituire a Terna – al fine del ristoro della generalità dell’utenza elettrica – gli importi corrispondenti al beneficio indebito conseguito per effetto delle strategie di programmazione non diligenti messe in atto; a tal fine, sono stati identificati i

mesi, le zone e le tecnologie rispetto alle quali la Società aveva adottato strategie di programmazione non diligenti e sono stati definiti appositi criteri per la quantificazione degli importi indebitamente conseguiti, rimettendo a Terna le conseguenti attività esecutive di regolazione delle partite economiche sottese;

- infine, sempre con la richiamata deliberazione 559/2017/E/EEL, l’Autorità ha altresì riconosciuto alla Società la facoltà di trasmettere ulteriori elementi utili a rivedere le valutazioni di diligenza e i criteri di quantificazione degli indebiti importi, facoltà di cui la Società si è avvalsa; in esito all’esame della documentazione trasmessa, con la deliberazione 136/2018/E/EEL, l’Autorità ha confermato il provvedimento prescrittivo di cui alla deliberazione 559/2017/E/EEL, modificando però i criteri originariamente adottati, con riferimento alle valutazioni relative alla diligenza;
- la Società – unitamente a molti altri utenti destinatari di analoghi provvedimenti prescrittivi adottati in esito ai procedimenti avviati con la citata deliberazione 342/2016/E/EEL – ha proposto ricorso avverso il provvedimento prescrittivo innanzi al TAR Lombardia che, con la sentenza 1073/2019, lo ha rigettato; avverso tale sentenza la Società ha interposto appello al Consiglio di Stato che, con la sentenza 5837/2020, in coerenza con l’orientamento che si è affermato e consolidato nelle pronunce del Consiglio di Stato sugli altri analoghi provvedimenti, ha, invece, parzialmente accolto l’appello, limitatamente ai motivi relativi al difetto di istruttoria, nei termini di seguito meglio specificati;
- in estrema sintesi, il Consiglio di Stato, pur ribadendo il potere regolatorio di eterointegrazione contrattuale nelle relazioni di utenza del servizio di dispacciamento di energia, e pur sancendo il fondamento del potere prescrittivo, di cui all’articolo 2, comma 20, lettera d), della legge 481/95, così come esercitato dall’Autorità con riferimento alle strategie di programmazione non diligenti (espressamente dichiarandone la natura illecita), tuttavia, ha ritenuto che, nella quantificazione dell’importo da restituire, oggetto della predetta misura prescrittiva, sia mancato l’accertamento del risparmio di spesa, per il sistema, derivante dagli eventuali effetti positivi degli sbilanciamenti in controfase, rispetto allo sbilanciamento del sistema stesso;
- in altre parole, i provvedimenti prescrittivi adottati dall’Autorità in esito ai procedimenti avviati con deliberazione 342/2016/E/EEL, tra i quali anche quello adottato nei confronti della Società, sono stati annullati dal giudice amministrativo per difetto di istruttoria circa l’effettiva lesione del diritto dell’utenza finale, ritenendo carente il metodo di quantificazione, laddove sia mancato l’accertamento del risparmio di spesa (ossia una lesione di grado minore del diritto dell’utente) derivante dagli eventuali effetti positivi per l’intero sistema degli sbilanciamenti in controfase;
- per tali ragioni, come ampiamente chiarito nella motivazione della deliberazione 217/2021/E/EEL, che deve intendersi qui integralmente richiamata anche a precisazione e completamento del contesto normativo e giurisprudenziale sopra tratteggiato, entro cui si inquadra il presente provvedimento, al fine di ottemperare

anche alla sentenza 5837/2020, l’Autorità ha avviato, nei confronti della Società, un procedimento volto a:

- (i) verificare, mediante un apposito supplemento di istruttoria (rispetto a quella già compiuta e cristallizzata nella deliberazione 559/2017/E/EEL, come confermata e modificata dalla deliberazione 136/2018/E/EEL), l’incidenza sui costi diretti del corrispettivo *uplift* del possibile risparmio di spesa derivante dagli eventuali effetti positivi, per l’intero sistema, degli sbilanciamenti in controfase;
 - (ii) per effetto dei possibili esiti di tale supplemento di istruttoria, confermare o modificare il provvedimento prescrittivo già adottato nei confronti della Società, ovvero non adottare alcun provvedimento prescrittivo;
- inoltre, con la suddetta deliberazione 217/2021/E/EEL, l’Autorità ha anche chiarito che, in ogni caso, dall’esito del supplemento istruttorio – essendo esso compiuto in ottemperanza a sentenza favorevole per la Società – non può derivare una rideterminazione del *quantum* della misura prescrittiva per un importo superiore a quello oggetto della precedente decisione.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- con la comunicazione 29 luglio 2021, il responsabile del procedimento ha comunicato alla Società le risultanze dell’istruttoria, ai sensi dell’articolo 16, comma 1, del DPR 244/01, con le quali ha rivisto, innovandole, le modalità di valorizzazione degli sbilanciamenti effettivi di cui al punto 3) dell’Allegato B alla deliberazione 559/2017/E/EEL, come modificato con la deliberazione 136/2018/E/EEL (tutti gli altri criteri metodologici, ivi incluse le valutazioni sulla diligenza delle strategie di programmazione, e i relativi accertamenti compiuti, infatti, non essendo stati travolti dalla sentenza 5837/2020, restano invariati rispetto a quelli già assunti dall’Autorità e riportati nelle restanti parti del citato Allegato B);
- infatti, la metodologia utilizzata per quantificare l’originario importo, di cui alla Società era stata ordinata la restituzione, valorizzava al prezzo zonale gli sbilanciamenti oltre la soglia di diligenza, prescindendo dalla “direzione” dei medesimi (ossia a prescindere dal fatto se essi fossero in fase o in controfase); ciò in quanto, come più volte argomentato dall’Autorità, il calcolo del segno dello sbilanciamento aggregato zonale, in vigore nel 2016, non era sempre coerente con lo stato effettivo del sistema (eccedentario/deficitario);
- con la predetta metodologia, pertanto, rispetto agli sbilanciamenti risultati non diligenti, non si teneva conto né del potenziale maggiore “pregiudizio” arrecato al sistema (dagli sbilanciamenti in fase), né del potenziale “aiuto” fornito al sistema (dagli sbilanciamenti in controfase): la valorizzazione degli sbilanciamenti non diligenti, in altre parole, era definita esattamente pari a quanto l’utente del dispacciamento avrebbe potuto conseguire negoziando i volumi relativi nel mercato del giorno prima; ciò in coerenza con l’obbligo di programmazione diligente, espressamente previsto nella deliberazione 525/2014/R/EEL;

- pertanto, al fine di dare attuazione alla richiesta del giudice amministrativo, di considerare gli effetti positivi per l'intero sistema degli sbilanciamenti in controfase, è risultato necessario orientare le attività istruttorie al fine di dare rilevanza agli eventuali risparmi di spesa (se esistenti) derivanti dagli sbilanciamenti *realmente* in controfase imputabili alla Società: infatti, gli eventuali risparmi di spesa per i consumatori finali possono derivare soltanto da sbilanciamenti in controfase rispetto alla posizione effettiva del sistema, ossia realmente eccedentaria/deficitaria dello stesso;
- conseguentemente, con la comunicazione 29 luglio 2021, il responsabile del procedimento ha distinto tra “segno convenzionale” e “segno reale” dello sbilanciamento aggregato zonale: il primo corrisponde a quello in vigore nel 2016 (non sempre coerente con l'effettivo stato del sistema), mentre il secondo è il segno risultante dalla somma algebrica degli sbilanciamenti individuali di tutti gli utenti del dispacciamento sulla base dei dati di misura (quindi, per definizione, coerente con l'effettivo stato del sistema); tale dato è stato pubblicato da Terna sul proprio sito, come previsto dal punto 3 della deliberazione 217/2021/E/EEL, in quanto informazione aggiuntiva ritenuta necessaria dal responsabile del procedimento per le verifiche in merito alla revisione dei provvedimenti prescrittivi;
- con la nuova metodologia, tutti gli sbilanciamenti sono, quindi, riferiti al “segno reale” del sistema, mentre il “segno convenzionale” non ha più alcuna valenza per l'individuazione degli sbilanciamenti effettivi in fase o in controfase.

CONSIDERATO, AL RIGUARDO, CHE:

- la nuova metodologia di calcolo, prospettata nella comunicazione 29 luglio 2021, risulta coerente con le esigenze di completamento dell'istruttoria evidenziate anche dalla sentenza 5837/2020, alla quale si ottempera con il presente provvedimento; infatti, la richiesta del giudice di valutare gli eventuali effetti indiretti positivi per il sistema associati a sbilanciamenti effettivi in (reale) controfase rispetto allo stato (reale) del sistema, deve essere inquadrata nell'ottica del dispacciamento centralizzato svolto da Terna, basato sul principio di ottimizzazione delle diverse risorse da approvvigionare ai fini del bilanciamento e dell'esercizio in sicurezza del sistema elettrico nel rispetto di tutti i suoi vincoli; in base a tale principio, in particolare, pur in presenza di sbilanciamenti effettivi in controfase rispetto allo stato effettivo del sistema, Terna potrebbe comunque ritrovarsi ad attivare ulteriori risorse di dispacciamento, qualora richieste per l'approvvigionamento di altri servizi ancillari diversi dal bilanciamento del sistema; ne consegue che dalla presenza di sbilanciamenti effettivi in (reale) controfase rispetto allo stato effettivo (reale) del sistema, non necessariamente deriva un risparmio per il sistema: in particolare, un tale risparmio è variabile fra un valore pari a zero (in caso di nessuna mancata attivazione di risorse di dispacciamento) e uno pari al controvalore economico degli sbilanciamenti

effettivi in controfase (in caso di mancata attivazione di risorse di dispacciamento per un volume equivalente agli sbilanciamenti in controfase);

- l'individuazione puntuale del suddetto risparmio richiederebbe di ricostruire la sequenza degli esiti dei mercati (da quello del giorno prima a quello del bilanciamento) nelle condizioni storiche precise (come minimo a livello quartodorario) in cui si è trovato il sistema elettrico nel periodo interessato dalla deliberazione 342/2016/E/EEL; tuttavia, in luogo di procedere a una tale analisi puntuale, il responsabile del procedimento ha ritenuto di adottare una soluzione che tutelasse maggiormente la posizione della Società, attribuendo alla medesima il massimo beneficio teoricamente ottenibile dal sistema per effetto degli sbilanciamenti in controfase rispetto alla posizione reale del sistema, senza pertanto verificare, in caso di sbilanciamenti effettivi in reale controfase, l'effettivo risparmio conseguito dal sistema, tenendo conto delle risorse di dispacciamento realmente attivate da Terna (risultando peraltro tale soluzione di più agevole e meno onerosa implementazione);
- in particolare, la comunicazione 29 luglio 2021 ha (i) confermato, ai fini della quantificazione della prescrizione, la valorizzazione a prezzo zonale degli sbilanciamenti effettivi oltre la soglia di diligenza in fase rispetto al “segno reale”; mentre, (ii) per gli sbilanciamenti effettivi oltre la soglia di diligenza in controfase ha prospettato la valorizzazione in base al prezzo di sbilanciamento effettivo determinato secondo le regole in vigore nel 2016, ma assumendo come riferimento il “segno reale” del sistema e non il “segno convenzionale”;
- quanto rappresentato ai precedenti punti consente di riconoscere alla Società il massimo vantaggio teoricamente maturabile dagli sbilanciamenti effettivi oltre la soglia di diligenza in controfase rispetto al “segno reale”; ciò indipendentemente dal fatto che tale vantaggio sia stato effettivamente o meno conseguito dal sistema stesso (ossia che agli sbilanciamenti effettivi in controfase rispetto allo stato effettivo del sistema corrisponda una effettiva mancata attivazione di risorse di dispacciamento); inoltre, come già previsto nel provvedimento prescrittivo originario, gli sbilanciamenti effettivi oltre la soglia di diligenza, in fase rispetto al “segno reale”, sono valorizzati come se fossero stati negoziati nel mercato del giorno prima: in tal modo si è inteso sterilizzare ogni effetto (negativo per la Società) associato al segnale di prezzo proveniente dall'applicazione del prezzo di sbilanciamento effettivo; in conseguenza di quanto sopra, la comunicazione 29 luglio 2021 ha prospettato l'adozione di un provvedimento di conferma della misura prescrittiva adottata con la deliberazione 559/2017/E/EEL, come modificata con la deliberazione 136/2018/E/EEL, con revisione delle relative modalità di quantificazione degli importi indebitamente maturati e oggetto di restituzione.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- con la memoria 22 ottobre 2021, la Società ha esposto le proprie osservazioni critiche, segnalando, in particolare, che:

- (a) *“come ampiamente argomentato anche in sede giurisdizionale, in presenza di sbilanciamenti dei traders idonei per così dire ad “aiutare” il sistema non si può configurare alcuna lesione ai diritti dell’utenza, costituendo detti sbilanciamenti un vantaggio per il sistema stesso. L’analisi di dette circostanze non può che comportare la riduzione degli importi richiesti in restituzione, se non addirittura l’eliminazione della stessa obbligazione restitutoria”;*
- (b) l’Autorità avrebbe innovato la modalità di valorizzazione degli sbilanciamenti con un calcolo che, diversamente da quanto richiesto dal giudice, non riprodurrebbe in maniera corretta e realistica i benefici per il sistema derivanti dagli sbilanciamenti in controfase; ciò in quanto questi ultimi benefici sarebbero quantificati rispetto ad un segno aggregato zonale (definito “reale”) costruito *“solo ex-post dall’Autorità e che non era l’effettivo segno con cui erano determinati gli sbilanciamenti nel 2016”* (definito “convenzionale”);
- (c) al contrario, sarebbe proprio rispetto a quest’ultimo segno (“convenzionale”), che, invece, gli sbilanciamenti tanto in fase quanto in controfase dovrebbero essere individuati e valorizzati, applicando al calcolo del corrispettivo le stesse regole *“con cui sono state liquidate le poste di sbilanciamento per tutti gli altri operatori, siano essi oggetto o meno del presente provvedimento prescrittivo”* ovvero le medesime regole con cui è stato calcolato l’importo originale oggetto di restituzione; infatti, la procedura originaria di restituzione degli importi addebitati agli utenti del dispacciamento destinatari dei procedimenti avviati con la deliberazione 342/2016/E/EEL si incardinava nella disciplina degli sbilanciamenti vigente nel 2016;
- (d) nemmeno sarebbe chiaro il motivo per cui, in base alla nuova modalità prospettata dal responsabile del procedimento, la valorizzazione degli sbilanciamenti in controfase rispetto al segno “reale” del sistema dovrebbe applicarsi solo agli sbilanciamenti eccedenti la soglia di diligenza, mentre per gli sbilanciamenti sottosoglia continuerebbe ad applicarsi la metodologia di valorizzazione degli sbilanciamenti vigente nel 2016;
- (e) inoltre, il metodo di valorizzazione dovrebbe essere lo stesso sia per gli sbilanciamenti in fase, sia per gli sbilanciamenti in controfase; l’Autorità, invece, *“introduce per la prima volta un indicatore che nel 2016 non esisteva e lo utilizza per calcolare i soli sbilanciamenti in controfase; mantenendo, invece, gli sbilanciamenti in fase calcolati con il “segno convenzionale”. Se il “segno reale” fosse attendibile, per coerenza, ARERA avrebbe dovuto ricalcolare anche gli sbilanciamenti in fase con il “segno reale”, aggiornando la precedente istruttoria”* ;
- (f) infine, il “segno reale” sarebbe stato ricostruito dall’Autorità senza possibilità di controverifica e ricostruzione da parte dell’operatore.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- le osservazioni critiche della Società, contenute nella memoria 22 ottobre 2021, sono prevalentemente infondate per le ragioni e nei limiti di seguito chiariti;
- coerentemente con quanto osservato dalla Società alla lettera (a) del precedente gruppo di considerati, come esplicitato anche nella deliberazione 217/2021/E/EEL, e ribadito nella comunicazione 29 luglio 2021, la finalità del presente provvedimento è proprio quella di rivedere, in eventuale riduzione, la quantificazione degli importi che la Società dovrà restituire per i suoi sbilanciamenti non diligenti accertati, qualora risulti un contributo positivo verso il sistema degli sbilanciamenti in (reale) controfase; pertanto, come osservato dalla Società ne consegue che la revisione della quantificazione non potrà aumentare in nessun caso l'importo della misura prescrittiva originaria (al più, qualora un tale contributo positivo manchi, dovrà essere confermato il valore originario dell'importo da restituire);
- sono invece destituite di ogni fondamento la contestazione della Società alla distinzione tra “segno reale” e “segno convenzionale” e la connessa sua pretesa secondo cui gli sbilanciamenti in fase e in controfase siano valorizzati rispetto al segno zonale aggregato come calcolato nel 2016, applicando la disciplina dei prezzi di sbilanciamento allora vigente – cfr. lettere (b) e (c) del precedente gruppo di considerati –; infatti, come già espresso in precedenza, un potenziale aiuto al sistema dagli sbilanciamenti effettivi può verificarsi solamente qualora gli stessi risultino *realmente* in controfase, ossia rispetto all'effettivo stato eccedentario (lungo) o deficitario (corto) del sistema; tuttavia, come ampiamente noto agli utenti del dispacciamento (e come ben descritto nella relazione allegata alla deliberazione 197/2013/E/EEL in esito all'istruttoria conoscitiva sugli sbilanciamenti in Sardegna), il segno dell'aggregato zonale – a causa delle problematiche connesse alle modalità di calcolo allora impiegate da Terna – non era sempre coerente con l'effettivo stato del sistema, con la conseguenza che sbilanciamenti in apparente controfase risultavano, in realtà, nella maggior parte dei casi, in fase rispetto all'effettivo stato del sistema;
- in tale contesto, la distinzione tra “segno reale” e “segno convenzionale” operata dalla comunicazione 29 luglio 2021, si limita correttamente a prendere atto della situazione ora descritta, al fine di prevedere una modalità di calcolo del segno che risulti coerente con l'effettivo (reale) stato del sistema per tener conto del contributo degli sbilanciamenti effettivi in controfase alla riduzione dell'onere sostenuto da Terna; la pretesa della società, di utilizzare il “segno convenzionale”, infatti, si pone in contrasto con le stesse finalità del supplemento di istruttoria richiesto dal Consiglio di Stato: ciò in quanto, come detto, le strategie di sbilanciamento non diligenti messe in atto dagli operatori (tra cui la Società) erano volte proprio a trarre benefici economici non dovuti a fronte di un “segno convenzionale” calcolato in modo erroneo tale da fare apparire in controfase sbilanciamenti che non lo erano in realtà; è necessario, dunque, al fine di identificare il reale contributo apportato dall'utente, individuare gli sbilanciamenti

in reale controfase a questi imputabili (diversamente, infatti, si avrebbe, per definizione, la mancata adozione di un provvedimento prescrittivo, assumendo che tutti gli sbilanciamenti in controfase, ancorché “apparenti” abbiano apportato un risparmio di spesa al sistema, il che, per le ragioni sopra esposte, è falso);

- appare condivisibile, invece, l’osservazione della Società richiamata alla lettera (d) del precedente gruppo di considerati, di prevedere una duplice valorizzazione degli sbilanciamenti: la prima considerando solo gli sbilanciamenti oltre la soglia di diligenza e la seconda considerando invece tutti gli sbilanciamenti (entro e fuori soglia), in continuità con la metodologia di calcolo della prescrizione originaria per tener conto di eventuali casi particolari, a maggior tutela degli utenti del dispacciamento; in tale prospettiva, alla Società dovrebbe essere applicato il valore più basso (per ogni zona/mese/[tecnologia]) fra la prescrizione originaria e la minore delle quantificazioni (solo per sbilanciamenti oltre la soglia di diligenza e per tutti gli sbilanciamenti) svolte con la nuova modalità di valorizzazione;
- l’osservazione critica della Società, secondo la quale il metodo di valorizzazione assunto dall’Autorità dovrebbe essere lo stesso per sbilanciamenti in fase e in controfase (valorizzando quindi anche gli sbilanciamenti in fase rispetto al “segno reale” del sistema – cfr. lettera (e) del precedente gruppo di considerati –), risulta pure infondata (oltre a porsi in contrasto con gli stessi interessi della Società); con la revisione metodologica sopra richiamata, infatti, come detto, tutti gli sbilanciamenti (sia in fase che in controfase) sono riferiti al “segno reale” del sistema (non solo quelli in controfase come sembrerebbe ipotizzare la Società), e sono valorizzati nel modo più tutelante per la stessa Società; infatti, come già evidenziato in precedenza, gli sbilanciamenti in fase sono valorizzati in base al prezzo zonale (ovvero senza penalizzazioni, come nella prescrizione originaria), mentre gli sbilanciamenti in controfase, diversamente dalla prescrizione originaria, sono ora valorizzati al prezzo di sbilanciamento effettivo determinato rispetto al “segno reale” del sistema, ossia “a premio” rispetto al prezzo zonale;
- infine, non è vero che sarebbe impossibile all’operatore verificare la ricostruzione del “segno reale” compiuta dall’Autorità (cfr. lettera (f) del precedente gruppo di considerati): la modalità di calcolo del segno aggregato zonale “reale” è stata, infatti, riportata nella comunicazione delle risultanze istruttorie e i relativi esiti sono stati anche pubblicati da Terna sul proprio sito.

RITENUTO CHE:

- sia opportuno, in ottemperanza alla richiamata sentenza del Consiglio di Stato, confermare il provvedimento prescrittivo adottato nei confronti della Società con la deliberazione 559/2017/E/EEL, rivedendo le modalità di valorizzazione degli sbilanciamenti di cui al punto 3) del relativo Allegato B, come modificato con la deliberazione 136/2018/E/EEL, al fine di tener conto del possibile risparmio di spesa derivante dagli eventuali effetti positivi per l’intero sistema degli sbilanciamenti in controfase;

- sia a tal fine opportuno utilizzare la metodologia e i criteri illustrati nella comunicazione 29 luglio 2021, introducendo, a parziale integrazione di quanto ivi previsto, e in continuità con quanto effettuato nella prescrizione originaria, una ulteriore quantificazione della prescrizione con applicazione della nuova modalità di valorizzazione degli sbilanciamenti effettivi in controfase rispetto al “segno reale” del sistema a tutti gli sbilanciamenti effettivi, e non solo a quelli oltre la soglia di diligenza, precisando che sarà scelto il minor valore per ogni zona/mese[tecnologia] sia rispetto alle due suddette valorizzazioni sia rispetto a quella della prescrizione originaria;
- sia necessario prevedere che, qualora dal ricalcolo effettuato da Terna dovesse derivare un importo pari a zero, nessuna prescrizione dovrà ritenersi adottata dall’Autorità nei confronti della Società, con la conseguente archiviazione del procedimento avviato nei confronti della medesima con la deliberazione 217/2021/E/EEL;
- sia necessario individuare le tempistiche con cui Terna procede alla regolazione delle partite economiche sottese al presente provvedimento

DELIBERA

1. di confermare, in ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato sopra richiamata, le prescrizioni adottate nei confronti della Società con la deliberazione 559/2017/E/EEL, rivedendo le modalità di valorizzazione degli sbilanciamenti di cui al punto 3) del relativo Allegato B, come modificato dalla deliberazione 136/2018/E/EEL, limitatamente agli sbilanciamenti in controfase, come specificato in premessa;
2. di precisare che, qualora dal ricalcolo effettuato da Terna dovesse derivare un importo pari a zero, la conferma di cui al punto 1 dovrà ritenersi non adottata con la conseguente archiviazione del procedimento avviato nei confronti della Società con la deliberazione 217/2021/E/EEL;
3. di prevedere che Terna proceda alla determinazione delle partite economiche conseguenti ai criteri di calcolo definiti ai sensi del punto 1 entro l’ultimo giorno del mese di luglio 2022 (con eventuale liquidazione delle partite economiche con valuta il sedicesimo giorno lavorativo del mese di agosto 2022);
4. di notificare il presente provvedimento alla Società e a Terna S.p.A.;
5. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell’Autorità www.arera.it.

31 maggio 2022

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini