

DELIBERAZIONE 28 MARZO 2023

130/2023/R/EEL

**APPROVAZIONE DI EMENDAMENTI ALLA METODOLOGIA PER UN QUADRO DI
ATTUAZIONE DI UNA PIATTAFORMA PER LO SCAMBIO DI ENERGIA DI BILANCIAMENTO
DA RISERVA DI SOSTITUZIONE, AI SENSI DEL REGOLAMENTO UE 2017/2195
(REGOLAMENTO *BALANCING*)**

L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

Nella 1244^a riunione del 28 marzo 2023

VISTI:

- la direttiva 2019/944/CE del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019;
- il regolamento (UE) 942/2019 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 che istituisce un'Agenzia dell'Unione europea per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (di seguito: ACER);
- il regolamento (UE) 943/2019 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 5 giugno 2019;
- il regolamento (UE) 2195/2017 della Commissione del 23 novembre 2017 (di seguito: Regolamento *Balancing*);
- il regolamento (UE) 2017/1485 della Commissione del 2 agosto 2017, che stabilisce orientamenti in materia di gestione del sistema di trasmissione dell'energia elettrica (di seguito: Regolamento *System Operation*);
- la legge 14 novembre 1995 n. 481 e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999 n. 79;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) del 15 gennaio 2019 8/2019/R/eel (di seguito: deliberazione 8/2019/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità del 13 luglio 2021 304/2021/R/eel (di seguito: deliberazione 304/2021/R/eel);
- la lettera del 22 aprile 2022 (di seguito: lettera del 22 aprile 2022) inviata all'Autorità da Terna S.p.A. (di seguito: Terna) in data 22 aprile 2022 (prot. Autorità 18083 del 22 aprile 2022);
- la comunicazione del 10 marzo 2023, inviata dal referente delle Autorità di regolazione per il progetto di riferimento per l'attuazione della piattaforma RR (di seguito: comunicazione del 10 marzo 2023) (prot. Autorità 17597 del 15 marzo 2023);
- il documento "*Decision by relevant regulatory authorities on the proposal of all transmission system operators performing the replacement reserve process for the*

second amendment of the implementation framework for the exchange of balancing energy from replacement reserve, in accordance with article 19 of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017, establishing a guideline on electricity balancing”, allegato alla comunicazione del 10 marzo 2023;

- il documento *ANNEX I – “Implementation framework for the exchange of balancing energy from Replacement Reserves in accordance with Article 19 of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”* (di seguito: allegato A), allegato alla comunicazione del 10 marzo 2023;
- il documento *ANNEX II – “Implementation framework for the exchange of balancing energy from Replacement Reserves in accordance with Article 19 of Commission Regulation (EU) 2017/2195 of 23 November 2017 establishing a guideline on electricity balancing”* (di seguito: allegato B), allegato alla comunicazione del 10 marzo 2023.

CONSIDERATO CHE:

- il Regolamento *Balancing* è entrato in vigore il 18 dicembre 2017;
- l’obiettivo del Regolamento *Balancing* è quello di favorire l’integrazione dei mercati di bilanciamento dei paesi europei, attraverso l’adozione di regole armonizzate e la creazione di piattaforme europee comuni per lo scambio di energia di bilanciamento, tra cui in particolare la piattaforma per lo scambio di *Replacement Reserve* (di seguito: Piattaforma RR);
- l’articolo 19(1) del Regolamento *Balancing* prevede che, entro sei mesi dalla sua entrata in vigore, i TSO che eseguono il processo delle riserve di sostituzione (di seguito: TSO RR), ai sensi della parte IV del Regolamento *System Operation*, elaborino una proposta relativa al quadro di attuazione di una piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione;
- l’articolo 19(3) del Regolamento *Balancing* stabilisce i contenuti minimi della proposta relativa al quadro di attuazione di una piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione;
- l’articolo 19(5) del Regolamento *Balancing* stabilisce che, entro un anno dall’approvazione della proposta relativa al quadro di attuazione di una piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione, i TSO RR che sono interconnessi con almeno un altro TSO RR devono implementare e rendere operativa la piattaforma europea per lo scambio di energia di bilanciamento dalle riserve di sostituzione;
- con deliberazione 8/2019/R/eel, l’Autorità ha formalmente approvato il quadro di attuazione della piattaforma RR, come da decisione unanime di tutte le Autorità di regolazione interessate;
- la piattaforma RR è entrata in esercizio a gennaio 2020, sulla base del progetto implementativo TERRE, e che quasi tutti i TSO RR hanno avviato la loro partecipazione alla piattaforma nel corso del 2020 o nei primi mesi del 2021;

- Terna ha avviato la partecipazione alla piattaforma RR il 13 gennaio 2021;
- con deliberazione 304/2021/R/eel, l’Autorità ha formalmente approvato una proposta di emendamento al quadro di attuazione della piattaforma RR, formulata dai TSO RR, come da decisione unanime di tutte le Autorità di regolazione interessate.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- l’articolo 6(3) del Regolamento *Balancing* prevede che i TSO responsabili per lo sviluppo di una proposta relativa al quadro di attuazione della piattaforma RR possano proporre emendamenti alla metodologia e che la proposta di emendamenti debba essere sottoposta a consultazione pubblica secondo l’articolo 10(4) del Regolamento *Balancing* e soggetta all’approvazione delle Autorità di regolazione interessate, secondo gli articoli 5(3) e 5(6), entro sei mesi dal ricevimento della proposta da parte dell’ultima Autorità interessata;
- i TSO RR hanno elaborato una proposta per un secondo emendamento al quadro di attuazione per la piattaforma RR, inviandolo per approvazione a tutte le Autorità di regolazione interessate;
- la proposta di emendamento al quadro di attuazione per la piattaforma RR è stata sottoposta alla consultazione pubblica delle parti interessate dal 4 febbraio 2022 al 4 marzo 2022, secondo quanto previsto dall’articolo 10 del Regolamento *Balancing*;
- l’Autorità ha ricevuto la proposta da Terna con la lettera del 22 aprile 2022, mentre l’ultima Autorità di regolazione interessata ha ricevuto la proposta dal proprio TSO il 15 novembre 2022 e che quindi, ai sensi dell’articolo 5(6) del Regolamento *Balancing*, il termine per la decisione da parte delle Autorità di regolazione è il 15 maggio 2023;
- gli emendamenti proposti dai TSO RR si riferiscono a:
 - adeguamento alle disposizioni della metodologia che stabilisce i principi per la fissazione del prezzo per l’energia di bilanciamento, approvata con decisione ACER 1-2020, assegnando il medesimo prezzo a tutte le attivazioni di energia di bilanciamento, anche in caso di utilizzo del vincolo di *interconnection controllability* (la proposta originaria dei TSO era quella di valorizzare pay-as-bid le attivazioni necessarie al rispetto di tale vincolo) ed introducendo un riferimento al limite tecnico per i prezzi che deve considerare l’algoritmo, come definito dalla medesima metodologia;
 - precisazione sui tempi minimi di consultazione, chiarendo che, ai sensi del Regolamento *Balancing*, tutti gli emendamenti futuri alla metodologia debbano essere posti in consultazione pubblica per almeno un mese;
 - rimozione delle disposizioni temporanee sul *gate closure time* cancellando una disposizione temporanea ormai superata, che prevedeva un *gate closure time* al momento H-60 minuti per un periodo di un anno dall’avvio della piattaforma. Trascorso questo intervallo di tempo, il *gate closure time* è stato posticipato a H-55 minuti;

- esenzione dal pagamento dei costi di *Project Management Office* per i membri “osservatori” della piattaforma RR;
- adeguamento della descrizione dell’algoritmo in materia di contro-attivazioni. La metodologia attualmente in vigore prevede che, due anni dopo l’avvio della piattaforma, l’algoritmo debba minimizzare le contro-attivazioni (attivazioni simultanee di offerte di bilanciamento a salire e a scendere) non funzionali al bilanciamento. Tuttavia, anche a valle di ulteriori approfondimenti con il fornitore dell’algoritmo, i TSO ritengono che questo obiettivo non sia raggiungibile, pena un peggioramento delle performance e della riduzione del social welfare complessivo. Propongono pertanto di consentire le contro-attivazioni e di attivare un monitoraggio sul loro accadimento, per rivalutare eventuali azioni di contenimento, qualora esse abbiano un impatto significativo sul funzionamento del mercato di bilanciamento.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- nell’ambito della cooperazione richiesta dall’articolo 5(6) del Regolamento *Balancing*, le Autorità di regolazione interessate hanno ritenuto le proposte di emendamento al quadro di attuazione della piattaforma RR condivisibili e approvabili;
- a seguito delle loro valutazioni, le Autorità di regolazione interessate hanno raggiunto all’unanimità l’accordo di approvare le proposte di emendamento inviate dai TSO, apportando tuttavia degli ulteriori emendamenti, per migliorare i contenuti del quadro di attuazione della piattaforma RR, secondo quanto previsto dall’articolo 5(6) del Regolamento 2019/942;
- gli emendamenti introdotti dalle Autorità di regolazione interessate riguardano l’aggiunta di un articolo ulteriore con il dettaglio degli obblighi e i contenuti minimi in tema di trasparenza e reportistica, tra cui:
 - l’invio alle Autorità di regolazione di un rapporto annuale con ulteriori analisi sull’accadimento delle contro-attivazioni, con l’elaborazione di indicatori specifici riguardo il volume e la localizzazione di tali attivazioni;
 - l’invio alle Autorità di regolazione di un rapporto annuale con ulteriori analisi sul fenomeno delle offerte “paradossalmente rifiutate” (offerte rifiutate dall’algoritmo, sebbene a prezzo inferiore del prezzo marginale, a causa di vincoli non lineari);
 - l’invio alle Autorità di regolazione di un rapporto mensile e annuale cumulato, con gli indicatori principali riguardanti l’esercizio della piattaforma RR e gli esiti di mercato, in linea con la reportistica che già oggi i regolatori ricevono dai TSO;
 - la pubblicazione del report del punto precedente sul sito di ENTSO-E, a beneficio degli stakeholder, con l’eventuale omissione dei dati sensibili;

- durante il processo di elaborazione degli ulteriori emendamenti alla metodologia, le Autorità di regolazione hanno consultato i TSO RR, in coerenza con quanto esplicitamente previsto dall'articolo 5(6) del Regolamento 2019/942;
- in esito al processo di consultazione i TSO hanno fornito alcune osservazioni e proposto delle modifiche al testo degli emendamenti, che sono state incluse nella versione finale della metodologia;
- con la comunicazione del 10 marzo 2023, il referente delle Autorità di regolazione per il progetto di riferimento per l'attuazione della piattaforma RR ha comunicato la decisione delle Autorità, espressa all'unanimità tramite votazione elettronica, di approvare la proposta di emendamento al quadro di attuazione della piattaforma RR, così come ulteriormente modificata e integrata dalle Autorità stesse;
- in allegato alla comunicazione del 10 marzo 2023 è stato trasmesso il documento decisionale concordato e approvato dalle Autorità di regolazione, contenente le motivazioni alla base della decisione e i criteri per le modifiche apportate alla metodologia dalle Autorità stesse, nonché la versione consolidata del quadro di attuazione della piattaforma RR con gli ultimi emendamenti (*Allegato A*) e la medesima metodologia in modalità revisione (*Allegato B*), per evidenziare gli emendamenti stessi.

RITENUTO CHE:

- ai sensi dell'articolo 5(6) del regolamento 2019/942 le Autorità di regolazione abbiano il compito e il dovere di rivedere le proposte di termini e condizioni o metodologia prima della loro approvazione;
- il processo di consultazione e interazione con i TSO RR sia avvenuto in modo trasparente, secondo quanto previsto dal regolamento 2019/942;
- sia opportuno approvare la proposta di emendamenti al quadro di attuazione per la piattaforma RR, così come modificata e integrata dalle Autorità di regolazione interessate, conformemente alla decisione unanime assunta ai sensi dell'articolo 5(6) del Regolamento *Balancing* e trasmessa in allegato alla comunicazione del 10 marzo 2023

DELIBERA

1. di approvare la proposta di emendamenti al quadro di attuazione per la piattaforma RR, così come modificata e integrata dalle Autorità di regolazione interessate;
2. di prevedere che Terna S.p.A. pubblichi sul proprio sito internet il quadro di attuazione per la piattaforma RR, integrato dagli emendamenti approvati (*Allegato A*) e l'equivalente documento in modalità revisione (*Allegato B*);
3. di trasmettere copia del presente provvedimento a Terna, al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica e ad ACER;



4. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

28 marzo 2023

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini