

DETERMINAZIONE N. 5/DAGR/2024

AVVIO DI UNA PRELIMINARE INDAGINE DI MERCATO FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SORVEGLIANZA ARMATA FISSA E RELATIVI SERVIZI FUNZIONALI ACCESSORI, A PRESIDIO DELL’UFFICIO DI ROMA DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE IN VIA DEI CROCIFERI, 19.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI

- il regio decreto 18 giugno 1931 n. 773 recante “Testo unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza” e s.m.i. e il regio decreto 6 maggio 1940, n. 635 di “Approvazione del regolamento per l’esecuzione del testo unico 18 giugno 1931-IX, n. 773, delle leggi di pubblica sicurezza” e s.m.i.
- il decreto del Ministro dell’Interno 1 dicembre 2010, n. 269, modificato dal decreto ministeriale 25 febbraio 2015, n. 56, recante “Disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell’ambito degli stessi istituti” (di seguito DM 269/2010);
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. recante: “Il nuovo codice dei contratti pubblici” (di seguito: Codice);
- la deliberazione del 28 marzo 2023, n. 121/2023/A (di seguito: deliberazione n. 121/2023/A), con la quale è stato approvato il programma biennale 2023 – 2024 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità);
- la nota interna del 16 gennaio 2024 predisposta dall’Unità Sicurezza e Logistica della scrivente Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- la nota interna del 24 gennaio 2024 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione Affari Generali e Risorse dell’Autorità;
- l’“Avviso di indagine esplorativa *preliminare finalizzata all’acquisizione di manifestazioni di interesse*”, e relativi documenti ad esso allegati, predisposto dai competenti Uffici dell’Autorità.

CONSIDERATO CHE

- l’Unità Sicurezza e Logistica della scrivente Direzione Affari Generali e Risorse, giusta nota interna del 16 gennaio 2024, ha:
 - rappresentato che l’Autorità ha in essere un contratto avente ad oggetto il servizio di sorveglianza armata fissa e relativi servizi funzionali accessori, a presidio attualmente dell’ufficio di Roma dell’Autorità in via dei Crociferi, 19, la cui scadenza è fissata al prossimo 31 gennaio 2024;
 - evidenziato che essendo il suddetto servizio in scadenza e permanendo l’esigenza di avvalersi di un qualificato soggetto esterno per lo svolgimento di tale attività, si rende necessario procedere ad attivare un’idonea procedura di gara volta ad individuare il nuovo operatore economico cui affidare il citato servizio, da indire nel rispetto di quanto previsto dalle vigenti normative in materia di contratti pubblici di cui al Codice;

- previsto in 36 mesi complessivi la durata del servizio con facoltà per l’Autorità di richiedere - ai sensi dell’art. 76, comma 6, del Codice - la prosecuzione per ulteriori 36 mesi;
- stimato, ai fini dell’individuazione della tipologia di procedura di gara, l’importo massimo dell’appalto, per tutta la sua durata complessiva come definita nel precedente alinea, in complessivi euro 596.088,00 (oltre I.V.A. e comprensivo di: oneri di interferenza derivanti dal DUVRI pari a 3.000,00 euro non soggetti a ribasso; costo complessivo del servizio di collegamento teleallarme pari a 6.000,00 euro; accantonamento per servizi aggiuntivi su richiesta complessivamente stimato in 97.200,00 euro);
- precisato, altresì, che il servizio in argomento è sottoposto all’osservanza delle norme in materia di riassorbimento del personale al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti, indicando a tal fine il personale già operante alle dipendenze dell’aggiudicatario uscente.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- l’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione Affari Generali e Risorse, giusta nota interna del 24 gennaio 2024, ha rilevato che:
 - il presidio dell’ufficio di Roma dell’Autorità - stante anche la natura e compiti istituzionali della medesima nonché la natura sensibile dei dati e delle informazioni trattati e raccolti nelle banche dati ivi esistenti - richiede lo svolgimento di alcune attività che, ai sensi del DM 269/2010, sono demandate agli istituti di vigilanza privata per mezzo di guardie giurate (cosiddetta “*vigilanza armata*”);
 - l’acquisizione del servizio in discorso è stata inserita nella programmazione dell’Autorità per il biennio 2023 – 2024 di cui alla deliberazione n. 121/2023/A, con Codice Unico Intervento (CUI) S97190020152202300007;
 - stante il valore massimo stimato del contratto, l’appalto si pone al di sotto della soglia di rilevanza comunitaria di cui all’art. 14, comma 1, lett. d), del Codice con conseguente applicazione dell’espressa normativa del Codice prevista per i contratti di servizio di rilevanza nazionale e, in particolare, della disposizione di cui all’art. 50, comma 1, lettera e), del Codice;
 - ai sensi dell’art. 50, comma 1, lettera e), del Codice, le stazioni appaltanti possono affidare contratti di servizi di importo pari o superiore a euro 140.000,00 e inferiore alle soglie dell’art. 14 del medesimo Codice mediante procedura negoziata senza bando, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, individuati in base ad indagini di mercato;
 - ai fini della selezione dell’operatore economico cui affidare il servizio richiesto e per garantire il rispetto dell’integrità dei dati e la riservatezza delle offerte nelle procedure di affidamento, come richiesto dal Codice, si può procedere:
 - (i) nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia, dell’accesso al mercato e dell’auto-organizzazione - all’espletamento di una preliminare indagine di mercato rivolta a tutti gli operatori del mercato, mediante pubblicazione di apposito avviso, finalizzata all’individuazione di quelli interessati e in possesso dei requisiti di cui al citato avviso da invitare alla procedura telematica per l’affidamento - ai sensi dell’art. 50, comma 1, lett. e) del Codice - del servizio di sorveglianza armata fissa e relativi servizi funzionali accessori, a presidio dell’ufficio di Roma dell’Autorità in via dei Crociferi, 19;
 - (ii) mediante la piattaforma SINTEL di e-procurement della Regione Lombardia, gestita dalla società ARIA, Azienda Regionale per l’Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (di seguito piattaforma SINTEL);
 - (iii) pubblicando, sia sulla piattaforma SINTEL sia sul sito internet (Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti) dell’Autorità, uno specifico avviso esplorativo

avente ID SINTEL 178627190 (di seguito avviso esplorativo) finalizzato esclusivamente a ricevere manifestazioni di interesse, in alcun modo vincolanti per l’Autorità, da parte degli operatori economici che, in possesso dei requisiti necessari, si rendano disponibili ad essere invitati a presentare offerta all’eventuale successiva procedura telematica di affidamento che verrà indetta dalla medesima Autorità;

- (iv) selezionando gli operatori economici in relazione al possesso dei requisiti di carattere generale, economico/finanziari e tecnici/professionali come stabiliti nell’avviso esplorativo quale prova di competenza ed affidabilità all’esecuzione del servizio in argomento;
- stante la necessità di garantire lo svolgimento del predetto servizio, l’eventuale successiva procedura telematica di affidamento possa essere avviata anche in presenza di una sola manifestazione di interesse ed aggiudicata, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta congrua e conveniente per l’Autorità, mediante il criterio dell’”offerta economicamente più vantaggiosa” individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell’art. 108, comma 2, lett. a) del Codice, secondo termini e modalità che saranno esplicitati negli atti della eventuale successiva procedura di affidamento;
- ai sensi del combinato disposto tra l’art. 4 della legge 241/90 e s.m.i. e l’art. 15, comma 1, del Codice, il Responsabile unico del Progetto possa essere individuato nell’ing. Luca Lazza, nella sua qualità di Vicedirettore della scrivente Direzione, che opererà con il supporto della Unità Gare e Contratti per lo svolgimento sia della preliminare indagine esplorativa sia della eventuale successiva procedura di selezione del contraente sulla piattaforma telematica SINTEL.

RITENUTO CHE:

- sia possibile procedere ad avviare una preliminare indagine esplorativa di mercato finalizzata a identificare la platea dei potenziali affidatari del servizio di sorveglianza armata fissa e relativi servizi funzionali accessori, a presidio dell’ufficio di Roma dell’Autorità in via dei Crociferi, 19, necessario alla scrivente Direzione, nei termini di cui alla citata nota interna del 24 gennaio 2024.

DETERMINA

- 1 di avviare, tramite la piattaforma SINTEL, una preliminare indagine esplorativa di mercato finalizzata - nel rispetto dei principi del risultato, della fiducia, dell’accesso al mercato e dell’auto-organizzazione - a identificare la platea dei potenziali affidatari del servizio di sorveglianza armata fissa e relativi servizi funzionali accessori, a presidio dell’ufficio di Roma dell’Autorità in via dei Crociferi, 19;
- 2 di procedere alla pubblicazione dell’avviso esplorativo ID SINTEL 178627190 sulla piattaforma SINTEL, nonché sul sito internet, Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti, dell’Autorità al fine di ricevere manifestazioni di interesse - in alcun modo vincolanti per l’Autorità - da parte degli operatori economici che risultino in possesso dei requisiti necessari e siano, quindi, disponibili ad essere invitati a presentare offerta nell’eventuale successiva procedura telematica di affidamento ai sensi dell’art. 50, comma 1, lettera e), del Codice;
- 3 di prevedere, per ragioni di continuità dell’azione amministrativa, la durata del nuovo rapporto contrattuale in 36 mesi, fatta salva - ai sensi dell’art. 76, comma 6, del Codice - la prosecuzione per ulteriori 36 mesi;
- 4 di prevedere - stante la necessità di garantire lo svolgimento del servizio in argomento - che si potrà procedere:

- (i) ad avviare l'eventuale successiva fase negoziale anche in presenza di una sola manifestazione di interesse;
 - (ii) all'affidamento dell'eventuale successiva procedura telematica di affidamento mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'art. 108, comma 2, lett. a) del Codice, secondo termini e modalità di cui agli atti della medesima procedura di affidamento, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida purché ritenuta congrua e conveniente per l'Autorità;
- 5 di stimare - ai soli fini dell'individuazione della tipologia di procedura di gara - il valore complessivo del servizio, calcolato ai soli sensi e per gli effetti dell'art. 14, comma 4, del Codice, in euro 596.088,00 (oltre I.V.A.) per tutta la durata del servizio, ivi compreso il periodo ulteriore di prosecuzione;
- 6 di individuare - ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice - nell'ing. Luca Lazza, nella sua qualità di Vicedirettore della DAGR, il ruolo di Responsabile Unico del Progetto, il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione, quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gara;
- 7 di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet, Amministrazione trasparente – Bandi di gara e contratti, dell'Autorità e sui siti informatici previsti dal Codice.

Milano, 25 gennaio 2024

Il Direttore
Carlo Ranucci