

DELIBERAZIONE 27 FEBBRAIO 2024

57/2024/R/GAS

CHIUSURA DEL PROCEDIMENTO AVVIATO CON DELIBERAZIONE DELL'AUTORITÀ 123/2023/R/GAS PER L'OTTEMPERANZA ALLA SENTENZA DEL CONSIGLIO DI STATO N. 9607/2022, IN MATERIA DI DETERMINAZIONE DEI PREMI E DELLE PENALITÀ RELATIVI AI RECUPERI DI SICUREZZA DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE

L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

Nella 1284^a riunione del 27 febbraio 2024

VISTI:

- la direttiva 2009/73/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 13 luglio 2009, relativa a norme comuni per il mercato interno del gas naturale;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481, come successivamente modificata e integrata;
- il decreto legislativo 23 maggio 2000, n. 164, come successivamente modificato e integrato;
- la legge 27 ottobre 2003, n. 290, come successivamente modificata e integrata;
- la legge 23 agosto 2004, n. 239, come successivamente modificata e integrata;
- la legge 23 luglio 2009, n. 99, come successivamente modificata e integrata;
- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93, come successivamente modificato e integrato;
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 12 dicembre 2013, 574/2013/R/GAS e il relativo Allegato A, come successivamente modificato e integrato (di seguito: RQDG);
- la deliberazione dell'Autorità 6 giugno 2014, 256/2014/E/COM, recante "Avvio di un'indagine conoscitiva in materia di investimenti delle imprese regolate";
- la deliberazione dell'Autorità 14 aprile 2016, 177/2016/E/GAS, recante "Estensione dell'indagine conoscitiva, avviata con deliberazione dell'Autorità 256/2014/E/COM, ai dati e alle informazioni trasmessi all'Autorità da imprese di distribuzione gas";
- la deliberazione dell'Autorità 6 aprile 2017, 220/2017/R/GAS;
- la deliberazione dell'Autorità 9 ottobre 2018, 494/2018/E/GAS, recante "Chiusura dell'indagine conoscitiva in materia di investimenti delle imprese regolate ai sensi delle deliberazioni dell'Autorità 177/2016/E/GAS e 220/2017/R/GAS, relativamente ai dati e alle informazioni comunicati all'Autorità dalle società Italgas e Napoletanagas" (di seguito: deliberazione 494/2018/E/GAS);

- la deliberazione dell’Autorità 12 maggio 2020, 163/2020/R/GAS, recante “Determinazione dei premi e delle penalità relativi ai recuperi di sicurezza del servizio di distribuzione del gas naturale per l'anno 2016”;
- la deliberazione dell’Autorità 22 dicembre 2020, 567/2020/R/GAS, recante “Determinazione dei premi e delle penalità relativi ai recuperi di sicurezza del servizio di distribuzione del gas naturale per l'anno 2017”;
- la deliberazione dell’Autorità 21 dicembre 2021, 596/2021/R/GAS, recante “Determinazione dei premi e delle penalità relativi ai recuperi di sicurezza del servizio di distribuzione del gas naturale per l'anno 2018” (di seguito: deliberazione 596/2021/R/GAS);
- la deliberazione 8 marzo 2022, 96/2022/C/GAS, recante “Appello della sentenza 14 febbraio 2022, n. 348 del Tar Lombardia, Sezione prima, di annullamento della deliberazione dell’Autorità 163/2020/R/gas e della deliberazione 567/2020/R/gas”;
- la deliberazione dell’Autorità deliberazione 8 agosto 2022, 383/2022/R/GAS, recante “Determinazione dei premi e delle penalità relativi ai recuperi di sicurezza del servizio di distribuzione del gas naturale per l'anno 2019 e rideterminazione dei premi e delle penalità relativi ai recuperi di sicurezza del servizio di distribuzione del gas naturale per l'anno 2014 per alcuni impianti di un’impresa” (di seguito: deliberazione 383/2022/R/GAS);
- la deliberazione dell’Autorità 28 marzo 2023, 123/2023/R/GAS, (di seguito: deliberazione n. 123/2023/R/GAS);
- la comunicazione della Direzione Infrastrutture Energia e *Unbundling* dell’Autorità del 23 maggio 2023 (prot. Autorità 35125 di pari data) (di seguito: comunicazione del 23 maggio 2023);
- la comunicazione di Italgas Reti S.p.A. (di seguito: Italgas) del 11 luglio 2023 (prot. Autorità 46491 del 12 luglio 2023) (di seguito: comunicazione del 11 luglio 2023);
- la comunicazione della Direzione Servizi di Sistema e Monitoraggio dell’Autorità del 31 luglio 2023 prot. Autorità (prot. Autorità 49661 di pari data) (di seguito: comunicazione del 31 luglio 2023);
- la comunicazione di Italgas del 2 ottobre 2023 (prot. Autorità 61733 di pari data) (di seguito: comunicazione del 2 ottobre 2023);
- la comunicazione della Direzione Servizi di Sistema e Monitoraggio dell’Autorità del 29 dicembre 2023 prot. Autorità (prot. Autorità 81829 di pari data) (di seguito: comunicazione del 29 dicembre 2023);
- la comunicazione della Direzione Servizi di Sistema e Monitoraggio dell’Autorità del 7 febbraio 2024 prot. Autorità (prot. Autorità 9109 di pari data), come integrata dalla comunicazione del 8 febbraio 2024 (prot. Autorità 9925 del 9 febbraio 2024) (di seguito: comunicazione del 7 febbraio 2024);
- la sentenza del Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia, Sezione Prima n. 248/2022;
- la sentenza del Consiglio di Stato, Sezione Seconda, n. 9607/2022 (di seguito: sentenza CdS 9607/2022).

CONSIDERATO CHE:

- con deliberazione 123/2023/R/GAS l’Autorità ha avviato, in ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato, Sezione Sesta, n. 9607/2022, un procedimento per la determinazione dei premi e delle penalità relative ai recuperi di sicurezza per gli anni 2016 e 2017 con riferimento ai 24 impianti gestiti da Italgas che distribuiscono gas nelle località ricadenti nelle regioni Sicilia, Piemonte, Liguria interessate dagli esiti dell’indagine dell’Allegato A alla deliberazione 494/2018/E/GAS;
- con comunicazione del 23 maggio 2023, il Direttore della Direzione infrastrutture energia e *unbundling*, in qualità di responsabile del procedimento, ha formulato a Italgas una prima richiesta istruttoria;
- dal 1° luglio 2023, la Direzione servizi di sistema e monitoraggio energia è subentrata alla Direzione infrastrutture energia e *unbundling* nella responsabilità del procedimento per effetto dei provvedimenti di natura organizzativa assunti dall’Autorità (deliberazione 201/2023/A e 202/2023/A)
- Italgas ha riscontrato la richiesta di cui al precedente alinea con nota dell’11 luglio 2023, fornendo le informazioni di dettaglio richieste sull’attività di ricerca dispersioni e sui controlli per l’odorizzazione, mentre per quanto riguarda la richiesta di fornire una dichiarazione sostitutiva di atto notorio “sullo stato di conservazione e manutenzione” degli impianti di distribuzione per i 37 Comuni oggetto dell’indagine, Italgas ha risposto di ritenere “*non necessario fornire ulteriore documentazione rispetto quanto già in possesso*” dell’Autorità, sostenendo che i rapporti del Politecnico di Torino e del CNR prodotti nel contenzioso dimostrano “*la rispondenza delle reti oggetto d’esame alla normativa tecnica di sicurezza*”.
- il giorno 14 luglio 2023 si è svolto un incontro tra il Direttore della Direzione servizi di sistema e monitoraggio energia, coadiuvato da funzionari dell’Unità Gare e distribuzione gas e della Direzione legale dell’Autorità, con rappresentanti della società Italgas; nell’incontro, Italgas ha rappresentato quanto evidenziato nella suddetta nota e ha fornito risposte a quesiti posti dagli uffici dell’Autorità;
- a seguito dei chiarimenti forniti, la Direzione servizi di sistema e monitoraggio ha formulato con comunicazione del 31 luglio 2023 una nuova richiesta istruttoria, a cui Italgas ha fornito pieno riscontro con nota del 2 ottobre 2023; nella relazione allegata alla comunicazione, Italgas ha fornito una analisi – condotta con riferimento al quadriennio 2016-19, confrontando gli indici di sicurezza di ciascun Comune interessato dal procedimento 123/2023/R/GAS con i valori medi aziendali degli indicatori in esame – che ha permesso di verificare quanto previsto dalla deliberazione 123/2023/R/GAS, ovvero che i Comuni oggetto di indagine non presentano elementi di particolare criticità, essendo gli indici di sicurezza sistematicamente inferiori al valore medio aziendale ed ha prodotto, come richiesto, la dichiarazione richiesta attestante che gli interventi effettuati dal 2016 sono avvenuti nel rispetto della normativa tecnica;

- per il calcolo di dettaglio dei risultati dei premi annullati o “sospesi” oggetto del procedimento 123/2023/R/GAS, la Direzione servizi di sistema e monitoraggio ha incontrato alcune difficoltà tecniche derivanti dal subentro di un nuovo *provider* di servizi informatici dell’Autorità; per tali motivi, il responsabile del procedimento ha comunicato a Italgas con comunicazione del 29 dicembre 2023 il rinvio del termine del procedimento al 29 febbraio 2024;
- con comunicazione del 7 febbraio 2024 la Direzione servizi di sistema e monitoraggio ha trasmesso a Italgas le risultanze istruttorie sulla base degli ulteriori elementi acquisiti nel corso del procedimento, e ha comunicato che avrebbe presentato al Collegio dell’Autorità una proposta di delibera per la chiusura del procedimento 123/2023/R/gas, quantificando per ciascun anno dal 2016 al 2019 i premi in relazione agli impianti gestiti da Italgas nei Comuni afferenti al medesimo procedimento, per un importo complessivo pari a € 4.049.854,31 da riconoscere alla società entro la fine del mese successivo alla pubblicazione della deliberazione di chiusura del procedimento

RITENUTO CHE:

- sia necessario chiudere il procedimento avviato con deliberazione 123/2023/R/GAS, in ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato, Sezione Sesta, n. 9607/2022, prevedendo di determinare i premi relativi ai recuperi di sicurezza per gli anni 2016 e 2017, con riferimento ai 24 impianti che distribuiscono gas nelle località ricadenti nelle regioni Sicilia, Piemonte, Liguria interessate dagli esiti dell’indagine dell’Allegato A alla deliberazione 494/2018/E/GAS;
- sia necessario altresì, alla luce degli esiti di cui al precedente alinea, determinare i premi relativi agli anni 2018 e 2019, rispettivamente annullati con la deliberazione 596/2021/R/GAS e sospesi ai sensi della deliberazione 383/2022/R/GAS

DELIBERA

1. di chiudere il procedimento avviato con deliberazione 123/2023/R/GAS, in ottemperanza alla sentenza del Consiglio di Stato, Sezione Sesta, n. 9607/2022, prevedendo di:
 - a) determinare i premi relativi ai recuperi di sicurezza per gli anni 2016 e 2017, di cui alla Tabella 1, allegata al presente provvedimento, con riferimento ai 24 impianti che distribuiscono gas nelle località ricadenti nelle regioni Sicilia, Piemonte, Liguria interessate dagli esiti dell’indagine dell’Allegato A alla deliberazione 494/2018/E/GAS;

- b) determinare i premi relativi agli anni 2018 e 2019, di cui alla Tabella 1 allegata al presente provvedimento, rispettivamente annullati con la deliberazione 596/2021/R/GAS e sospesi ai sensi della deliberazione 383/2022/R/GAS.
2. di dare mandato alla Cassa per i servizi energetici e ambientali di provvedere al pagamento dei premi di cui al precedente punto 1., lettere a) e b) entro il termine del mese successivo a quello di pubblicazione del presente provvedimento, a valere sul Conto per la qualità dei servizi gas;
3. di trasmettere la presente deliberazione alla società Italgas Reti S.p.A. e di pubblicarla sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

27 febbraio 2024

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini