

DELIBERAZIONE 14 MAGGIO 2024
185/2024/R/EEL

VERIFICA DI CONFORMITÀ DELLE PROPOSTE DI TERNA S.P.A. IN MERITO ALLE
DISPOSIZIONI TECNICHE DI FUNZIONAMENTO DELLA DISCIPLINA DEL MERCATO DELLA
CAPACITÀ

L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA
RETI E AMBIENTE

Nella 1294^a riunione del 14 maggio 2024

VISTI:

- il regolamento (UE) 2015/1222 della Commissione europea del 24 luglio 2015;
- il regolamento (UE) 2017/2195 della Commissione europea del 23 novembre 2017;
- il regolamento (UE) 2019/941 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, sulla preparazione ai rischi nel settore dell'energia elettrica e che abroga la direttiva 2005/89/CE;
- il regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, sul mercato interno dell'energia elettrica;
- la direttiva (UE) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica e che modifica la direttiva 2012/27/UE;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- il decreto legislativo 19 dicembre 2003, n. 379 (di seguito: decreto legislativo 379/03);
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 maggio 2004 (di seguito: DPCM 11 maggio 2004);
- il decreto del Ministro dello Sviluppo economico 28 giugno 2019 (di seguito: decreto 28 giugno 2019);
- il decreto del Ministro della Transizione ecologica 28 ottobre 2021 (di seguito: decreto 28 ottobre 2021);
- l'Atto di indirizzo del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica (di seguito anche: Ministro) del 12 luglio 2023, prot. Autorità 46856, del 13 luglio 2023 (di seguito: Atto di indirizzo 12 luglio 2023);
- l'Allegato A alla deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 21 luglio 2011, ARG/elt 98/11 (di seguito: deliberazione ARG/elt 98/11);
- il parere dell'Autorità 27 giugno 2019, 281/2019/R/eel (di seguito: parere 281/2019/R/eel);

- la deliberazione dell’Autorità 3 settembre 2019, 364/2019/R/eel (di seguito: deliberazione 364/2019/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 7 settembre 2021, 370/2021/R/eel (di seguito: deliberazione 370/2021/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 14 settembre 2021, 378/2021/R/eel (di seguito: deliberazione 378/2021/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 16 novembre 2021, 498/2021/R/eel (di seguito: deliberazione 498/2021/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 14 marzo 2023, 98/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 98/2023/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 14 marzo 2023, 99/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 99/2023/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 13 luglio 2023, 316/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 316/2023/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 3 agosto 2023, 376/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 376/2023/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 16 aprile 2024, 145/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 145/2024/R/eel);
- il documento per la consultazione dell’Autorità 26 marzo 2024, 102/2024/R/eel (di seguito: consultazione 102/2024/R/eel);
- la decisione della Commissione europea *State Aid SA.42011 (2017/N) - Italy – Italian Capacity Mechanism*, 7 febbraio 2018, C(2018) 617 final (di seguito: decisione C(2018) 617);
- la decisione della Commissione europea *State Aid SA.53821 (2019/N) – Italy Modification of the Italian Capacity Mechanism*, 14 giugno 2019, C(2019) 4509 final (di seguito: decisione C(2019) 4509);
- il Codice di trasmissione, dispacciamento, sviluppo e sicurezza, di cui all’articolo 1, comma 4, del DPCM 11 maggio 2004 (di seguito: Codice di rete), di Terna S.p.A. (di seguito anche: Terna);
- la consultazione di Terna del 21 dicembre 2023, sulle modifiche alla disciplina di prima attuazione e alle disposizioni tecniche di funzionamento del mercato della capacità (di seguito: consultazione 21 dicembre 2023);
- la comunicazione di Terna del 21 marzo 2023, prot. Autorità 19347, del 22 marzo 2023 (di seguito: comunicazione 21 marzo 2023);
- la comunicazione di Terna del 4 maggio 2023, prot. Autorità 30561, del 5 maggio 2023 (di seguito: comunicazione 4 maggio 2023);
- la comunicazione di Terna del 18 marzo 2024, prot. Autorità 20447, del 19 marzo 2024 (di seguito: comunicazione 18 marzo 2024);
- la comunicazione di Terna del 16 aprile 2024, prot. Autorità 27789, di pari data (di seguito: comunicazione 16 aprile 2024).

CONSIDERATO CHE:

- l’articolo 1 del decreto legislativo 379/03 prevede:

- a) l'istituzione di un nuovo sistema di remunerazione della disponibilità di capacità di generazione di energia elettrica (di seguito: mercato della capacità) atto ad assicurare il raggiungimento e il mantenimento dell'adeguatezza della capacità produttiva, con la finalità di garantire la copertura della domanda nazionale e dei necessari margini di riserva;
 - b) che il mercato della capacità sia basato su meccanismi concorrenziali, trasparenti, non discriminatori e non distorsivi per il mercato, orientati a minimizzare gli oneri per i consumatori;
- in esito a un articolato percorso di consultazione, l'Autorità, con la deliberazione ARG/elt 98/11, ha definito i criteri e le condizioni per la disciplina del mercato della capacità;
 - con le decisioni C(2018) 617 e C(2019) 4509, la Commissione ha dichiarato il mercato della capacità compatibile con le norme comunitarie sugli aiuti di Stato;
 - la proposta di disciplina del mercato della capacità elaborata da Terna è stata approvata con decreto 28 giugno 2019 (di seguito: Disciplina), previo parere favorevole dell'Autorità (parere 281/2019/R/eel);
 - la Disciplina prevede una fase di prima e una di piena attuazione; ai sensi del comma 15.1 della deliberazione ARG/elt 98/11, la fase di prima attuazione del mercato della capacità comprende le procedure concorsuali aventi ad oggetto contratti standard di approvvigionamento di capacità caratterizzati, tra l'altro, da orizzonti di pianificazione inferiori a quattro anni;
 - la Disciplina prevede che, almeno 60 giorni prima dell'esecuzione di ciascuna procedura concorsuale, Terna pubblichi sul proprio sito internet, con riferimento al periodo di consegna oggetto della procedura:
 - la suddivisione in aree, incluse le aree virtuali estere, e i limiti di transito tra le aree;
 - le informazioni sulle ore di picco settimanale e sulle ore di picco;
 - le curve di domanda di ciascuna area e, nella fase di piena attuazione, la capacità riservata;
 - il *range* indicativo dei tassi di *derating* applicati alle unità di produzione nuove e alle unità di produzione eoliche, solari e idroelettriche fluenti e del tasso medio di indisponibilità standard utilizzato per il calcolo della capacità disponibile in probabilità di unità di produzione non appartenenti a nessuna delle attuali tipologie;
 - il fattore di *extra-derating* per le unità di consumo del mercato della capacità (UCMC);
 - informazioni sul fattore di carico;
 - i parametri relativi al calcolo dei livelli standard efficienti di indisponibilità;
 - il percentile delle offerte accettate in vendita sul mercato per il servizio del dispacciamento di cui al comma 51.8 della Disciplina;
 - la Disciplina definisce le disposizioni tecniche di funzionamento (di seguito: DTF) come i documenti che includono:
 - a) i criteri e le metodologie per la determinazione delle informazioni elencate al precedente alinea, nonché i valori determinati sulla base delle metodologie

- medesime; le menzionate informazioni e i suddetti valori sono stati sinora inseriti da Terna nelle cd. DTF n. 2 (di seguito: DTF 2);
- b) i criteri e le metodologie per la determinazione del corrispettivo variabile, del processo di nomina e degli inadempimenti; questi ultimi aspetti sono stati sinora inclusi da Terna nelle cd. DTF n. 1 (di seguito: DTF 1);
- la Disciplina stabilisce che l'invio delle DTF al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica (di seguito: Ministero) e all'Autorità avvenga entro lo stesso termine, di cui al comma 5.6 della deliberazione ARG/elt 98/11, per la trasmissione, da parte di Terna, dello studio che illustra le simulazioni su cui è fondata la costruzione delle curve di domanda del mercato della capacità (di seguito: Studio *ex* comma 5.6);
 - con la deliberazione 364/2019/R/eel, l'Autorità ha positivamente verificato la conformità delle DTF proposte da Terna nel 2019, per ciascuno degli anni di consegna 2022 e 2023 (di seguito: DTF 2022 e 2023);
 - nel mese di novembre 2019 si sono tenute le prime due aste del mercato della capacità, relative ai periodi di consegna 2022 e 2023;
 - il comma 3.1 della Disciplina prevede che:
 - a) Terna predisponga le modifiche alla medesima e le renda note mediante pubblicazione sul proprio sito internet, per la consultazione dei soggetti interessati;
 - b) tenuto conto delle osservazioni ricevute entro i termini, Terna trasmetta la proposta di modifica al Ministero e all'Autorità, affinché i medesimi procedano all'approvazione o alla formulazione delle loro osservazioni entro 45 giorni dal ricevimento della proposta, e, qualora non pervengano osservazioni entro quest'ultimo termine, la proposta si intenda tacitamente approvata;
 - la Disciplina stabilisce che:
 - a) previa consultazione pubblica da svolgersi secondo modalità definite da Terna, le DTF siano sottoposte al Ministero e all'Autorità per approvazione; qualora il Ministero e l'Autorità non formulino osservazioni entro 30 giorni dalla ricezione, le DTF si intendono tacitamente approvate;
 - b) il processo sopra descritto sia applicato limitatamente alle parti delle DTF oggetto di modifica rispetto a quanto precedentemente approvato;
 - con il decreto 28 ottobre 2021 sono state approvate le proposte di modifica avanzate da Terna, previa consultazione pubblica, con riferimento alla Disciplina relativa alle procedure concorsuali aventi ad oggetto gli anni di consegna 2022 e 2023 (di seguito: Disciplina 2022 e 2023) e per le procedure concorsuali attinenti agli anni di consegna successivi al 2023 (di seguito: Disciplina *post* 2023);
 - con il decreto 28 ottobre 2021, il Ministro ha inoltre:
 - a) definito, ai sensi del regolamento 2019/943, lo standard di adeguatezza del sistema elettrico italiano sulla base della proposta formulata dall'Autorità con la deliberazione 370/2021/R/eel, fissando a tre ore/anno il valore obiettivo per l'indicatore di adeguatezza del sistema elettrico, espresso in termini di *Loss of load expectation* (di seguito: *LOLE*);

- b) stabilito che, ai fini della determinazione del fabbisogno di capacità, il valore del livello di adeguatezza al di sotto del quale il sistema elettrico nazionale risulta significativamente inadeguato sia pari a 6 ore/anno di *LOLE*;
- con le deliberazioni 378/2021/R/eel e 498/2021/R/eel, l’Autorità ha verificato la conformità delle proposte di modifica della Disciplina 2022 e 2023 e della Disciplina *post* 2023 rispetto ai criteri di cui alla deliberazione ARG/elt 98/11;
 - con la deliberazione 498/2021/R/eel, l’Autorità ha, inoltre, positivamente verificato le DTF per la procedura concorsuale relativa all’anno di consegna 2024 (di seguito: DTF 2024);
 - nel mese di febbraio 2022 si è svolta l’asta del mercato della capacità relativa all’anno di consegna 2024;
 - con le deliberazioni 98/2023/R/eel e 99/2023/R/eel, l’Autorità, tra l’altro, ha approvato le modifiche al Codice di rete proposte da Terna riguardanti la gestione dei sistemi di accumulo nell’ambito del dispacciamento;
 - per tenere conto, nel mercato della capacità, delle sopra citate modifiche al Codice di rete, Terna ha elaborato e trasmesso all’Autorità, nel corso del mese di luglio 2023, previa consultazione, alcune proposte di modifica alla Disciplina 2022 e 2023, alla Disciplina *post* 2023, alle DTF 2022 e 2023 e alle DTF 2024;
 - con la deliberazione 376/2023/R/eel, l’Autorità ha verificato positivamente le proposte di modifica alla Disciplina 2022 e 2023, alla Disciplina *post* 2023, alle DTF 2022 e 2023 e alle DTF 2024, a condizione che Terna ne aggiornasse il testo per considerare le modifiche apportate alla deliberazione 99/2023/R/eel con la deliberazione 316/2023/R/eel.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- ai sensi dell’articolo 3, comma 1, del decreto 28 ottobre 2021, Terna, con la comunicazione 21 marzo 2023, ha trasmesso al Ministero le valutazioni sulle condizioni di adeguatezza del sistema elettrico italiano;
- con la comunicazione 21 marzo 2023, come integrata dalla comunicazione 4 maggio 2023, Terna ha inoltre proposto di svolgere nuove aste del mercato della capacità per gli anni di consegna 2025, 2026 e 2027, apportando alcune modifiche alla Disciplina volte a incentivare l’adeguamento degli impianti termoelettrici - diversi da quelli a carbone - dotati di sistemi di raffreddamento ad acqua, attraverso interventi che permettano di ridurne la dipendenza dalla disponibilità e dalla temperatura dell’acqua (cd. *retrofitting*);
- facendo seguito alle comunicazioni di Terna sopra richiamate, il Ministro, con l’Atto di indirizzo 12 luglio 2023, avente ad oggetto le prossime procedure concorsuali del mercato della capacità, ha, tra l’altro, richiesto a Terna di trasmettere al Ministero e all’Autorità una proposta di modifica della Disciplina funzionale a promuovere gli interventi di *retrofitting*;
- con la consultazione 21 dicembre 2023, Terna ha consultato:
 - a) alcune modifiche alla Disciplina *post* 2023 e le DTF da applicarsi alle procedure concorsuali relative agli anni di consegna successivi al 2024;

- b) specifiche modifiche alla Disciplina 2022 e 2023 e alla Disciplina *post* 2023 applicata alla procedura concorsuale relativa all'anno di consegna 2024 (di seguito: Disciplina 2024);
- in esito alla consultazione, con la comunicazione 18 marzo 2024, Terna ha trasmesso al Ministero e all'Autorità:
 - a) le proposte di modifica alla Disciplina *post* 2023 da applicarsi alle procedure concorsuali relative agli anni di consegna successivi al 2024 (di seguito: proposta di Disciplina *post* 2024);
 - b) la proposta di DTF 1 per le procedure concorsuali relative agli anni successivi al 2024 (di seguito: proposta di DTF 1 *post* 2024);
 - c) la proposta di DTF 2 per le procedure concorsuali relative agli anni successivi al 2024 (di seguito: prima proposta di DTF 2 *post* 2024), senza includere i valori determinati sulla base delle metodologie definite nelle DTF medesime (ad esempio, curve di domanda, tassi di *derating*, ecc.);
 - d) le proposte di modifica alla Disciplina 2022 e 2023 (di seguito: proposta di Disciplina 2022 e 2023);
 - e) le proposte di modifica alla Disciplina 2024 (di seguito: proposta di Disciplina 2024);
 - f) le risposte alla consultazione;
- nella comunicazione 18 marzo 2024, Terna, oltre a confermare l'esigenza - già espressa con la comunicazione del 21 marzo 2023 - di effettuare ulteriori aste del mercato della capacità per gli anni di consegna 2025, 2026 e 2027, ha proposto di svolgere un'ulteriore asta per l'anno di consegna 2028;
- con la deliberazione 145/2024/R/eel l'Autorità ha, tra l'altro:
 - a) verificato positivamente le proposte di Disciplina *post* 2024, di DTF 1 *post* 2024, di Disciplina 2022 e 2023 e di Disciplina 2024;
 - b) rimandato a successivo provvedimento la verifica di conformità della prima proposta di DTF 2 *post* 2024, per incompletezza delle DTF medesime.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- con la comunicazione 16 aprile 2024, Terna ha trasmesso al Ministero e all'Autorità una nuova proposta di DTF 2 *post* 2024, comprensiva dei valori determinati sulla base delle metodologie definite nelle DTF medesime e riferiti alla procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno di consegna 2025 (di seguito: seconda proposta di DTF 2 *post* 2024);
- le principali modifiche introdotte da Terna nella seconda proposta di DTF 2 *post* 2024, rispetto alle corrispondenti DTF 2024, riguardano:
 - gli adattamenti necessari a tenere conto delle modifiche di cui alla proposta di Disciplina *post* 2024, con particolare riferimento all'indicazione del tasso di *derating* applicato alle unità di produzione nuove di tipo ciclo combinato con sistema di raffreddamento ad acqua, all'eliminazione del livello standard efficiente triennale di indisponibilità programmata e all'individuazione dei mesi considerati critici per l'adeguatezza del sistema elettrico;

- alcuni chiarimenti e affinamenti in relazione al processo di individuazione dei punti delle curve di domanda e al calcolo dei limiti di scambio tra aree;
- nella seconda proposta di DTF 2 *post* 2024 sono contenuti, tra l'altro, i dati sulle curve di domanda per la procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno di consegna 2025, che dipendono dallo standard di adeguatezza; Terna ha determinato i menzionati dati applicando per lo standard di adeguatezza i valori di *LOLE* di cui al decreto ministeriale 28 ottobre 2021;
- con l'invio della seconda proposta di DTF 2 *post* 2024 da parte di Terna è contestualmente assolto l'obbligo di trasmissione dello Studio *ex* comma 5.6;
- la seconda proposta di DTF 2 *post* 2024 risulta conforme ai criteri e alle condizioni di cui alla deliberazione ARG/elt 98/11.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- il comma 5.7 della deliberazione ARG/elt 98/11 stabilisce che l'Autorità verifichi che lo Studio *ex* comma 5.6 sia conforme ai criteri di cui alla deliberazione medesima;
- il comma 10.3 della deliberazione ARG/elt 98/11 prevede che, entro cinque giorni dalla verifica di conformità di cui al precedente alinea, Terna fissi la data in cui esperire la successiva procedura concorsuale;
- la struttura dei termini previsti dal combinato disposto della deliberazione ARG/elt 98/11 e della disciplina del mercato della capacità è articolata in modo da assicurare che intercorrano almeno sessanta giorni tra la pubblicazione delle norme e dei parametri relativi a una data procedura concorsuale e il giorno di svolgimento della stessa;
- è in corso l'istruttoria sugli esiti della consultazione 102/2024/R/eel relativa alla revisione dei parametri economici per la procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno 2025 e alla determinazione di quelli per le procedure concorsuali successive (di seguito: processo istruttorio sui parametri economici).

RITENUTO OPPORTUNO:

- verificare positivamente la seconda proposta di DTF 2 *post* 2024, prevedendo che la sua efficacia sia limitata alla procedura concorsuale relativa all'anno di consegna 2025, che è l'unico anno successivo al 2024 per il quale Terna ha presentato una proposta completa di DTF 2.

RITENUTO, INFINE, OPPORTUNO:

- modificare il comma 10.3 della deliberazione ARG/elt 98/11, stabilendo che, con riferimento alla procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno di consegna 2025, Terna fissi la data in cui esperire detta procedura entro cinque giorni dalla data in cui, dopo la consultazione 102/2024/R/eel, saranno pubblicati da parte dell'Autorità i parametri economici relativi alla procedura concorsuale medesima (invece che entro

cinque giorni dal presente provvedimento); ciò consente di conciliare il processo istruttorio sui parametri economici con l'esigenza di assicurare che intercorrano almeno sessanta giorni tra la pubblicazione delle norme e dei parametri relativi a una data procedura concorsuale e il giorno di svolgimento della stessa

DELIBERA

1. di verificare positivamente la seconda proposta di DTF 2 *post* 2024 trasmessa da Terna S.p.A. con la comunicazione 16 aprile 2024, prevedendo che la sua efficacia sia limitata alla procedura concorsuale relativa all'anno di consegna 2025;
2. di modificare la deliberazione ARG/elt 98/11 nei termini di seguito indicati:
 - alla fine del comma 10.3 sono aggiunte le seguenti parole:
“In deroga alla disposizione della parte iniziale del presente comma, Terna fissa la data di svolgimento della procedura avente ad oggetto l'anno di consegna 2025 entro 5 (cinque) giorni dalla data in cui, dopo la consultazione dell'Autorità 26 marzo 2024, 102/2024/R/eel, saranno pubblicati i parametri economici di cui all'Articolo 12 relativi alla medesima procedura.”;
3. di trasmettere il presente provvedimento al Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica e a Terna S.p.A.;
4. di pubblicare il presente provvedimento e la deliberazione ARG/elt 98/11, come risultante dalle modifiche, sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

14 maggio 2024

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini