

DELIBERAZIONE 28 MAGGIO 2024

212/2024/R/EEL

COUPLING UNICO INFRAGIORNALIERO: VERIFICA DEGLI ADEMPIMENTI CONTRATTUALI DELLE SOCIETÀ GESTORE DEI MERCATI ENERGETICI S.P.A. E TERNA S.P.A. IN MERITO ALL'AVVIO DELLE ASTE INFRAGIORNALIERE

**L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA
RETI E AMBIENTE**

Nella 1296^a riunione del 28 maggio 2024

VISTI:

- la direttiva (UE) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 che ha abrogato e sostituito la direttiva 2009/72/CE;
- il regolamento (UE) 2019/942 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 che istituisce un'Agenzia dell'Unione europea per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (di seguito: ACER);
- il regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019 (di seguito: regolamento 2019/943);
- il regolamento (UE) 2015/1222 della Commissione, del 25 luglio 2015 (di seguito: Regolamento CACM);
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e successive modifiche e integrazioni;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- il d.lgs. 1 giugno 2011, n. 93;
- la decisione dell'Agenzia per la Cooperazione dei Regolatori Energetici 1/2019 del 24 gennaio 2019, recante “*Establishing a single methodology for pricing intraday crosszonal capacity*” (di seguito: decisione ACER 1/2019);
- l'allegato A alla deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia, Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 9 giugno 2006, n. 111/06 (di seguito: deliberazione 111/06);
- la deliberazione dell'Autorità 24 novembre 2011, ARG/elt 162/11, recante “Disposizioni in materia di gestione delle congestioni in importazione ed esportazione sulla rete di interconnessione con l'estero” (di seguito: deliberazione ARG/elt 162/11);
- la deliberazione dell'Autorità 12 febbraio 2015, 45/2015/R/eel, recante “Avvio del market *coupling* sulle interconnessioni Italia-Slovenia, Italia-Austria e Italia-Francia”;

- la deliberazione dell’Autorità 9 giugno 2016, 297/2016/R/eel, recante “Avvio del progetto pilota di market *coupling* infragiornaliero tra Italia e Slovenia: verifica degli accordi tra le parti” (di seguito: deliberazione 297/2016/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 22 giugno 2017, 467/2017/R/eel, recante “Approvazione della proposta di piano per l’implementazione delle funzioni di gestore di market *coupling* (piano MCO) ai sensi del regolamento (UE) 2015/1222, come risultante dal voto unanime espresso da tutte le autorità europee di regolazione all’interno dell’Energy Regulatory Forum” (di seguito: deliberazione 467/2017/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 17 maggio 2018, 292/2018/R/eel, recante “Verifica degli adempimenti contrattuali della società Terna S.p.A. e della società Gestore dei Mercati Energetici S.p.A. per l’avvio del *coupling* unico infragiornaliero (di seguito deliberazione 292/2018/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 7 maggio 2019, 174/2019/R/eel, recante "Approvazione della proposta per il disegno e l’implementazione di aste complementari infragiornaliere per la regione Greece Italy, presentata ai sensi del Regolamento UE 2015/1222 (Regolamento CACM)” (di seguito: deliberazione 174/2019/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 28 maggio 2019, 210/2019/R/eel, recante “Approvazione della proposta per il disegno e l’implementazione di aste complementari infragiornaliere per la regione Italy North, presentata ai sensi del Regolamento UE 2015/1222 (Regolamento CACM)” (di seguito: deliberazione 201/2019/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 1 dicembre 2020, 514/2020/R/eel, recante “Avvio del market *coupling* sulla frontiera Italia-Grecia: verifica degli schemi contrattuali” (di seguito deliberazione 514/2020/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 25 maggio 2021, 218/2021/R/eel, recante “Disposizioni per l’attuazione del *coupling* unico del mercato elettrico infragiornaliero” (di seguito deliberazione 218/2021/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 7 settembre 2021, 371/2021/R/eel recante: “Mercato elettrico infragiornaliero: verifica degli adempimenti contrattuali per l’avvio del *coupling* unico sulle frontiere Italia-Austria, Italia-Francia, Italia-Grecia, Italia-Slovenia e dell’allocazione esplicita sulla frontiera Italia-Svizzera” (di seguito: deliberazione 371/2021/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 23 novembre 2021 522/2021/R/eel, recante “Verifica degli emendamenti agli schemi contrattuali della società Gestore dei Mercati Energetici S.p.A. e della società Terna S.p.A. per il *coupling* unico del giorno prima e il *coupling* unico infragiornaliero”, (di seguito deliberazione 522/2021/R/eel);
- l’Allegato A “Quadro Strategico per il quadriennio 2022-2025” alla deliberazione dell’Autorità 13 gennaio 2022, 2/2022/A (di seguito: Quadro Strategico);
- la deliberazione dell’Autorità 5 aprile 2022, 158/2022/R/eel recante: “*Coupling* unico del giorno prima: verifica degli adempimenti contrattuali per l’avvio

dell'assetto multi-NEMO in alcuni mercati europei” (di seguito: deliberazione 158/2022/R/eel);

- la deliberazione dell’Autorità del 19 luglio 2022, 343/2022/R/eel recante: “Governance del mercato elettrico europeo del giorno prima e infragiornaliero, verifica degli schemi contrattuali per l’adozione della regola di voto a maggioranza qualificata” (di seguito: deliberazione 343/2022/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 15 novembre 2022, 587/2022/R/eel, recante “Implementazione del *coupling* unico infragiornaliero sulla frontiera Grecia-Italia, verifica dello schema di quadro contrattuale”, (di seguito deliberazione 587/2022/R/eel);
- la deliberazione dell’Autorità 19 marzo 2024, 95/2024/R/eel, recante “*Coupling* unico del giorno prima e infragiornaliero: verifica degli emendamenti agli adempimenti contrattuali della società Gestore dei Mercati Energetici S.p.A. in merito alle attività di *clearing* e *settlement* sulla interconnessione Italia-Slovenia” (di seguito deliberazione 95/2024/R/eel);
- la lettera del Ministero per lo Sviluppo Economico “*Designation of NEMO for Italian bidding zones*” (prot. Ministero per lo Sviluppo Economico 21294 del 15 settembre 2016), inviata alla Commissione Europea il 15 settembre 2016, in cui si designa la società Gestore dei Mercati Energetici S.p.A. (di seguito anche: GME) quale *Nominated Electricity Market Operator* (NEMO) per l’Italia, ai sensi degli articoli 4, 5 e 6 del Regolamento CACM;
- la comunicazione di GME, dell’11 aprile 2024, prot. Autorità 26632 dell’11 aprile 2024 (di seguito: prima comunicazione 11 aprile 2024);
- la comunicazione di GME, d’intesa con la società Terna S.p.A., dell’11 aprile 2024, prot. Autorità 26634 dell’11 aprile 2024 (di seguito: seconda comunicazione 11 aprile 2024);
- la comunicazione della società Terna S.p.A. (di seguito anche: Terna), del 14 maggio 2024, prot. Autorità 34542 del 14 maggio 2024 (di seguito comunicazione 14 maggio 2024).

CONSIDERATO CHE:

- l’Autorità ha posto lo sviluppo di mercati elettrici efficienti e integrati per la transizione energetica tra gli Obiettivi Strategici del proprio Quadro Strategico;
- il Regolamento CACM disciplina il funzionamento del mercato del giorno prima europeo, denominato *coupling* unico del giorno prima, e del mercato infragiornaliero europeo, denominato *coupling* unico infragiornaliero;
- in particolare, l’articolo 7, comma 2, del Regolamento CACM prevede che i gestori di mercato (di seguito: NEMO) espletino le funzioni di *Market Coupling Operator* (di seguito: MCO) congiuntamente ad altri NEMO. Tali funzioni comprendono, tra l’altro, lo sviluppo e la manutenzione di algoritmi, sistemi e procedure per il *coupling* unico del giorno prima;

- il GME è stato designato NEMO per l'Italia ai sensi degli articoli 4, 5 e 6 del Regolamento CACM dall'allora Ministero per lo Sviluppo economico, oggi Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica;
- l'articolo 10 del Regolamento CACM prevede che i gestori di rete (di seguito: TSO) e i NEMO organizzino congiuntamente la gestione quotidiana del *coupling* unico del giorno prima e infragiornaliero;
- con decisione 1/2019, ACER ha stabilito, ai sensi dell'articolo 55 del Regolamento CACM, che la determinazione del prezzo della capacità interzonale che viene allocata nell'orizzonte infragiornaliero sia basata su tre aste implicite pan-europee (di seguito IDA);
- con le deliberazioni 292/2018/R/eel, 69/2019/R/eel, e 133/2019/R/eel, l'Autorità ha verificato gli adempimenti contrattuali della società Terna S.p.A. e di GME per l'avvio del *coupling* unico del giorno prima e infragiornaliero;
- con la deliberazione 174/2019/R/eel (CCR *Greece-Italy*) e con la deliberazione 210/2019/R/eel (CCR *Italy North*), l'Autorità ha ratificato la decisione dei regolatori di Italia, Francia, Austria, Slovenia e Grecia di approvare la proposta di implementazione di aste implicite complementari regionali infragiornaliere (di seguito CRIDA), ai sensi dell'articolo 63 del Regolamento CACM;
- le deliberazioni di cui al precedente alinea prevedono che quando la metodologia per la determinazione del prezzo della capacità interzonale allocata nell'orizzonte infragiornaliero di cui alla decisione di ACER 1/2019 verrà implementata, le CRIDA saranno sostituite dalle IDA.

CONSIDERATO CHE:

- il complesso quadro contrattuale che governa il *coupling* unico infragiornaliero sulle frontiere italiane si compone di una pluralità di accordi, alcuni tra soli NEMO, altri tra soli TSO, altri ancora tra NEMO e TSO, sia a livello europeo, che regionale e bilaterale, tra cui:
 - *Intra Day Operational Agreement* (IDOA), che stabilisce i diritti e gli obblighi dei NEMO e dei TSO, in riferimento alla cooperazione per l'operatività del *coupling* unico infragiornaliero;
 - *All NEMO Intra Day Operational Agreement* (ANIDOA), che stabilisce i diritti e gli obblighi dei NEMO, in riferimento alla cooperazione per l'operatività del *coupling* unico infragiornaliero;
 - *IBWT Complementary Regional Intraday Auctions Operational Agreement* (IBWT CRIDA *Operational Agreement*), che stabilisce i diritti e gli obblighi dei NEMO e dei TSO, in riferimento alla cooperazione per l'operatività delle aste complementari regionali (CRIDA) sulle frontiere italiane;
 - *IBWT CRIDA NEMOs Agreement*, che stabilisce i diritti e gli obblighi dei NEMO, in riferimento alla cooperazione per l'operatività delle aste complementari regionali (CRIDA) sulle frontiere italiane;

- GME-NordPool Settlement Link Agreement (GME-NP SLA), che disciplina la gestione del *settlement* finanziario tra GME e Nord Pool AS con riferimento solo al *coupling* unico infragiornaliero;
- GME-EnExClear CCP *Agreement for the Italian Borders Working Table* (CCP GME-EnExClear), che disciplina la gestione del *settlement* finanziario tra GME e la controparte centrale del mercato greco EnExClear, relativamente agli scambi transfrontalieri in esito al *market coupling* sulla frontiera Italia-Grecia;
- TSO *Cooperation for Operation of Intraday Coupling Agreement* (TCID), che disciplina la cooperazione tra TSO per quanto riguarda il funzionamento e l'ulteriore sviluppo del *Single Intraday Coupling* (di seguito "SIDC");
- il TSO *Cooperation for Operation of Day-Ahead Coupling Agreement* (TCDA);
- la Convenzione tra Terna e GME, di cui all'articolo 7 dell'Allegato A alla Deliberazione 111/06 (Convenzione tra Terna e GME);
- il complesso quadro contrattuale che governa il *coupling* unico del giorno prima sulle frontiere italiane si compone di una pluralità di accordi, tra cui, *inter alia*, l'*Operational Agreement for the price coupling of day ahead and intraday auction markets for the Italian borders* (IBWT DAOA) e il TSO Cooperation for Operation of Day-Ahead Coupling Agreement (TCDA);
- con deliberazioni 292/2018/R/eel, 522/2021/R/eel e 343/2022/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente gli schemi di accordo IDOA e TCID e loro successive modificazioni;
- con deliberazioni 292/2018/R/eel e 522/2021/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente lo schema di accordo ANIDOA e sue successive modificazioni;
- con deliberazioni 45/2015/R/eel e 158/2022/R/eel l'Autorità ha verificato positivamente lo schema di accordo IBWT DAOA e sue successive modificazioni;
- con deliberazione 371/2021/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente lo schema di accordo IBWT CRIDA Operational Agreement;
- con deliberazione 371/2021/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente lo schema di accordo IBWT NEMOs CRIDA Agreement;
- con deliberazioni 371/2021/R/eel e 158/2022/R/eel l'Autorità ha verificato positivamente lo schema di accordo GME-NP SLA e sue successive modificazioni;
- con deliberazioni 514/2020/R/eel, 371/2021/R/eel e 587/2022/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente lo schema di accordo *CCP GME-EnExClear* e sue successive modificazioni.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- con la prima comunicazione 11 aprile 2024, GME ha trasmesso all'Autorità i seguenti schemi di accordo:
 - *Third Amendment* to the ANIDOA;
 - *First Amendment to the IBWT CRIDA NEMOs Agreement* ;
 - *Second Amendment* to the GME-NP SLA;

- *Third Amendment* to the CCP GME-EnExClear;
- con la seconda comunicazione 11 aprile 2024, GME ha trasmesso all’Autorità, d’intesa con Terna, i seguenti schemi di accordo:
 - *Fourth Amendment* to the IDOA;
 - *Second Amendment* to the IBWT DAOA;
 - *First Amendment* to the IBWT CRIDA *Operational Agreement*;unitamente allo schema della nuova Convenzione tra Terna e GME;
- con la comunicazione 14 maggio 2024, Terna ha trasmesso all’Autorità i seguenti schemi di accordo:
 - TSO *Cooperation Agreement for Market Coupling* (TCMC);
 - JAO *Service Level Agreement regarding the Implicit Allocation of day-ahead and intra-day products for the Italian Borders Region* (JAO SLA IMPALL – IBWT)
 - l’accordo bilaterale tra Terna ed ELES concernente l’allocazione di capacità tra Slovenia ed Italia;
 - l’accordo bilaterale tra Terna ed APG concernente l’allocazione di capacità tra Austria ed Italia;
 - l’accordo bilaterale tra Terna ed ADMIE concernente l’allocazione di capacità tra Grecia ed Italia;
 - l’accordo bilaterale tra Terna ed RTE concernente l’allocazione di capacità tra Francia ed Italia;unitamente alla nuova versione del Regolamento per la gestione delle congestioni “*Congestion management rules on the Italian interconnection*” redatto ai sensi dell’articolo 7 della deliberazione dell’Autorità ARG/elt 162/11.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- le principali modifiche agli accordi IDOA, ANIDOA, IBWT DAOA sono volte ad introdurre la disciplina delle aste infragiornaliere pan-europee IDA nei contratti che disciplinano la gestione operativa del *coupling* unico infragiornaliero;
- le principali modifiche all’accordo IBWT DAOA sono volte ad introdurre la disciplina delle aste IDA nel contratto che disciplina la gestione operativa, a livello regionale, delle attività e dei flussi sui confini italiani del *coupling* unico europeo
- le principali modifiche agli accordi IBWT CRIDA *Operational Agreement* e IBWT CRIDA NEMOs *Agreement* sono volte ad introdurre la possibilità di riattivare le aste regionali complementari CRIDA in caso di sospensione delle aste infragiornaliere pan-europee IDA nel periodo immediatamente successivo alla loro entrata in operatività nonché a disciplinare la risoluzione del contratto di cooperazione a seguito della piena operatività delle aste pan-europee IDA;
- le principali modifiche agli accordi GME-NP SLA, CCP GME-EnExClear sono volte ad estendere le attività di *clearing* e *settlement* alle aste infragiornaliere pan-europee;
- le principali modifiche alla Convenzione tra Terna e GME sono volte a recepire la disciplina dei flussi informativi funzionali all’operatività delle aste infragiornaliere

pan-europee IDA nell'ambito della cooperazione paneuropea IDOA e regionale IBWT;

- le principali modifiche all'accordo JAO SLA IMPALL – IBWT, che contiene gli obblighi e le procedure relativi ai compiti che devono essere svolti da *Joint Allocation Office S.A. (JAO)* in riferimento all'allocazione implicita, sono volte a disciplinare il processo di attribuzione da parte di JAO ai TSO delle rendite da congestione sulle frontiere Italia-Francia, Italia-Austria, Italia-Slovenia e Italia-Grecia in esito alle future aste infragiornaliere paneuropee IDA;
- le principali modifiche agli accordi bilaterali tra Terna ed i gestori di rete ADMIE, APG, ELES e RTE, che disciplinano, tra le altre cose, le modalità di ripartizione dei proventi derivanti dall'allocazione delle capacità di trasporto rispettivamente sulle frontiere tra Italia e Grecia, Italia ed Austria, Italia e Slovenia, Italia e Francia, riguardano l'introduzione delle future aste infragiornaliere paneuropee IDA;
- le principali modifiche allo schema di accordo *Congestion management rules on the Italian interconnection*, che disciplina la gestione delle congestioni sull'interconnessione italiana a partire dal 13 giugno 2024, sono volte a tenere conto del passaggio dalle attuali CRIDA alle aste infragiornaliere paneuropee IDA;
- al fine di aumentare l'efficienza amministrativa, i TSO hanno deciso di fondere gli accordi TCDA e TCID in un unico accordo, il *TSO Cooperation Agreement for Market Coupling (TCMC)* e di far cessare gli accordi TCDA e TCID.

RITENUTO CHE:

- le modifiche apportate agli accordi IDOA, ANIDOA, IBWT DAOA, IBWT CRIDA Operational Agreement, IBWT CRIDA NEMOs Agreement, GME-NP SLA, CCP GME-EnExClear, alla Convenzione tra Terna e GME, all'accordo JAO SLA IMPALL – IBWT, al documento *Congestion management rules on the Italian interconnection*, nonché agli schemi di accordo bilaterale tra Terna ed ELES, Terna ed APG, Terna ed ADMIE, Terna ed RTE non siano in contrasto con il corretto e ordinato proseguimento del *coupling* unico infragiornaliero e siano funzionali all'avvio delle aste infragiornaliere pan-europee;
- lo schema di accordo TCMC, che sostituisce gli accordi TCDA e TCID, rappresenti un efficientamento del quadro contrattuale e sia funzionale all'avvio delle aste infragiornaliere pan-europee;
- sia opportuno assicurare agli operatori di mercato attivi sui confini italiani la continuità nell'utilizzo delle aste infragiornaliere e che, pertanto, sia opportuno che GME e Terna adottino un meccanismo di ripristino delle aste regionali complementari in caso di sospensione delle aste infragiornaliere pan-europee IDA nella fase immediatamente successiva alla loro entrata in operatività

DELIBERA

1. di verificare positivamente lo schema di accordo *IBWT CRIDA NEMOs Agreement*, trasmesso da GME all'Autorità con la prima comunicazione 11 aprile 2024 prevedendo che GME informi tempestivamente l'Autorità in caso di riattivazione delle aste CRIDA a seguito di malfunzionamenti delle aste pan-europee;
2. di verificare positivamente lo schema di accordo *All NEMO Intra Day Operational Agreement*, trasmesso da GME all'Autorità con la prima comunicazione 11 aprile 2024;
3. di verificare positivamente lo schema di accordo *GME-NordPool Settlement Link Agreement*, trasmesso da GME all'Autorità con la prima comunicazione 11 aprile 2024;
4. di verificare positivamente lo schema di accordo *GME-EnExClear CCP Agreement for the Italian Borders Working Table*, trasmesso da GME all'Autorità con la prima comunicazione 11 aprile 2024;
5. di verificare positivamente lo schema di accordo *Intra Day Operational Agreement*, trasmesso da GME all'Autorità con la seconda comunicazione 11 aprile 2024;
6. di verificare positivamente lo schema di accordo *Operational Agreement for the price coupling of day ahead and intraday auction markets of the Italian borders*, trasmesso da GME all'Autorità con la seconda comunicazione 11 aprile 2024;
7. di verificare positivamente lo schema di accordo *IBWT Complementary Regional Intraday Auctions Operational Agreement*, trasmesso da GME all'Autorità con la seconda comunicazione 11 aprile 2024;
8. di verificare positivamente lo schema della nuova Convenzione tra Terna e GME, di cui all'articolo 7 dell'Allegato A alla Deliberazione 111/06, trasmesso da GME all'Autorità con la seconda comunicazione 11 aprile 2024;
9. di verificare positivamente lo schema di accordo *TSO Cooperation Agreement for Market Coupling*, trasmesso da Terna all'Autorità con la comunicazione 14 maggio 2024;
10. di verificare positivamente lo schema di accordo *JAO Service Level Agreement regarding the Implicit Allocation of day-ahead and intra-day products for the Italian Borders Region*, trasmesso da Terna all'Autorità con la comunicazione 14 maggio 2024;
11. di verificare positivamente lo schema di accordo bilaterale tra Terna ed ELES concernente l'allocazione di capacità tra Slovenia ed Italia trasmesso da da Terna all'Autorità con la comunicazione 14 maggio 2024;
12. di verificare positivamente lo schema di accordo bilaterale tra Terna ed APG concernente l'allocazione di capacità tra Austria ed Italia trasmesso da Terna all'Autorità con la comunicazione 14 maggio 2024;
13. di verificare positivamente lo schema di accordo bilaterale tra Terna ed ADMIE concernente l'allocazione di capacità tra Grecia ed Italia trasmesso da Terna all'Autorità con la comunicazione 14 maggio 2024;

14. di verificare positivamente lo schema di accordo bilaterale tra Terna e RTE concernente l’allocazione di capacità tra Francia ed Italia trasmesso da Terna all’Autorità con la comunicazione 14 maggio 2024;
15. di verificare positivamente la nuova versione del regolamento per la gestione delle congestioni “*Congestion management rules on the Italian interconnection*” redatto ai sensi dell’articolo 7 dell’Allegato A della deliberazione ARG/elt 162/11 trasmesso da Terna all’Autorità con la comunicazione 14 maggio 2024;
16. di trasmettere il presente provvedimento al Ministero dell’Ambiente e della Sicurezza energetica, alla società Gestore dei Mercati Energetici – GME S.p.A. e a Terna S.p.A.;
17. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell’Autorità www.arera.it.

28 maggio 2024

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini