

DELIBERAZIONE 29 OTTOBRE 2024
441/2024/R/EEL

VERIFICA DI CONFORMITÀ DELLE PROPOSTE DI TERNA S.P.A. IN MERITO ALLE
DISPOSIZIONI TECNICHE DI FUNZIONAMENTO DELLA DISCIPLINA DEL MERCATO DELLA
CAPACITÀ RELATIVE ALLA PROCEDURA CONCURSALE PER L'ANNO DI CONSEGNA
2027. MODIFICHE ALLA DELIBERAZIONE DELL'AUTORITÀ 199/2024/R/EEL

L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

Nella 1314^a riunione del 29 ottobre 2024

VISTI:

- il regolamento (UE) 2015/1222 della Commissione europea del 24 luglio 2015;
- il regolamento (UE) 2017/2195 della Commissione europea del 23 novembre 2017;
- il regolamento (UE) 2019/941 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, sulla preparazione ai rischi nel settore dell'energia elettrica e che abroga la direttiva 2005/89/CE;
- il regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, sul mercato interno dell'energia elettrica;
- la direttiva (UE) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica e che modifica la direttiva 2012/27/UE;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79;
- il decreto legislativo 19 dicembre 2003, n. 379 (di seguito: decreto legislativo 379/03);
- il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 maggio 2004 (di seguito: DPCM 11 maggio 2004);
- il decreto del Ministro dello Sviluppo economico 28 giugno 2019 (di seguito: decreto 28 giugno 2019);
- il decreto del Ministro della Transizione ecologica 28 ottobre 2021 (di seguito: decreto 28 ottobre 2021);
- il decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica (di seguito anche: Ministro) 9 maggio 2024, n. 180 (di seguito: decreto 9 maggio 2024);
- il decreto del Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica 17 ottobre 2024 (di seguito: decreto 17 ottobre 2024);
- l'Atto di indirizzo del Ministro del 12 luglio 2023, prot. Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) 46856, del 13 luglio 2023 (di seguito: Atto di indirizzo 12 luglio 2023);

- l'Allegato A alla deliberazione dell'Autorità 21 luglio 2011, ARG/elt 98/11 (di seguito: deliberazione ARG/elt 98/11);
- il parere dell'Autorità 27 giugno 2019, 281/2019/R/eel (di seguito: parere 281/2019/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 3 settembre 2019, 364/2019/R/eel (di seguito: deliberazione 364/2019/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 7 settembre 2021, 370/2021/R/eel (di seguito: deliberazione 370/2021/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 14 settembre 2021, 378/2021/R/eel (di seguito: deliberazione 378/2021/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 16 novembre 2021, 498/2021/R/eel (di seguito: deliberazione 498/2021/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 14 marzo 2023, 98/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 98/2023/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 14 marzo 2023, 99/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 99/2023/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 13 luglio 2023, 316/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 316/2023/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 3 agosto 2023, 376/2023/R/eel (di seguito: deliberazione 376/2023/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 16 aprile 2024, 145/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 145/2024/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 14 maggio 2024, 185/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 185/2024/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 23 maggio 2024, 199/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 199/2024/R/eel);
- la deliberazione dell'Autorità 29 agosto 2024, 353/2024/R/eel (di seguito: deliberazione 353/2024/R/eel);
- il parere dell'Autorità 3 ottobre 2024, 396/2024/I/eel (di seguito: parere 396/2024/I/eel);
- la decisione della Commissione europea *State Aid SA.42011 (2017/N) - Italy – Italian Capacity Mechanism*, 7 febbraio 2018, C(2018) 617 final (di seguito: decisione C(2018) 617);
- la decisione della Commissione europea *State Aid SA.53821 (2019/N) – Italy Modification of the Italian Capacity Mechanism*, 14 giugno 2019, C(2019) 4509 final (di seguito: decisione C(2019) 4509);
- il Codice di trasmissione, dispacciamento, sviluppo e sicurezza, di cui all'articolo 1, comma 4, del DPCM 11 maggio 2004 (di seguito: Codice di rete), di Terna S.p.A. (di seguito anche: Terna);
- la consultazione di Terna del 21 dicembre 2023, sulle modifiche alla disciplina di prima attuazione e alle disposizioni tecniche di funzionamento del mercato della capacità (di seguito: consultazione 21 dicembre 2023);
- la comunicazione di Terna del 21 marzo 2023, prot. Autorità 19347, del 22 marzo 2023 (di seguito: comunicazione 21 marzo 2023);

- la comunicazione di Terna del 4 maggio 2023, prot. Autorità 30561, del 5 maggio 2023 (di seguito: comunicazione 4 maggio 2023);
- la comunicazione di Terna del 18 marzo 2024, prot. Autorità 20447, del 19 marzo 2024 (di seguito: comunicazione 18 marzo 2024);
- la comunicazione di Terna del 16 aprile 2024, prot. Autorità 27789, di pari data (di seguito: comunicazione 16 aprile 2024);
- la comunicazione di Terna del 31 luglio 2024, prot. Autorità 55918, dell'1 agosto 2024 (di seguito: comunicazione 31 luglio 2024);
- la comunicazione di Terna del 16 settembre 2024, prot. Autorità 65665, del 17 settembre 2024 (di seguito: comunicazione 16 settembre 2024).

CONSIDERATO CHE:

- l'articolo 1 del decreto legislativo 379/03 prevede:
 - a) l'istituzione di un nuovo sistema di remunerazione della disponibilità di capacità di generazione di energia elettrica (di seguito: mercato della capacità) atto ad assicurare il raggiungimento e il mantenimento dell'adeguatezza della capacità produttiva, con la finalità di garantire la copertura della domanda nazionale e dei necessari margini di riserva;
 - b) che il mercato della capacità sia basato su meccanismi concorrenziali, trasparenti, non discriminatori e non distorsivi per il mercato, orientati a minimizzare gli oneri per i consumatori;
- in esito a un articolato percorso di consultazione, l'Autorità, con la deliberazione ARG/elt 98/11, ha definito i criteri e le condizioni per la disciplina del mercato della capacità;
- con le decisioni C(2018) 617 e C(2019) 4509, la Commissione ha dichiarato il mercato della capacità compatibile con le norme comunitarie sugli aiuti di Stato;
- la proposta di disciplina del mercato della capacità elaborata da Terna è stata approvata con decreto 28 giugno 2019 (di seguito: Disciplina), previo parere favorevole dell'Autorità (parere 281/2019/R/eel);
- la Disciplina prevede una fase di prima e una di piena attuazione; ai sensi del comma 15.1 della deliberazione ARG/elt 98/11, la fase di prima attuazione del mercato della capacità comprende le procedure concorsuali aventi ad oggetto contratti standard di approvvigionamento di capacità caratterizzati, tra l'altro, da orizzonti di pianificazione inferiori a quattro anni;
- la Disciplina prevede che, almeno 60 giorni prima dell'esecuzione di ciascuna procedura concorsuale, Terna pubblichi sul proprio sito internet, con riferimento al periodo di consegna oggetto della procedura:
 - la suddivisione in aree, incluse le aree virtuali estere, e i limiti di transito tra le aree;
 - le informazioni sulle ore di picco settimanale e sulle ore di picco;
 - le curve di domanda di ciascuna area e, nella fase di piena attuazione, la capacità riservata;

- il *range* indicativo dei tassi di *derating* applicati alle unità di produzione nuove e alle unità di produzione eoliche, solari e idroelettriche fluenti e del tasso medio di indisponibilità standard utilizzato per il calcolo della capacità disponibile in probabilità di unità di produzione non appartenenti a nessuna delle attuali tipologie;
- il fattore di *extra-derating* per le unità di consumo del mercato della capacità (UCMC);
- informazioni sul fattore di carico;
- i parametri relativi al calcolo dei livelli standard efficienti di indisponibilità;
- il percentile delle offerte accettate in vendita sul mercato per il servizio del dispacciamento di cui al comma 51.8 della Disciplina;
- la Disciplina definisce le disposizioni tecniche di funzionamento (di seguito: DTF) come i documenti che includono:
 - a) i criteri e le metodologie per la determinazione della quasi totalità delle informazioni elencate al precedente alinea, nonché i valori determinati sulla base delle metodologie medesime; le menzionate informazioni e i suddetti valori sono stati sinora inseriti da Terna nelle cd. DTF n. 2 (di seguito: DTF 2);
 - b) i criteri e le metodologie per la determinazione del corrispettivo variabile, del processo di nomina e degli inadempimenti; questi ultimi aspetti sono stati sinora inclusi da Terna nelle cd. DTF n. 1 (di seguito: DTF 1);
- la Disciplina stabilisce che l'invio delle DTF al Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza energetica (di seguito: Ministero) e all'Autorità avvenga entro lo stesso termine, di cui al comma 5.6 della deliberazione ARG/elt 98/11, per la trasmissione, da parte di Terna, dello studio che illustra le simulazioni su cui è fondata la costruzione delle curve di domanda del mercato della capacità (di seguito: Studio *ex* comma 5.6);
- con la deliberazione 364/2019/R/eel, l'Autorità ha positivamente verificato la conformità delle DTF proposte da Terna nel 2019, per ciascuno degli anni di consegna 2022 e 2023 (di seguito: DTF 2022 e 2023);
- nel mese di novembre 2019 si sono tenute le prime due aste del mercato della capacità, relative ai periodi di consegna 2022 e 2023;
- con il decreto 28 ottobre 2021 sono state approvate le proposte di modifica avanzate da Terna, previa consultazione pubblica, con riferimento alla Disciplina relativa alle procedure concorsuali aventi ad oggetto gli anni di consegna 2022 e 2023 (di seguito: Disciplina 2022 e 2023) e per le procedure concorsuali attinenti agli anni di consegna successivi al 2023 (di seguito: Disciplina *post* 2023);
- con il decreto 28 ottobre 2021, il Ministro ha inoltre:
 - a) definito, ai sensi del regolamento 2019/943, lo standard di adeguatezza del sistema elettrico italiano sulla base della proposta formulata dall'Autorità con la deliberazione 370/2021/R/eel, fissando a tre ore/anno il valore obiettivo per l'indicatore di adeguatezza del sistema elettrico, espresso in termini di *Loss of load expectation* (di seguito: *LOLE*);

- b) stabilito che, ai fini della determinazione del fabbisogno di capacità, il valore del livello di adeguatezza al di sotto del quale il sistema elettrico nazionale risulta significativamente inadeguato sia pari a 6 ore/anno di *LOLE*;
- con le deliberazioni 378/2021/R/eel e 498/2021/R/eel, l'Autorità ha verificato la conformità delle proposte di modifica della Disciplina 2022 e 2023 e della Disciplina *post* 2023 rispetto ai criteri di cui alla deliberazione ARG/elt 98/11;
 - con la deliberazione 498/2021/R/eel, l'Autorità ha, inoltre, positivamente verificato le DTF per la procedura concorsuale relativa all'anno di consegna 2024 (di seguito: DTF 2024);
 - nel mese di febbraio 2022 si è svolta l'asta del mercato della capacità relativa all'anno di consegna 2024;
 - con le deliberazioni 98/2023/R/eel e 99/2023/R/eel, l'Autorità, tra l'altro, ha approvato le modifiche al Codice di rete proposte da Terna riguardanti la gestione dei sistemi di accumulo nell'ambito del dispacciamento;
 - per tenere conto, nel mercato della capacità, delle sopra citate modifiche al Codice di rete, Terna ha elaborato e trasmesso all'Autorità, nel corso del mese di luglio 2023, previa consultazione, alcune proposte di modifica alla Disciplina 2022 e 2023, alla Disciplina *post* 2023, alle DTF 2022 e 2023 e alle DTF 2024;
 - con la deliberazione 376/2023/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente le proposte di modifica alla Disciplina 2022 e 2023, alla Disciplina *post* 2023, alle DTF 2022 e 2023 e alle DTF 2024, a condizione che Terna ne aggiornasse il testo per considerare le modifiche apportate alla deliberazione 99/2023/R/eel con la deliberazione 316/2023/R/eel.

CONSIDERATO, ALTRESÌ, CHE:

- ai sensi dell'articolo 3, comma 1, del decreto 28 ottobre 2021, Terna, con la comunicazione 21 marzo 2023, ha trasmesso al Ministero le valutazioni sulle condizioni di adeguatezza del sistema elettrico italiano;
- con la comunicazione 21 marzo 2023, come integrata dalla comunicazione 4 maggio 2023, Terna ha inoltre proposto di svolgere nuove aste del mercato della capacità per gli anni di consegna 2025, 2026 e 2027, apportando alcune modifiche alla Disciplina volte a incentivare l'adeguamento degli impianti termoelettrici - diversi da quelli a carbone - dotati di sistemi di raffreddamento ad acqua, attraverso interventi che permettano di ridurre la dipendenza dalla disponibilità e dalla temperatura dell'acqua (cd. *retrofitting*);
- facendo seguito alle comunicazioni di Terna sopra richiamate, il Ministro, con l'Atto di indirizzo 12 luglio 2023, avente ad oggetto le prossime procedure concorsuali del mercato della capacità, ha, tra l'altro, richiesto a Terna di trasmettere al Ministero e all'Autorità una proposta di modifica della Disciplina funzionale a promuovere gli interventi di *retrofitting*;
- con la consultazione 21 dicembre 2023, Terna ha consultato:
 - a) alcune modifiche alla Disciplina *post* 2023 e le DTF da applicarsi alle procedure concorsuali relative agli anni di consegna successivi al 2024;

- b) specifiche modifiche alla Disciplina 2022 e 2023 e alla Disciplina *post* 2023 applicata alla procedura concorsuale relativa all'anno di consegna 2024 (di seguito: Disciplina 2024);
- in esito alla consultazione, con la comunicazione 18 marzo 2024, Terna ha trasmesso al Ministero e all'Autorità:
 - a) le proposte di modifica alla Disciplina *post* 2023 da applicarsi alle procedure concorsuali relative agli anni di consegna successivi al 2024 (di seguito: proposta di Disciplina *post* 2024);
 - b) la proposta di DTF 1 per le procedure concorsuali relative agli anni successivi al 2024 (di seguito: proposta di DTF 1 *post* 2024);
 - c) la proposta di DTF 2 per le procedure concorsuali relative agli anni successivi al 2024 (di seguito: prima proposta di DTF 2 *post* 2024), senza includere i valori determinati sulla base delle metodologie definite nelle DTF medesime (ad esempio, curve di domanda, tassi di *derating*, ecc.);
 - d) le proposte di modifica alla Disciplina 2022 e 2023 (di seguito: proposta di Disciplina 2022 e 2023);
 - e) le proposte di modifica alla Disciplina 2024 (di seguito: proposta di Disciplina 2024);
 - f) le risposte alla consultazione;
- nella comunicazione 18 marzo 2024, Terna, oltre a confermare l'esigenza - già espressa con la comunicazione del 21 marzo 2023 - di effettuare ulteriori aste del mercato della capacità per gli anni di consegna 2025, 2026 e 2027, ha proposto di svolgere un'ulteriore asta per l'anno di consegna 2028;
- con la deliberazione 145/2024/R/eel l'Autorità ha, tra l'altro:
 - a) verificato positivamente le proposte di Disciplina *post* 2024, di DTF 1 *post* 2024, di Disciplina 2022 e 2023 e di Disciplina 2024;
 - b) rimandato a successivo provvedimento la verifica di conformità della prima proposta di DTF 2 *post* 2024, per incompletezza delle DTF medesime;
- con il decreto 9 maggio 2024, il Ministro ha approvato la proposta di Disciplina *post* 2024, ai fini dello svolgimento delle procedure concorsuali per l'approvvigionamento di capacità per gli anni di consegna 2025, 2026, 2027 e 2028;
- con la comunicazione 16 aprile 2024, Terna ha trasmesso al Ministero e all'Autorità una nuova proposta di DTF 2 *post* 2024 (di seguito: seconda proposta di DTF 2 *post* 2024), composta da una parte metodologica (di seguito: parte metodologica della proposta di DTF 2 *post* 2024) e un allegato con i valori determinati sulla base delle metodologie definite nelle DTF medesime e riferiti alla procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno di consegna 2025;
- con la deliberazione 185/2024/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente la seconda proposta di DTF 2 *post* 2024, prevedendo che la sua efficacia sia limitata alla procedura concorsuale relativa all'anno di consegna 2025;
- con la deliberazione 199/2024/R/eel, coerentemente con le disposizioni di cui al decreto 9 maggio 2024, l'Autorità ha definito i parametri economici per le procedure concorsuali del mercato della capacità aventi ad oggetto gli anni di consegna 2025, 2026, 2027 e 2028;

- nel mese di luglio 2024 si è svolta l'asta del mercato della capacità relativa all'anno di consegna 2025;
- con la comunicazione 31 luglio 2024, Terna ha trasmesso al Ministero e all'Autorità l'allegato con i valori determinati sulla base delle metodologie definite nella parte metodologica della proposta di DTF 2 *post* 2024 e riferiti alla procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno di consegna 2026;
- con la deliberazione 353/2024/R/eel, l'Autorità ha verificato positivamente la proposta di DTF 2 relativa alla procedura menzionata al precedente alinea.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- con la comunicazione 16 settembre 2024, Terna ha inviato al Ministero e all'Autorità l'allegato con i valori definiti secondo quanto previsto nella parte metodologica della proposta di DTF 2 *post* 2024 e attinenti alla procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno di consegna 2027 (di seguito: allegato quantitativo per l'anno 2027 della proposta di DTF 2 *post* 2024);
- nell'allegato quantitativo per l'anno 2027 della proposta di DTF 2 *post* 2024 sono contenuti, tra l'altro, i dati sulle curve di domanda per la procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno di consegna 2027, che dipendono dallo standard di adeguatezza; Terna ha determinato i menzionati dati applicando per lo standard di adeguatezza i valori di *LOLE* stabiliti a livello ministeriale;
- in relazione alla procedura concorsuale avente ad oggetto l'anno di consegna 2027, con l'invio da parte di Terna della combinazione della parte metodologica della proposta di DTF 2 *post* 2024 e dell'allegato quantitativo per l'anno 2027 della proposta di DTF 2 *post* 2024 (detta combinazione è di seguito denominata: proposta di DTF 2 2027) è assolto l'obbligo di trasmissione dello Studio *ex* comma 5.6;
- la proposta di DTF 2 2027 risulta conforme ai criteri e alle condizioni di cui alla deliberazione ARG/elt 98/11.

CONSIDERATO, ANCHE, CHE:

- il decreto 17 ottobre 2024, sul cui schema era stato preventivamente richiesto un parere all'Autorità (cfr. parere 396/2024/I/eel), ha previsto che:
 - a) le previsioni della Disciplina approvata riguardanti la definizione di unità di produzione da adeguare non trovino applicazione alle procedure concorsuali per l'approvvigionamento di capacità svolte successivamente all'entrata in vigore dello stesso decreto;
 - b) Terna consideri, nella definizione della curva di offerta di ciascuna procedura concorsuale, una stima del contributo all'adeguatezza - tradotto in capacità disponibile in probabilità - derivante dall'evoluzione stimata in modo prudentiale della nuova capacità di generazione da fonti rinnovabili e di accumulo elettrico che non partecipa alla procedura e che entrerà in esercizio tra la data di esecuzione della stessa e l'inizio del relativo anno di consegna;

- il subentrato decreto 17 ottobre 2024 non comporta l'esigenza di apportare modifiche alla proposta di DTF 2 2027.

CONSIDERATO, INFINE, CHE:

- ai sensi del comma 3.1 della deliberazione 199/2024/R/eel, il prezzo di esercizio delle procedure concorsuali del mercato della capacità aventi ad oggetto gli anni di consegna dal 2025 al 2028 è pari al costo variabile standard di un'ipotetica unità di produzione di tipo turbogas a ciclo aperto alimentata a gas naturale;
- il comma 3.2 della deliberazione 199/2024/R/eel stabilisce che il citato costo variabile standard sia calcolato sommando diverse componenti, tra cui una specifica componente a copertura dell'onere delle quote di emissione da rendere nell'ambito dell'*Emission Trading Scheme* (di seguito: componente emissioni).

RITENUTO OPPORTUNO:

- verificare positivamente la proposta di DTF 2 2027, prevedendo che la sua efficacia sia limitata alla procedura concorsuale relativa all'anno di consegna 2027, che è l'unico anno successivo al 2026 per il quale Terna ha presentato una proposta completa di DTF 2.

RITENUTO, INFINE, OPPORTUNO:

- modificare la struttura dell'articolo 3 della deliberazione 199/2024/R/eel, in modo tale che, coerentemente con quanto previsto dal comma 3.2 della medesima deliberazione, la componente emissioni sia distinta dalle altre componenti del prezzo di esercizio

DELIBERA

1. di verificare positivamente la proposta di DTF 2 2027 di Terna S.p.A., prevedendo che la sua efficacia sia limitata alla procedura concorsuale relativa all'anno di consegna 2027;
2. di modificare la deliberazione 199/2024/R/eel nei termini di seguito indicati:
 - al comma 3.4, lettera c), punto iv), la parola "termoelettrici;" è sostituita dalla parola "termoelettrici.";
 - la lettera d) del comma 3.4 è trasformata nel nuovo comma 3.5, sostituendo:
 - le parole "la componente" con le parole "La componente";
 - la denominazione dei punti "i)" e "ii)" dell'elenco rispettivamente con le lettere "a)" e "b)";
 - i viginti commi 3.5, 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10 e 3.11 sono ridenominati, assumendo rispettivamente i numeri 3.6, 3.7, 3.8, 3.9, 3.10, 3.11 e 3.12.

3. di trasmettere il presente provvedimento al Ministro dell'Ambiente e della Sicurezza energetica e a Terna S.p.A.;
4. di pubblicare il presente provvedimento e la deliberazione 199/2024/R/ee1, come risultante dalle modifiche, sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

29 ottobre 2024

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini