

DETERMINAZIONE N. 52/DAGR/2024

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA TELEMATICA SOPRA SOGLIA DI RILEVANZA EUROPEA, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI VIGILANZA ARMATA FISSA E SERVIZI ACCESSORI, DA SVOLGERSI PRESSO LA SEDE DI MILANO DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE, SITA IN PIAZZA CAVOUR, 5

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI

- il regio decreto 18 giugno 1931 n. 773 recante “Testo unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza” e s.m.i. e il regio decreto 6 maggio 1940, n. 635 di “Approvazione del regolamento per l’esecuzione del testo unico 18 giugno 1931-IX, n. 773, delle leggi di pubblica sicurezza” e s.m.i.;
- il decreto del Ministro dell’Interno 1 dicembre 2010, n. 269, modificato dal decreto ministeriale 25 febbraio 2015, n. 56, recante “Disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell’ambito degli stessi istituti” (di seguito DM 269/2010);
- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante: “Codice dei contratti pubblici” (di seguito: Codice);
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) del 19 dicembre 2023, 613/2023/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1° gennaio 2024 - 31 dicembre 2024;
- la deliberazione dell’Autorità del 19 marzo 2024, 84/2024/A, con la quale è stato approvato tra l’altro il programma triennale 2024-2026 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità ai sensi dell’art. 37, comma 1, del Codice (di seguito: deliberazione n. 84/2024/A);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 19 dicembre 2023, n. 610, recante “Attuazione dell’art. 1, commi 65 e 67, della Legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2024”;
- la nota interna, del 25 marzo 2024, predisposte dall’Unità Sicurezza e Logistica della scrivente Direzione Affari Generali e Risorse (di seguito: DAGR) dell’Autorità;
- la nota interna del 17 giugno 2024 predisposta dal Responsabile dell’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione DAGR dell’Autorità;
- gli atti di gara “Bando di gara”, “Disciplinare di gara e relativi allegati”, “Condizioni di contratto”, “Capitolato tecnico” e “DUVRI”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità.

CONSIDERATO CHE

- l’Unità Sicurezza e Logistica della scrivente Direzione DAGR dell’Autorità - giusta nota interna del 25 marzo 2024, ha:
 - rappresentato che l’Autorità ha in essere un contratto avente ad oggetto il servizio di vigilanza armata fissa e servizi accessori, da svolgersi presso la sede di Milano dell’Autorità sita in piazza Cavour, 5 e che, stante la scadenza del predetto contratto, permane l’esigenza di avvalersi di un qualificato soggetto esterno per lo svolgimento del servizio in argomento;
 - richiesto di procedere all’avvio di un’idonea procedura di gara finalizzata alla selezione di un qualificato operatore economico cui affidare il servizio;

- previsto per il servizio una durata contrattuale pari a 36 mesi, dalla data di effettivo avvio del relativo servizio, con facoltà per l’Autorità di richiedere - ai sensi dell’art. 76, comma 6, del Codice - la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 mesi;
- stimato la spesa massima annua del servizio in 250.520.00 euro (oltre I.V.A. e comprensivo di: oneri di interferenza derivanti dal DUVRI pari a 500,00 euro non soggetti a ribasso; accantonamento per servizi aggiuntivi su richiesta stimato in 13.500,00 euro) e, in condivisione con l’Unità Gare e Contratti, ha previsto un ulteriore accantonamento di euro 60.000,00 per far fronte ad ulteriori eventuali esigenze ivi incluso quanto rappresentato alla lettera c) di cui alle Premesse del Capitolato Tecnico;
- precisato, altresì, che il servizio in argomento è sottoposto all’osservanza delle norme in materia di riassorbimento del personale al fine di garantire i livelli occupazionali esistenti, indicando a tal fine il personale già operante alle dipendenze dell’aggiudicatario uscente;
- indicato che l’acquisizione dei servizi richiesti è stata inserita nella programmazione dell’Autorità per il triennio 2024-2026 con il Codice Unico intervento (CUI) S97190020152202300006.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE

- come rappresentato nella nota interna del 17 giugno 2024 predisposta dall’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell’Autorità:
 - il presidio dell’ufficio di Milano dell’Autorità - stante anche la natura e compiti istituzionali della medesima nonché la natura sensibile dei dati e delle informazioni trattati e raccolti nelle banche dati ivi esistenti - richiede lo svolgimento di alcune attività che, ai sensi del DM 269/2010, sono demandate agli istituti di vigilanza privata per mezzo di guardie giurate (cosiddetta “*vigilanza armata*”);
 - la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all’attualità, è contenuta nel Codice;
 - il totale massimo presunto del valore complessivo della procedura di gara è stato quantificato - ai sensi dell’art. 14, comma 4, del Codice - in complessivi euro 1.062.080,00 (oltre I.V.A. e comprensivo di: oneri di interferenza derivanti dal DUVRI pari a 2.000,00 euro non soggetti a ribasso; accantonamento per servizi aggiuntivi su richiesta complessivamente stimato in 54.000,00 euro; accantonamento per eventuali ulteriori esigenze stimato in 60.000,00 euro), per tutta la durata complessiva del servizio, ivi compreso l’eventuale periodo di prosecuzione del servizio;
 - il predetto importo non ha carattere vincolante, trattandosi di contratti “parte a corpo e parte a misura” la cui effettiva entità risulterà solo a consuntivo in funzione dei servizi effettivamente richiesti dall’Autorità ed eseguiti dall’aggiudicatario;
 - stante il suddetto valore massimo stimato, che pone l’appalto al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria di cui all’art. 14 del Codice, trova applicazione l’espressa normativa ivi prevista per i contratti di servizi di rilevanza comunitaria;
 - l’art. 29, comma 2, del Codice prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell’ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti e disciplinate dal Codice stesso sono eseguiti in conformità con quanto disposto dal codice dell’amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, tramite le piattaforme dell’ecosistema nazionale di cui all’articolo 22 del Codice e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l’utilizzo del domicilio digitale ovvero, per le comunicazioni tra pubbliche amministrazioni, ai sensi dell’articolo 47 del codice dell’amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;
 - al fine di selezionare il contraente con il quale stipulare il contratto per la fornitura del servizio nei termini rappresentati nel Capitolato tecnico all’uopo predisposto - la procedura di gara verrà:

- (i) svolta utilizzando la Piattaforma telematica SINTEL - quale strumento di negoziazione telematico messo a disposizione dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA) della regione Lombardia nella sua qualità di centrale di committenza regionale di riferimento - mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione analisi ed aggiudicazione delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
 - (ii) indetta nella forma di procedura di gara telematica aperta, sopra soglia di rilevanza europea, ai sensi dell'art. 71 del Codice, avente ID SINTEL 185186664 e CIG B21F100564;
 - (iii) aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) del Codice, da valutarsi secondo parametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara all'uopo predisposti;
- sono stati predisposti, conseguentemente, gli atti di gara citati nei visti che tengono conto sia delle attuali disposizioni del Codice sia di quanto previsto nel bando tipo n. 1 approvato dall'ANAC con propria delibera n. 309 del 27 giugno 2023, nonché delle specifiche modalità di negoziazione della piattaforma SINTEL;
 - è stata disciplinata la partecipazione da parte di operatori economici, anche stabiliti in altri Stati membri, nelle varie forme indicate all'art. 65 del Codice, in possesso dei requisiti generali e speciali di ammissione come stabiliti agli artt. 5 e 6 del Disciplinare di gara;
 - la pubblicità legale del bando di gara avviene sia mediante la pubblicazione effettuata dall'Autorità nazionale anticorruzione (di seguito: "ANAC") nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (di seguito: "BDNCP"), sia mediante la trasmissione del bando, effettuata dalla stessa ANAC, all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea. Il bando di gara è inoltre pubblicato dalla scrivente Autorità sul proprio sito internet, nella sezione Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti, e sul sito <https://www.ariaspa.it/wps/portal/site/aria>;
 - come stabilito da ANAC con propria delibera del 19 dicembre 2023, n. 610, recante "Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2024.", è dovuto il pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC sia in capo all'Amministrazione per un importo di euro 660,00 sia in capo agli operatori economici che intendano partecipare alla procedura di gara per un importo di euro 165,00;
 - il Responsabile Unico del Progetto possa essere individuato - ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice - nell'Ing. Luca Lazza nella sua qualità di Vicedirettore della Direzione DAGR dell'Autorità richiedente l'attivazione del servizio in argomento, il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gara.

RITENUTO CHE

- sia possibile dar seguito alla richiesta avanzata dall'Unità Sicurezza e Logistica della scrivente Direzione dell'Autorità, nei termini di cui alla nota del 25 marzo 2024 e alla nota interna del 17 giugno 2024 predisposta dall'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità.

I competenti uffici della scrivente Direzione hanno provveduto ad informare il Ragioniere Capo dell'Autorità e il suo delegato della necessità di disporre nei successivi bilanci di competenza dell'Autorità della copertura finanziaria della spesa massima per il servizio in argomento - pari a euro 1.295.737,60 (I.V.A. inclusa e comprensivo di: oneri di interferenza derivanti dal DUVRI pari a 2.000,00 euro non soggetti a ribasso; accantonamento per servizi aggiuntivi su richiesta complessivamente stimato in 54.000,00 euro; accantonamento per eventuali ulteriori esigenze stimato in 60.000,00 euro) per tutta la durata complessiva del servizio ivi compreso l'eventuale periodo di prosecuzione del servizio - a valere sulla voce di spesa U.1.03.02.13.000, come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i., nei seguenti termini:

Anno di competenza	Voce di spesa	Importo in euro (IVA inclusa)
2024	U.1.03.02.13.000	76.408,60
2025	U.1.03.02.13.000	305.634,40
2026	U.1.03.02.13.000	305.634,40
2027	U.1.03.02.13.000	378.834,40
2028	U.1.03.02.13.000	229.225,80

DETERMINA

- 1 di disporre l'avvio di una procedura di gara telematica aperta, sopra soglia di rilevanza europea, ai sensi dell'art. 71 del Codice, finalizzata all'affidamento del servizio di vigilanza armata fissa e servizi accessori, da svolgersi presso la sede di Milano dell'Autorità sita in piazza Cavour, 5;
- 2 di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1 - avente CIG B21F100564 - venga effettuata tramite la Piattaforma SINTEL anche ai sensi dell'art. 19, comma 3, del Codice;
- 3 di approvare i documenti atti di gara "Bando di gara", "Disciplinare di gara e relativi allegati", "Condizioni di contratto", "Capitolato tecnico" e "DUVRI", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità;
- 4 di stabilire una durata contrattuale pari a 36 mesi dalla data di effettivo avvio del relativo servizio, con facoltà per l'Autorità di richiedere - ai sensi dell'art. 76, comma 6, del Codice - la prosecuzione del servizio per ulteriori 12 mesi;
- 5 di quantificare in via puramente presuntiva e non vincolante- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice - il valore massimo complessivo della procedura di gara in euro 1.062.080,00 (oltre I.V.A. e comprensivo di: oneri di interferenza derivanti dal DUVRI pari a 2.000,00 euro non soggetti a ribasso; accantonamento per servizi aggiuntivi su richiesta complessivamente stimato in 54.000,00 euro; accantonamento per eventuali ulteriori esigenze stimato in 60.000,00 euro) per tutta la durata complessiva dei servizi, ivi compreso l'eventuale periodo di prosecuzione del servizio;
- 6 di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera a) del Codice - secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 3;
- 7 di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- 8 di individuare quale Responsabile Unico del Progetto - ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice - l'Ing. Luca Lazza nella sua qualità di Vicedirettore della Direzione DAGR dell'Autorità richiedente l'attivazione del servizio di cui al punto 1), il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gare;
- 9 di disporre:
 - a. che l'impegno definitivo relativo all'importo contrattuale venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara ID SINTEL 185186664 - CIG B21F100564;
 - b. il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 19 dicembre 2023, n. 610 - del contributo di euro 660,00 a favore della medesima ANAC;

- c. il posticipo della pubblicazione del presente provvedimento sulla Piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 27 del Codice, ivi compreso il sito internet dell'Autorità, successivamente all'invio telematico del Bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Milano, 17 giugno 2024

Il Direttore

Carlo Ranucci