

DELIBERAZIONE 4 FEBBRAIO 2025

29/2025/R/EEL

APPROVAZIONE DEI PARAMETRI Z-FACTOR PER LE IMPRESE DI DISTRIBUZIONE E MISURA DELL'ENERGIA ELETTRICA, PER L'ANNO 2024

L'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

Nella 1326^a riunione del 4 febbraio 2025

VISTI:

- la direttiva 2012/27/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 25 ottobre 2012 sull'efficienza energetica;
- la direttiva (UE) 2018/2001 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018, sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili;
- la direttiva (UE) 2019/944 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, relativa a norme comuni per il mercato interno dell'energia elettrica, che modifica la direttiva 2012/27/UE;
- la direttiva (UE) 2024/1711 del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024, recante norme per il miglioramento dell'assetto del mercato dell'energia elettrica dell'Unione, che modifica le direttive (UE) 2018/2001 e (UE) 2019/944;
- il regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2018 e s.m.i., sulla *governance* dell'Unione dell'energia e dell'azione per il clima;
- il regolamento (UE) 2019/942 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, che istituisce un'Agenzia dell'Unione Europea per la cooperazione fra i regolatori nazionali dell'energia (ACER);
- il regolamento (UE) 2019/943 del Parlamento europeo e del Consiglio del 5 giugno 2019, sul mercato interno dell'energia elettrica;
- il regolamento (UE) 2024/1747 del Parlamento europeo e del Consiglio del 13 giugno 2024, che modifica i regolamenti (UE) 2019/942 e (UE) 2019/943 per quanto riguarda il miglioramento dell'assetto del mercato dell'energia elettrica dell'Unione;
- la legge 14 novembre 1995, n. 481 e s.m.i.;
- il decreto legislativo 16 marzo 1999, n. 79 e s.m.i.;
- il decreto-legge 29 agosto 2003, n. 239, come convertito dalla legge 27 ottobre 2003, n. 290;
- la legge 23 agosto 2004, n. 239, e s.m.i.;
- la legge 23 luglio 2009, n. 99, e s.m.i.;
- il decreto legislativo 3 marzo 2011, n. 28;

- il decreto legislativo 1 giugno 2011, n. 93, e s.m.i.;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza;
- il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 199;
- il decreto legislativo 8 novembre 2021, n. 210;
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e ambiente (di seguito: Autorità) 24 marzo 2016, 137/2016/R/COM e il relativo Allegato A come successivamente modificato e integrato;
- la deliberazione dell’Autorità 23 dicembre 2021, 614/2021/R/COM e il relativo Allegato A, come successivamente modificato e integrato (TIWACC 2022-2027);
- la deliberazione dell’Autorità 25 ottobre 2022, 527/2022/R/COM, di seguito deliberazione 527/2022/R/COM;
- la deliberazione dell’Autorità 18 aprile 2023, 163/2023/R/COM e il relativo Allegato A (di seguito: TIROSS);
- la deliberazione dell’Autorità 31 ottobre 2023, 497/2023/R/COM e il relativo Allegato A;
- la deliberazione dell’Autorità 28 novembre 2023, 556/2023/R/COM;
- la deliberazione dell’Autorità 27 dicembre 2023, 616/2023/R/EEL e i relativi Allegati A (TIT), B (TIME) e C (TIC);
- la deliberazione dell’Autorità 28 dicembre 2023, 630/2023/R/EEL (di seguito: deliberazione 630/2023/R/EEL);
- la deliberazione dell’Autorità 28 maggio 2024, 206/2024/R/EEL (di seguito deliberazione 206/2024/R/EEL);
- la deliberazione dell’Autorità 29 maggio 2024, 216/2024/R/GAS (di seguito deliberazione 216/2024/R/GAS);
- la deliberazione dell’Autorità 29 ottobre 2024, 400/2024/R/EEL (di seguito deliberazione 440/2024/R/EEL);
- la deliberazione dell’Autorità 28 novembre 2024, 513/2024/R/COM;
- la comunicazione del 29 dicembre 2023 di e-distribuzione S.p.A. (prot. Autorità 81833);
- le comunicazioni, del 2 gennaio 2024 (prot. Autorità 00167) e dell’11 febbraio 2024 (prot. Autorità 11974) di DEA S.p.A.
- la comunicazione del 15 gennaio 2024 di Ireti S.p.A. (prot. Autorità 03184);
- la comunicazione del 17 gennaio 2024 di Unareti S.p.A.(prot. Autorità 03936);
- la comunicazione del 15 febbraio 2024 di ASM Vercelli S.p.A. (prot. Autorità 11583);
- la comunicazione del 15 febbraio 2024 di Set Distribuzione S.p.A. (prot. Autorità 11581);
- la comunicazione del 18 ottobre 2024 a DEA S.p.A. (prot. Autorità 73597);
- la comunicazione del 18 ottobre 2024 a e-distribuzione S.p.A. (prot. Autorità 73603);
- la comunicazione del 18 ottobre 2024 a Ireti S.p.A. (prot. Autorità 73604);
- la comunicazione del 18 ottobre 2024 a SET Distribuzione S.p.A. (prot. Autorità 73606);
- la comunicazione del 18 ottobre 2024 a Unareti S.p.A. (prot. Autorità 73608);

- la comunicazione di risultanze istruttorie del 18 ottobre 2024 a ASM Vercelli S.p.A., (prot. Autorità 73612);
- la comunicazione del 28 ottobre 2024 di SET Distribuzione S.p.A. (prot. Autorità 73291);
- la comunicazione del 5 novembre 2024 di DEA S.p.A. (prot. Autorità 77049);
- la comunicazione del 7 novembre 2024 di Ireti S.p.A. (prot. Autorità 77531);
- la comunicazione dell'8 novembre 2024 di e-distribuzione S.p.A. (prot. Autorità 77857);
- la comunicazione dell'11 novembre 2024 di Unareti S.p.A. (prot. Autorità 78221);
- la comunicazione del 20 dicembre 2024 a Unareti S.p.A. (prot. Autorità 88505);
- la comunicazione del 24 dicembre 2024 di e-distribuzione S.p.A. (prot. Autorità 89166);
- la comunicazione di risultanze istruttorie del 27 dicembre 2024 a e-distribuzione S.p.A. (prot. Autorità 89357);
- la comunicazione di risultanze istruttorie del 27 dicembre 2024 a Ireti S.p.A. (prot. Autorità 89359);
- la comunicazione di risultanze istruttorie del 27 dicembre 2024 a Set Distribuzione S.p.A., (prot. Autorità 89361);
- la comunicazione di risultanze istruttorie del 27 dicembre 2024 a DEA S.p.A. (prot. Autorità 89355);
- la comunicazione del 30 dicembre 2024 di Unareti S.p.A. (prot. Autorità 89696);
- la comunicazione di risultanze istruttorie del 15 gennaio 2025 a Unareti S.p.A. (prot. Autorità 02524).

CONSIDERATO CHE:

- con la deliberazione 163/2023/R/COM, l'Autorità ha approvato il Testo integrato della regolazione per obiettivi di spesa e di servizio per i servizi infrastrutturali regolati dei settori elettrico e gas, per il periodo 2024-2031 (TIROSS), definendo criteri generali per la determinazione del costo riconosciuto secondo le logiche ROSS-base applicati a partire dal sesto periodo di regolazione (6PR); per il servizio di distribuzione e misura dell'energia elettrica è prevista l'applicazione dei criteri ROSS-base a partire dal 2024;
- con la deliberazione 497/2023/R/COM, l'Autorità ha definito le modalità applicative dei criteri ROSS-base di cui al TIROSS per i servizi di trasporto gas, trasmissione, distribuzione e misura dell'energia elettrica, a decorrere dal 2024;
- con la deliberazione 616/2023/R/EEL, l'Autorità ha aggiornato i criteri di regolazione tariffaria dei servizi di distribuzione e misura dell'energia elettrica per il sesto periodo di regolazione 2024-2027;
- con la deliberazione 630/2023/R/EEL, l'Autorità ha aggiornato le tariffe per l'uso delle infrastrutture per i servizi di distribuzione e misura dell'energia elettrica per i clienti domestici, non domestici e delle condizioni economiche per l'erogazione dei servizi di connessione per l'anno 2024;

- con la deliberazione 206/2024/R/EEL, l’Autorità ha determinato le tariffe di riferimento provvisorie per i servizi di distribuzione e misura dell’energia elettrica per l’anno 2024 per le imprese che servono almeno 25.000 punti di prelievo.

CONSIDERATO CHE:

- l’articolo 40 della deliberazione 163/2023/R/COM stabilisce che in caso di rilevanti aumenti delle dimensioni del servizio conseguenti agli investimenti connessi alla transizione energetica o a variazioni del perimetro di attività svolte per l’erogazione dei servizi regolati che per loro natura non possano essere intercettati dalla variazione delle variabili di scala utilizzate nell’ambito del *price-cap*, si possa procedere alla determinazione del tasso di variazione per la copertura dei costi operativi incrementali legato a nuovi investimenti o a variazioni del perimetro di attività svolte nell’ambito del servizio regolato (*Z-factor*);
- ai sensi dell’articolo 4, comma 1, della deliberazione 497/2023/R/COM, lo *Z-factor* può essere attivato esclusivamente previa dimostrazione della sussistenza dei requisiti previsti dall’articolo 40 del TIROSS, ossia:
 - a) correlazione tra l’incremento dei costi operativi e la realizzazione di nuovi investimenti per la transizione energetica o variazioni del perimetro di attività;
 - b) individuazione del perimetro di attività svolte da cui l’operatore si aspetta costi incrementali, con indicazione dei relativi costi;
 - c) indicazione delle variabili che consentano di misurare *ex post* lo strutturale incremento del perimetro delle attività svolte e tenere una separata rendicontazione dei costi incrementali connessi all’attivazione dello *Z-factor*, tramite adeguate evidenze contabili e attestazione da parte di soggetti terzi preposti;
- con la deliberazione 497/2023/R/COM, l’Autorità ha chiarito che:
 - a) limitatamente al primo anno del periodo regolatorio, possono essere ammessi costi incrementali “*legati a dinamiche di costo operativo ricorrenti e strutturali non adeguatamente rappresentate nell’anno test*” (cfr. 4.20 dell’Allegato A);
 - b) è necessario calcolare il parametro *Z-factor* nei limiti dei costi operativi effettivi (come stimati dalle imprese), in coerenza con il principio, anche chiarito al punto 7.40 dell’Allegato A della deliberazione 497/2023/R/COM, secondo cui “*la possibilità di attivare lo Z-factor ha lo scopo di incrementare la baseline di costo operativo...al fine di rendere confrontabile la baseline con la spesa effettiva per la determinazione delle efficienze*”;
- con la deliberazione 400/2024/R/EEL, l’Autorità ha approvato l’ammontare dello *Z-factor (ex ante)* per l’attività di trasmissione e dispacciamento per la società Terna S.p.A. per gli anni 2024 e 2025;
- con deliberazione 216/2024/R/GAS l’Autorità ha approvato l’ammontare dello *Z-factor (ex ante)* per l’attività di trasporto e misura del gas naturale per le società Snam Rete Gas S.p.A., SGI S.p.A. e Energie Rete Gas S.p.A. per gli anni 2024 e 2025.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE:

- ai sensi dell'articolo 43 della deliberazione 497/2023/R/COM, le imprese di distribuzione soggette alla regolazione ROSS-base possono sottoporre all'approvazione dell'Autorità un'istanza relativa all'attivazione del parametro *Z-factor* di cui all'articolo 40 del TIROSS;
- a tal proposito, sono giunte sei istanze di attivazione del parametro *Z-factor* per l'anno 2024, da parte delle imprese:
 - e-distribuzione S.p.A., con comunicazione del 29 dicembre 2023, prot. Autorità 81833;
 - DEA S.p.A., con comunicazione del 2 gennaio 2024, prot. Autorità 00167 e dell'11 febbraio 2024, prot. Autorità 11974
 - Ireti S.p.A., con comunicazione del 15 gennaio 2024, prot. Autorità 03184;
 - Unareti S.p.A., con comunicazione del 17 gennaio 2024, prot. Autorità 03936;
 - ASM Vercelli S.p.A., con comunicazione del 15 febbraio 2024, prot. Autorità 11583;
 - Set Distribuzione S.p.A., con comunicazione del 15 febbraio 2024 prot. Autorità 11581;
- il procedimento istruttorio ha comportato diverse interlocuzioni con le imprese, con particolare riferimento ai *driver* di costi considerati ai fini della stima del costo incrementale, alla necessità di calcolare il perimetro *Z-factor* nei limiti dei costi operativi effettivi e all'opportunità che vengano valutati margini di efficienza ed eventuali sinergie, attuali o prospettiche, nei costi incrementali rispetto alle risorse esistenti;
- tali approfondimenti hanno reso necessario un posticipo del termine di cui all'articolo 43 della deliberazione 497/2023/R/COM ai fini della valutazione delle istanze da parte dell'Autorità (31 marzo 2024);
- nelle more del completamento delle istruttorie in merito all'ammissibilità delle istanze ed alla quantificazione degli importi ammissibili al riconoscimento tariffario, l'Autorità, nell'ambito dell'approvazione delle tariffe di riferimento provvisorie per l'anno 2024, con deliberazione 206/2024/R/EEL ha riconosciuto in via transitoria il 50% del costo incrementale richiesto dalle imprese distributrici ai fini dell'attivazione dello *Z-factor*;
- a conclusione del procedimento istruttorio, gli Uffici dell'Autorità hanno comunicato alle imprese gli esiti delle istruttorie effettuate in merito alle istanze presentate, ivi incluso il dettaglio delle tipologie di costo ritenute ammissibili e non ammissibili e le quantificazioni dei costi riconoscibili, con le seguenti comunicazioni:
 - e-distribuzione S.p.A., con comunicazione del 27 dicembre 2024, prot. Autorità 89357;
 - Unareti S.p.A., con comunicazione del 15 gennaio 2025 prot. Autorità 02524;
 - Ireti S.p.A., con comunicazione del 27 dicembre 2024, prot. Autorità 89359;
 - ASM Vercelli S.p.A., con comunicazione del 18 ottobre 2024, prot. Autorità 73612;

- Set Distribuzione S.p.A., con comunicazione del 27 dicembre 2024, prot. Autorità 89361;
- DEA S.p.A.; con comunicazione del 27 dicembre 2024, prot. Autorità 89355;
- i procedimenti istruttori hanno fatto emergere alcuni profili critici relativi alla complessità e all'onerosità del meccanismo regolatorio, in relazione al processo di valutazione e approvazione dell'istanza di attivazione del parametro *Z-factor*, e alle verifiche che, *ex post*, serviranno a monitorare l'effettivo incremento strutturale dei costi operativi;
- i suddetti profili di criticità hanno riguardato gli stessi aspetti emersi per i settori del trasporto gas e della trasmissione elettrica, come riportato nella deliberazione 400/2024/R/EEL;
- le soprarichiamate criticità impongono una riflessione in merito all'opportunità di revisione dell'istituto dello *Z-factor*, in ottica di semplicità amministrativa e certezza dei tempi del procedimento.

RITENUTO OPPORTUNO:

- approvare *ex ante* i parametri *Z-factor*, espressi in termini percentuali, a partire dalla *baseline* dei costi operativi approvata con la deliberazione 206/2024/R/EEL, come comunicati alle imprese interessate in esito ai procedimenti istruttori;
- rideterminare tali parametri *ex post* in sede di determinazione delle tariffe di riferimento definitive per le imprese distributrici che servono almeno 25.000 punti di prelievo, in funzione:
 - a) dell'effettiva entità del *driver*, nei limiti dell'affidamento dato *ex ante* con l'approvazione dell'istanza;
 - b) dell'inflazione effettiva rispetto a quella considerata *ex ante* nel livello della *baseline*;
 - c) nonché del livello di consuntivo del costo operativo effettivo complessivo;
- in considerazione delle complessità e dell'onerosità delle attività istruttorie legate allo *Z-factor*, avviare anche per l'attività di distribuzione e misura dell'energia elettrica, approfondimenti sull'opportunità di superare l'istituto per gli anni del periodo regolatorio 2026 e 2027, nell'ottica di semplificazione; in tal senso, al fine di valutare una potenziale evoluzione finalizzata a considerare la dinamica *forward-looking* della *baseline* di tutti i costi operativi, effettuare i suddetti approfondimenti nell'ambito del procedimento avviato con deliberazione 527/2022/R/COM

DELIBERA

1. di approvare i parametri *Z-factor* per l'anno 2024, delle imprese e-distribuzione S.p.A., Unareti S.p.A., Ireti S.p.A., ASM Vercelli S.p.A., Set Distribuzione S.p.A. e DEA S.p.A., come riportati nella Tabella 1, allegata al presente provvedimento;

2. di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet dell'Autorità www.arera.it.

4 febbraio 2025

IL PRESIDENTE
Stefano Besseghini