

DETERMINAZIONE N. 43/DAGR/2025

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA APERTA TELEMATICA, IN AMBITO COMUNITARIO, FINALIZZATA ALL'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INERENTI ALLA GESTIONE DEL PIANO SANITARIO 2026-2027 DELL'AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. recante il nuovo codice dei contratti pubblici (di seguito: Codice);
- la deliberazione dell'Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) del 17 dicembre 2024, 547/2024/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell'Autorità per l'esercizio 1° gennaio 2025 - 31 dicembre 2025;
- la deliberazione dell'Autorità del 25 marzo 2025, 125/2025/A, con la quale è stato approvato tra l'altro il programma triennale 2025-2027 degli acquisti di beni e servizi dell'Autorità ai sensi dell'art. 37, comma 1, del Codice (di seguito: deliberazione n. 125/2025/A);
- la delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 30 dicembre 2024, n. 598, recante "Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025";
- le seguenti determinazioni della scrivente Direzione Affari Generali e Risorse (di seguito: DAGR):
 - determinazione del 14 gennaio 2025, n. 1/DAGR/2025 (di seguito: determinazione 1/DAGR/2025);
 - determinazione del 12 marzo 2025, n. 18/DAGR/2025 (di seguito: determinazione 18/DAGR/2025);
- la nota interna del 27 maggio 2025 e successiva del 18 giugno 2025 predisposte dallo scrivente Direttore della Direzione DAGR dell'Autorità (di seguito note DAGR);
- la nota interna del 19 giugno 2025 predisposta dal Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della Direzione DAGR;
- gli atti di gara "Bando di gara", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di Convenzione generale", "Capitolato n. 1 Assistenza base", "Capitolato n. 2 Assistenza aggiuntiva", "Capitolato n. 3 Long Term Care - LTC", "Capitolato n. 4 Temporanea caso morte - invalidità totale e permanente" e "Capitolato n. 5 Infortuni professionali ed extra professionali", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità.

CONSIDERATO CHE

- la scrivente Direzione ha:
 - disposto - giusta determinazione 1/DAGR/2025 – l'avvio di una procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell'art. 71 del Codice, finalizzata all'affidamento di una complessa serie di prestazioni articolate inerenti alla gestione, e l'assunzione della contraenza unitaria, dell'intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2026 a favore del personale dell'Autorità, provvedendo, contestualmente, all'approvazione di tutti gli atti di gara, nei quali era stato tra l'altro previsto, quale termine ultimo per la presentazione delle offerte, le ore 12.00 del 7 marzo 2025;
 - dichiarato - giusta determinazione 18/DAGR/2025 – deserta la procedura di gara di cui al precedente alinea per mancata presentazione di offerte nel termine indicato.

- lo scrivente - giusta note DAGR - ha:
 - rappresentato che permane la necessità di procedere all'avvio di una procedura di gara per l'individuazione di un nuovo operatore economico a cui affidare un servizio analogo all'attuale gestione del Programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia a partire dal 2026 a favore del personale dell'Autorità ed afferente ai rami "Vita", "Sanitario" e "Infortuni";
 - informato che gli uffici competenti della Direzione hanno quindi provveduto a consultare il broker assicurativo INSER S.p.a. (dal 16 giugno 2025 VERLINGUE S.p.A. a seguito di cambio di denominazione sociale; di seguito: broker) al fine di valutare i possibili ulteriori passi, alla luce del risultato negativo della già menzionata gara e a valle di questo riscontro - giusta propria informativa al Collegio dell'Autorità - ha sottoposto al medesimo Collegio, che ne ha preso atto e l'ha approvata nella riunione 1343° bis del 12 giugno 2025, la valutazione e l'opportunità di riproporre la gara già andata deserta agli stessi patti e condizioni, ma con un incremento del 10% della base economica complessiva posta a base della gara andata deserta;
 - chiesto all'Unità Gare e Contratti della Direzione DAGR di avviare idonea procedura di gara confermando sostanzialmente la normativa espressa nei Capitolati tecnici della procedura di gara andata deserta.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE

- come rappresentato nella nota interna del 19 giugno 2025 predisposta dal Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità:
 - la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice;
 - è prevista la partecipazione esclusiva alla nuova procedura di gara degli operatori economici di cui all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. (di seguito: Casse di assistenza), stante la preordinata scelta dell'Autorità di versare i contributi (sia da parte dell'Autorità che da parte del proprio personale assicurato) ad un soggetto avente esclusivamente finalità assistenziali ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del decreto 31 marzo 2008 del Ministero della Salute, così come successivamente modificato dal decreto 27 ottobre 2009 del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali al fine dell'assunzione della contraenza del proprio piano sanitario;
 - è stato predisposto, per una più puntuale definizione sia delle coperture assicurative che delle modalità di svolgimento del servizio, lo Schema di Convenzione generale;
 - è stato stabilito in 24 mesi la durata delle coperture assicurative a decorrere dalle ore 00:00 del 1° gennaio 2026, prevedendo la facoltà di proroga tecnica per un periodo di 90 giorni se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice;
 - il valore globale a base di gara è stato stimato, in via puramente presuntiva e non vincolante, in complessivi 3.494.817,02 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.), che tiene conto - ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice - del solo periodo contrattuale complessivo di 24 mesi;
 - stante il suddetto valore massimo stimato, che pone l'appalto al di sopra della soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 14 del Codice, trova applicazione l'espressa normativa ivi prevista per i contratti di servizi di rilevanza comunitaria;
 - l'art. 29, comma 2, del Codice prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti e disciplinate dal Codice stesso sono eseguiti in conformità con quanto disposto dal codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, tramite le piattaforme dell'ecosistema nazionale di cui all'articolo 22 del Codice e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l'utilizzo del domicilio digitale ovvero, per le comunicazioni tra

pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'articolo 47 del codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;

- al fine di selezionare il contraente con il quale stipulare la Convenzione per lo svolgimento dei servizi nei termini rappresentati nei citati Capitolati, la procedura di gara verrà:
 - (i) svolta utilizzando la Piattaforma telematica SINTEL - quale strumento di negoziazione telematico messo a disposizione dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA) della regione Lombardia nella sua qualità di centrale di committenza regionale di riferimento - mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione analisi ed aggiudicazione delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
 - (ii) indetta nella forma di procedura di gara telematica aperta, sopra soglia di rilevanza europea, ai sensi dell'art. 71 del Codice;
 - (iii) aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera b) del Codice, da valutarsi secondo parametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara all'uopo predisposti;
- sono stati predisposti, conseguentemente, gli atti di gara citati nei visti che tengono conto sia delle attuali disposizioni del Codice sia di quanto previsto nel bando tipo n. 1 approvato dall'ANAC con propria delibera n. 309 del 27 giugno 2023, nonché delle specifiche modalità di negoziazione della piattaforma SINTEL;
- è stata disciplinata la partecipazione da parte delle Casse di assistenza in possesso dei requisiti generali e speciali di ammissione come stabiliti agli artt. 5 e 6 del Disciplinare di gara;
- la pubblicità legale del bando di gara avviene sia mediante la pubblicazione effettuata dall'Autorità nazionale anticorruzione (di seguito: "ANAC") nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici (di seguito: "BDNCP"), sia mediante la trasmissione del bando, effettuata dalla stessa ANAC, all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea. Il bando di gara è inoltre pubblicato dalla scrivente Autorità sul proprio sito internet, nella sezione Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti, e sul sito <https://www.ariaspa.it/wps/portal/site/aria>;
- come stabilito da ANAC con propria delibera del 30 dicembre 2024, n. 598, recante "*Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025*", è dovuto il pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC sia in capo all'Amministrazione per un importo di 660,00 euro sia in capo agli operatori economici che intendano partecipare alla procedura di gara per un importo di 165,00 euro;
- il Responsabile unico del progetto possa essere individuato - ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice - nell'ing. Luca Lazza nella sua qualità di Direttore della Direzione DAGR dell'Autorità richiedente l'attivazione dei servizi in argomento, il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gara;
- l'acquisizione del servizio in argomento è stata inserita nella programmazione dell'Autorità per il triennio 2025-2027 con il Codice Unico Intervento (CUI) S97190020152202500009.

RITENUTO CHE

- sia possibile dar seguito alla richiesta avanzata dalla Direzione DAGR nei termini di cui alle note DAGR e alla nota interna del 19 giugno 2025 predisposta dal Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità.

I competenti uffici della scrivente Direzione hanno provveduto ad informare il Ragioniere Capo dell'Autorità della necessità di disporre nei successivi bilanci di competenza dell'Autorità della copertura

finanziaria della spesa massima per il servizio in argomento avente CIG B7584F4528- pari a 3.494.817,02 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto - a valere sulla voce di spesa U.1.10.04.99.000, come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i. nei seguenti termini:

Anno di competenza	Importo in euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.)
2026	1.747.408,51
2027	1.747.408,51

DETERMINA

- 1 di disporre l'avvio di una procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell'art. 71 del Codice, finalizzata all'affidamento di una complessa serie di prestazioni articolate inerenti alla gestione, e l'assunzione della contraenza unitaria, dell'intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2026 a favore del personale dell'Autorità;
- 2 di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1 - avente CIG B7584F4528 - venga effettuata tramite la Piattaforma SINTEL anche ai sensi dell'art. 19, comma 3, del Codice;
- 3 di approvare i documenti "Bando di gara", "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di Convenzione generale", "Capitolato n. 1 Assistenza base", "Capitolato n. 2 Assistenza aggiuntiva", "Capitolato n. 3 Long Term Care - LTC", "Capitolato n. 4 Temporanea caso morte - invalidità totale e permanente" e "Capitolato n. 5 Infortuni professionali ed extra professionali", predisposti dai competenti Uffici dell'Autorità;
- 4 di stabilire in 24 mesi la durata delle coperture assicurative previste per l'Autorità a decorrere dalle ore 00:00 del 1° gennaio 2026, prevedendo la facoltà di proroga tecnica per un periodo di 90 giorni se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice;
- 5 di quantificare in via puramente presuntiva e non vincolante- ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice - il valore massimo complessivo della procedura di gara in complessivi 3.494.817,02 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.) per la durata biennale dell'appalto;
- 6 di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera b) del Codice - secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 3;
- 7 di prevedere che si pervenga all'aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- 8 di assumere il ruolo di Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice, e di operare sulla piattaforma SINTEL tramite l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gare;
- 9 di disporre:
 - che l'impegno definitivo relativo all'importo contrattuale venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara in argomento;
 - il pagamento - ai sensi della deliberazione dell'ANAC del 30 dicembre 2024, n. 598 - del contributo di 660,00 euro a favore della medesima ANAC;

- il posticipo della pubblicazione del presente provvedimento sulla Piattaforma SINTEL e sui siti informatici di cui all'articolo 29 del Codice, ivi compreso il sito internet dell'Autorità, successivamente all'invio telematico del Bando di gara all'Ufficio delle pubblicazioni ufficiali dell'Unione Europea, stante la necessità, all'attualità, di garantire la riservatezza di informazioni rilevanti ed incidenti sull'andamento del procedimento di gara.

Il Direttore

Luca Lazza