

DETERMINAZIONE N. 75/DAGR/2025

AVVIO DI UNA PROCEDURA DI GARA NEGOZIATA SENZA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO, FINALIZZATA ALL’AFFIDAMENTO DEI SERVIZI INERENTI ALLA GESTIONE DEL PIANO SANITARIO 2026 DELL’AUTORITÀ DI REGOLAZIONE PER ENERGIA RETI E AMBIENTE

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE AFFARI GENERALI E RISORSE

VISTI

- il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i. recante il nuovo codice dei contratti pubblici (di seguito: Codice);
- la deliberazione dell’Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente (di seguito: Autorità) del 17 dicembre 2024, 547/2024/A, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione dell’Autorità per l’esercizio 1° gennaio 2025 - 31 dicembre 2025;
- la deliberazione dell’Autorità del 29 luglio 2025, 377/2025/A, con la quale è stata approvata la variazione al bilancio di previsione per l'esercizio 1° gennaio 2025 – 31 dicembre 2025 dell’Autorità;
- la deliberazione dell’Autorità del 25 marzo 2025, 125/2025/A, con la quale è stato approvato tra l’altro il programma triennale 2025-2027 degli acquisti di beni e servizi dell’Autorità ai sensi dell’art. 37, comma 1, del Codice (di seguito: deliberazione n. 125/2025/A);
- la delibera dell’Autorità Nazionale Anticorruzione (di seguito: ANAC) del 30 dicembre 2024, n. 598, recante “Attuazione dell’articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l’anno 2025”;
- le seguenti determinazioni della scrivente Direzione Affari Generali e Risorse (di seguito: DAGR):
 - determinazione del 19 giugno 2025, n. 43/DAGR/2025 (di seguito: determinazione 43/DAGR/2025);
 - determinazione del 31 luglio 2025, n. 50/DAGR/2025 (di seguito: determinazione 50/DAGR/2025);
- la nota interna del 12 novembre 2025 predisposta dallo scrivente Direttore della Direzione DAGR dell’Autorità (di seguito nota DAGR);
- la nota interna del 17 novembre 2025 predisposta dal Responsabile dell’Unità Gare e Contratti della Direzione DAGR;
- gli atti di gara “Disciplinare di gara e modulistica allegata”, “Schema di Convenzione generale”, “Capitolato n. 1 Assistenza base”, “Capitolato n. 2 Assistenza aggiuntiva”, “Capitolato n. 3 Long Term Care - LTC”, “Capitolato n. 4 Temporanea caso morte - invalidità totale e permanente” e “Capitolato n. 5 Infortuni professionali ed extra professionali”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità.

CONSIDERATO CHE

- la scrivente Direzione ha:
 - disposto - giusta determinazione 43/DAGR/2025 – l’avvio di una procedura di gara telematica aperta, in ambito comunitario ai sensi dell’art. 71 del Codice, avente CIG B7584F4528, finalizzata all’affidamento di una complessa serie di prestazioni articolate inerenti alla gestione, e l’assunzione della contraenza unitaria, dell’intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto a partire dal 2026 a favore del personale dell’Autorità, provvedendo, contestualmente, all’approvazione di tutti gli atti di gara, nei quali era stato tra l’altro previsto, quale termine ultimo per la presentazione delle offerte, le ore 12.00 del 31 luglio 2025;

- dichiarato - giusta determinazione 50/DAGR/2025 – deserta la procedura di gara di cui al precedente alinea per mancata presentazione di offerte nel termine indicato.
- lo scrivente - giusta nota DAGR – ha rappresentato che:
 - al fine di garantire le coperture assistenziali previste dagli accordi sindacali vigenti anche per il 2026 senza soluzione di continuità risulta necessario indire una procedura di gara negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettera a) del Codice. Il comma 7 del predetto art. 76 prevede, tra l'altro, che, *ove possibile, le stazioni appaltanti individuano gli operatori economici da consultare sulla base di informazioni riguardanti le caratteristiche di qualificazione economica e finanziaria e tecniche e professionali desunte dal mercato, nel rispetto dei principi di trasparenza e concorrenza, selezionando almeno tre operatori economici, se sussistono in tale numero soggetti idonei;*
 - la citata procedura di gara negoziata, le cui condizioni normative ed economiche non saranno sostanzialmente modificate rispetto a quelle della procedura di gara telematica aperta CIG B7584F4528, verrà aggiudicata secondo il comma 2 dell'art. 108 del Codice secondo criteri di valutazione dell'offerta tecnica diversi rispetto a quelli della procedura di gara deserta;
 - alla procedura di gara negoziata senza pubblicazione di un bando verranno invitate 8 società, 6 delle quali individuate dal broker assicurativo Verlingue S.p.A. giusta nota del 27 ottobre 2025, che hanno i requisiti di partecipazione stabiliti nella citata gara andata deserta e che saranno comunque previsti nella nuova procedura in parola. Le società sono:
 - 1) Fondo sanitario Generali salute RSM (Generali)
 - 2) Cassa di Assistenza Sanitaria Allianz
 - 3) AASSOD Reale Mutua
 - 4) Cassa salute più
 - 5) Fondo Sanitario Integrativo del gruppo Intesa San Paolo
 - 6) Società Nazionale di mutuo soccorso Cesare Pozzo
 - 7) Cassa Assistenza Zurigo
 - 8) Mutua MBA Società Mutuo Soccorso S.C.p.A
 - i criteri di valutazione dell'offerta qualitativa, rappresentati in apposita tabella, sono stati individuati dall'Autorità sulla base di quanto rappresentato dal broker assicurativo Verlingue S.p.a. con comunicazione a mezzo mail del 27 ottobre 2025 come ulteriormente rivisti in sede di tavolo negoziale con le rappresentanze sindacali di cui al verbale datato 7 novembre 2025 e sono ritenuti idonei ad evidenziare le caratteristiche delle offerte presentate dai concorrenti e a differenziare le stesse in ragione della rispondenza alle esigenze dell'Autorità.

CONSIDERATO, INOLTRE, CHE

- come rappresentato nella nota interna del 17 novembre 2025 predisposta dal Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità:
 - la disciplina per la stipula di contratti pubblici, all'attualità, è contenuta nel Codice;
 - è prevista la partecipazione esclusiva alla nuova procedura di gara degli operatori economici di cui all'art. 51, comma 2, lettera a), del d.P.R. 22 dicembre 1986, n. 917 e s.m.i. (di seguito: Casse di assistenza), stante la preordinata scelta dell'Autorità di versare i contributi (sia da parte dell'Autorità che da parte del proprio personale assicurato) ad un soggetto avente esclusivamente finalità assistenziali ed operante negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del decreto 31 marzo 2008 del Ministero della Salute, così come successivamente modificato dal decreto 27 ottobre 2009 del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali al fine dell'assunzione della contraenza del proprio piano sanitario;
 - è stato predisposto, per una più puntuale definizione sia delle coperture assicurative che delle modalità di svolgimento del servizio, lo Schema di Convenzione generale;

- è stato stabilito in 12 mesi la durata delle coperture assicurative, prevedendo la facoltà di proroga tecnica per un periodo di 180 giorni se si verificano le condizioni indicate all'articolo 120, comma 11, del Codice;
- il valore globale a base di gara è stato stimato, in via puramente presuntiva e non vincolante, in complessivi 1.747.408,51 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.), che tiene conto - ai sensi dell'art. 14, comma 4, del Codice - del solo periodo contrattuale complessivo di 12 mesi;
- stante la dichiarazione, giusta determinazione del Direttore della Direzione DAGR dell'Autorità 50/DAGR/2025, di gara deserta della procedura aperta CIG B7584F4528 per mancata presentazione di offerte, si procede ad indire una procedura di gara negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettera a) del Codice che avrà condizioni tecniche – rappresentate in cinque capitoli – non sostanzialmente modificate rispetto alla citata procedura aperta CIG B7584F4528;
- l'art. 29, comma 2, del Codice prevede che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure svolte dalle stazioni appaltanti e disciplinate dal Codice stesso sono eseguiti in conformità con quanto disposto dal codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, tramite le piattaforme dell'ecosistema nazionale di cui all'articolo 22 del Codice e, per quanto non previsto dalle predette piattaforme, mediante l'utilizzo del domicilio digitale ovvero, per le comunicazioni tra pubbliche amministrazioni, ai sensi dell'articolo 47 del codice dell'amministrazione digitale di cui al decreto legislativo n. 82 del 2005;
- al fine di selezionare il contraente con il quale stipulare la Convenzione per lo svolgimento dei servizi nei termini rappresentati nei citati Capitolati, la procedura di gara verrà:
 - (i) svolta utilizzando la Piattaforma di Approvvigionamento Digitale (di seguito PAD) SINTEL - quale strumento di negoziazione telematico messo a disposizione dall'Azienda Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti S.p.a. (ARIA) della Regione Lombardia nella sua qualità di centrale di committenza regionale di riferimento - mediante la quale verranno gestite le fasi di pubblicazione della procedura, di presentazione analisi ed aggiudicazione delle offerte, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni;
 - (ii) indetta nella forma di procedura di gara negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettera a) del Codice;
 - (iii) aggiudicata mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 2, lettera b) del Codice, da valutarsi secondo parametri e relative ponderazioni come riportati negli atti di gara all'uopo predisposti;
- sono stati predisposti, conseguentemente, gli atti di gara citati nei visti che tengono conto sia delle attuali disposizioni del Codice sia di quanto previsto nel Bando tipo n. 1/2023 aggiornato al decreto legislativo 31 dicembre 2024 approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 365 del 16 settembre 2025, nonché delle specifiche modalità di negoziazione della PAD SINTEL;
- è stata disciplinata la partecipazione da parte delle Casse di assistenza in possesso dei requisiti generali e speciali di ammissione come stabiliti agli artt. 5 e 6 del Disciplinare di gara;
- la decisione a contrarre e successivi provvedimenti, nonché la documentazione di gara unitamente alla modulistica predisposta dall'Amministrazione, verranno pubblicati dalla scrivente Autorità sul proprio sito internet, nella sezione Amministrazione trasparente - bandi di gara e contratti, e sul sito <https://www.ariaspa.it>;
- come stabilito da ANAC con propria delibera del 30 dicembre 2024, n. 598, recante *"Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2025"*, è dovuto il pagamento di un contributo a favore della medesima ANAC sia in capo

all'Amministrazione per un importo di 660,00 euro sia in capo agli operatori economici che intendano partecipare alla procedura di gara per un importo di 165,00 euro;

- il Responsabile unico del progetto possa essere individuato - ai sensi dell'art. 15, comma 1, del Codice – nell'ing. Luca Lazza nella sua qualità di Direttore della Direzione DAGR dell'Autorità richiedente l'attivazione dei servizi in argomento, il quale opererà sulla piattaforma SINTEL tramite l'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell'Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gara;
- l'acquisizione del servizio in argomento è stata inserita nella programmazione dell'Autorità per il triennio 2025-2027 con il Codice Unico Intervento (CUI) S97190020152202500009;
- stante la mancata iscrizione all'Elenco Fornitori Telematico SINTEL degli operatori economici: i) Fondo sanitario Generali salute RSM (Generali) e ii) AASSOD Reale Mutua – nonostante la richiesta di questa amministrazione tramite pec – verranno invitate alla procedura le società:
 - 1) Cassa salute più CF 97164340156
 - 2) Fondo Sanitario Integrativo del gruppo Intesa San Paolo CF 97554000154
 - 3) Società Nazionale di mutuo soccorso Cesare Pozzo CF 80074030158
 - 4) Cassa Assistenza Zurigo CF 05380900968
 - 5) Mutua MBA Società Mutuo Soccorso S.C.p.A CF 97496810587
 - 6) SAS -Cassa di Assistenza Sanitaria Allianz – 96521800589.

RITENUTO CHE

- sia possibile dar seguito alla richiesta avanzata dalla Direzione DAGR nei termini di cui alla nota DAGR e alla nota interna del 17 novembre 2025 predisposta dal Responsabile dell'Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione dell'Autorità.

I competenti uffici della scrivente Direzione hanno provveduto ad informare il Ragioniere Capo dell'Autorità della necessità di disporre nei successivi bilanci di competenza dell'Autorità della copertura finanziaria della spesa massima per il servizio in argomento avente CIG B911D884FA - pari a 1.747.408,51 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.) per tutta la durata complessiva dell'appalto - a valere sulla voce di spesa U.1.10.04.99.000, come individuata ai sensi del D.P.R. 4 ottobre 2013, n. 132 e s.m.i. nei seguenti termini:

Anno di competenza	Importo in euro (non rientrante nel campo di applicazione dell'I.V.A.)
2026	1.747.408,51

DETERMINA

- 1 di disporre l'avvio di una procedura di gara negoziata senza pubblicazione di un bando ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettera a) del Codice, finalizzata all'affidamento di una complessa serie di prestazioni articolate inerenti alla gestione, e l'assunzione della contraenza unitaria, dell'intero programma assicurativo di assistenza sanitaria integrativa, infortuni e malattia proposto per il 2026 a favore del personale dell'Autorità;
- 2 di prevedere che la procedura di gara di cui al precedente punto 1 - avente CIG B911D884FA - venga effettuata tramite la PAD SINTEL anche ai sensi dell'art. 19, comma 3, del Codice;
- 3 di approvare i documenti "Disciplinare di gara e modulistica allegata", "Schema di Convenzione generale", "Capitolato n. 1 Assistenza base", "Capitolato n. 2 Assistenza aggiuntiva", "Capitolato n. 3 Long Term Care - LTC", "Capitolato n. 4 Temporanea caso morte - invalidità totale e

permanente” e “Capitolato n. 5 Infortuni professionali ed extra professionali”, predisposti dai competenti Uffici dell’Autorità;

- 4 di stabilire in 12 mesi la durata delle coperture assicurative previste per l’Autorità, prevedendo la facoltà di proroga tecnica per un periodo di 180 giorni se si verificano le condizioni indicate all’articolo 120, comma 11, del Codice;
- 5 di quantificare in via puramente presuntiva e non vincolante- ai sensi dell’art. 14, comma 4, del Codice - il valore massimo complessivo della procedura di gara in complessivi 1.747.408,51 euro (non rientrante nel campo di applicazione dell’I.V.A.) per la durata annuale dell’appalto;
- 6 di procedere alla selezione della migliore offerta mediante il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo - ai sensi dell’art. 108, comma 2, lettera b) del Codice - secondo termini e modalità riportate negli atti di gara di cui al precedente punto 3;
- 7 di prevedere che si pervenga all’aggiudicazione della procedura di gara di cui al precedente punto 1, anche in presenza di una sola offerta formalmente valida, fatta comunque salva la facoltà che non si procederà all’aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all’oggetto dell’appalto, ovvero per sopravvenute ragioni di carattere pubblico e/o per mutate esigenze tecnico ed organizzative;
- 8 di assumere il ruolo di Responsabile Unico del Progetto ai sensi dell’art. 15, comma 1, del Codice, e di operare sulla piattaforma SINTEL tramite l’Unità Gare e Contratti della scrivente Direzione quale struttura dell’Autorità a cui compete la responsabilità in materia di procedure di gare;
- 9 di invitare alla procedura negoziata di cui al precedente punto 1 le seguenti società:
 - 1) Cassa salute più CF 97164340156
 - 2) Fondo Sanitario Integrativo del gruppo Intesa San Paolo CF 97554000154
 - 3) Società Nazionale di mutuo soccorso Cesare Pozzo CF 80074030158
 - 4) Cassa Assistenza Zurigo CF 05380900968
 - 5) Mutua MBA Società Mutuo Soccorso S.C.p.A CF 97496810587
 - 6) SAS -Cassa di Assistenza Sanitaria Allianz – 96521800589.
- 10 di disporre:
 - che l’impegno definitivo relativo all’importo contrattuale venga assunto nel provvedimento di aggiudicazione della procedura di gara in argomento;
 - il pagamento - ai sensi della deliberazione dell’ANAC del 30 dicembre 2024, n. 598 - del contributo di 660,00 euro a favore della medesima ANAC;
 - la pubblicazione del presente provvedimento sui siti informatici previsti dal Codice, posticipandone l’effettiva pubblicazione successivamente alla data di scadenza per la presentazione dell’offerta.

Il Direttore

Luca Lazza