



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento

Verbale sintetico delle riunioni 1^a e 1^a bis

Milano – Roma, 11 maggio (1^a) – 5 giugno 2015 (1^a bis)

Il giorno 11 maggio dell'anno 2015, presso la Sede di Milano dell'Autorità per l'energia elettrica, il gas e il sistema idrico (di seguito: AEEGSI o Autorità) in collegamento video con gli Uffici di Roma, si è svolta la riunione costitutiva dell'Osservatorio permanente della regolazione energetica, idrica e del teleriscaldamento (di seguito: OssReg o Osservatorio), per l'esame dei seguenti argomenti iscritti all'ordine del giorno:

1. Inseadimento dell'Osservatorio e comunicazioni organizzative
2. Costituzione dei Gruppi di Lavoro (art. 5.6)
3. Definizione delle modalità di svolgimento delle riunioni del Forum Plenario e dei Gruppi di lavoro (art. 5.3)
4. Raccolta di proposte e definizione della programmazione annuale delle attività dell'Osservatorio (art. 7)
5. Individuazione dei cinque delegati dell'Osservatorio per le procedure di selezione dell'elenco degli esperti (art. 10.3)
6. Convocazione prossima riunione Forum e Gruppi di Lavoro

Sono presenti alla riunione:

- per l'Autorità: il Presidente ing. Guido Bortoni, in qualità di Presidente dell'Osservatorio, il pres. Luigi Carbone, in qualità di vicepresidente, il pres. Rocco Colicchio, il dott. Bernardo Pizzetti, in qualità di Segretario dell'OssReg.

Assistono i dirigenti e altri funzionari dell'Autorità.

- Come rappresentanti degli *stakeholder* (in ordine alfabetico di organizzazione)

n.	Titolo	Nome	Cognome	Organizzazione	Sede
1	Dottor	Gianni	Cavinato	ACU - Associazione Consumatori e Utenti	MI
2	Dottorressa	Ofelia	Oliva	Adiconsum - Associazione Difesa Consumatori e Ambiente	RM
3	Dottor	Dario	Del Grosso Colonna	ADOC - Associazione per la Difesa e l'Orientamento dei Consumatori	RM
4	Dottor	Michele	Governatori	AIGET - Associazione Italiana di Grossisti di Energia e Trader	RM



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

5	Dottor	Fausto	Ferraresi	AIRU - Associazione Italiana Riscaldamento Urbano	MI
6	Dottor	Antonio	Di Bari	ANCI - Associazione Nazionale Comuni Italiani (Area idrico)	RM
7	Dottoressa	Giada	Maio	ANCI - Associazione Nazionale Comuni Italiani - (Area energia)	RM
8	Ingegnere	Massimiliano	Cenerini	ANEA - Associazione Nazionale Autorità ed Enti di Ambito	MI
9	Ingegnere	Ennio	Trebino	ANFIDA- Associazione Nazionale fra gli Industriali degli Acquedotti	MI
10	Dottor	Luciano	Buscaglione	ANIGAS - Associazione Nazionale Industriali Gas	MI
11	Ingegnere	Andrea	Tomaselli	ASSOESCo Associazione Italiana delle Energy Service Company	MI
12	Ingegnere	Luigi	Napoli	Assoelettrica	RM
13	Dottore	Stefano	Bolla	ASSOGAS - Associazione Nazionale Industriali Privati Gas e Servizi Collaterali	MI
14	Dottoressa	Silvia	Migliorini	Assogasliquidi - Associazione Nazionale Imprese Gas di Petrolio Liquefatti	RM
15	Dottor	Agostino	Re Rebaudengo	assoRinnovabili	MI
16	Dottoressa	Antonietta	Boselli	AssoUtenti	RM
17	Dottor	Claudio	Cerne	Casa del Consumatore	RM
18	Dottor	Mauro	Sangalli	Casartigiani	MI
19	Dottoressa	Tiziana	Toto	Cittadinanza Attiva	RM
20	Dottoressa	Natalia	Gil Lopez	CNA - Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola e Media Impresa	RM
21	Avvocato	Valeria	Graziussi	Codacons	RM
22	Dottore	Luigi	Gabriele	Codici - Centro per i Diritti del Cittadino	RM
23	Ingegnere	Francesca Annarita	Sabatini	Confartigianato	MI
24	Avvocato	Alessandro	Tatafiore	Confesercenti	RM
25	Professor	Massimo	Beccarello	Confindustria	MI
26	Dottor	Luciano	Buscaglione	Confindustria Energia	MI
27	Dottoressa	Giulia	Chieffo	CONFSERVIZI	RM
28	Professor	Giovanni Battista	Zorzoli	Coordinamento FREE (Fonti Rinnovabili ed Efficienza Energetica)	RM
29	Avvocato	Alessandro	Bianco	Energia Concorrente	MI
30	Signor	Marco	Galimberti	Federazione ANIE	MI
31	Dottore	Mauro	Zanini	Federconsumatori	MI
32	Dottor	Marco	Pagani	Federdistribuzione	MI
33	Dottor	Alessandro	Pascucci	Federesco - Federazione Nazionale delle Esco	MI
34	Architetto	Flavio	Sarasino	FederIdroelettrica - Federazione Produttori Idroelettrici	MI
35	Dottoressa	Giulia	Chieffo	Federutility - Federazione delle imprese energetiche e idriche	RM
36	Dottor	Walter	Righini	FIPER - Federazione Italiana Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili	MI
37	Ingegnere	Roberto	Poti	IGAS Imprese Gas	MI
38	Dottor	Giovanni	Rinaldi	LEGACOOP - Lega Nazionale delle Cooperative e Mutue	RM



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

39	Dottor	Ovidio	Marzaioli	Movimento Consumatori	RM
40	Dottor	Fabrizio	Spada	Rappresentanza a Milano della Commissione Europea	MI
41	Dottor	Pieraldo	Isolani	Unione Nazionale Consumatori	RM

La riunione ha inizio alle ore 09:40. Il Segretario dell'Osservatorio svolge la funzione di verbalizzazione.

Il Presidente apre i lavori con la discussione del **primo punto** iscritto all'o.d.g. e, dopo le presentazioni dei partecipanti, richiama l'articolo 2.3 dell'Allegato A alla deliberazione 83/2015/A (di seguito: articolato) che individua il criterio di rappresentanza degli *stakeholder* all'interno dell'Osservatorio, rammentando altresì che la partecipazione all'OssReg, per motivi organizzativi e di funzionalità, è limitata ad un solo referente per associazione. Informa quindi che l'Autorità ha individuato come vicepresidente dell'Osservatorio il pres. Luigi Carbone.

Il Presidente sottolinea inoltre che il ruolo dell'Autorità all'interno del Forum sarà caratterizzato dal fatto che essa non assumerà alcuna posizione a verbale, come disposto dall'art. 5.3 dell'articolato. Questa scelta risponde a due precise esigenze: non generare affidamenti circa le future scelte regolatorie dell'Autorità sugli argomenti eventualmente discussi nell'ambito dei lavori dell'Osservatorio e garantire la più ampia libertà di espressione delle posizioni degli *stakeholder* partecipanti al Forum, evitando qualsiasi tipo di condizionamento.

La stessa deliberazione 83/2015/A riporta disposizioni per lo start – up dell'Osservatorio ma è soggetta a modificazioni e integrazioni da parte dell'Autorità a seguito di decisioni successive dell'OssReg.

Il Presidente elenca quindi le principali finalità cui si riferisce l'attività dell'Osservatorio, di seguito sintetizzate:

a) finalità di **rendicontazione** dell'operato dell'Autorità che riguarda l'insieme della disciplina regolatoria già assunta e si realizza non solo garantendo la trasparenza, ma anche la comprensibilità dei meccanismi della regolazione. Tale "*accountability* accresciuta" viene ora svolta in un contesto plurale e multilaterale, l'Osservatorio, in cui gli *stakeholder* confrontano le proprie posizioni sia sui singoli temi della regolazione sia, soprattutto, sulle politiche dell'Autorità, riassunte dalle Linee strategiche contenute nel Quadro Strategico 2015-2018, di cui alla delibera 3/2015/A;

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

b) funzione di **feedback** dell'effetto che la regolazione produce sui soggetti interessati, mediante l'acquisizione di informazioni e dati forniti dagli *stakeholder* e la segnalazione di criticità.

Accanto a queste "finalità-pilastro", il Presidente indica altresì un'ulteriore finalità dell'Osservatorio, ossia quella secondo cui il Forum potrà proporre all'Autorità argomenti e temi che quest'ultima potrà "trasformare" in documenti di consultazione (di seguito: DCO). L'Osservatorio, quindi, per specifici argomenti di ampia rilevanza, potrebbe costituire un momento di ricognizione preliminare dei temi complementari da sottoporre alla procedura formale e già consolidata di rilascio dei DCO.

Si apre la discussione su questo punto e si riscontra un ampio e generale gradimento nei confronti dell'iniziativa di istituzione dell'Ossreg.

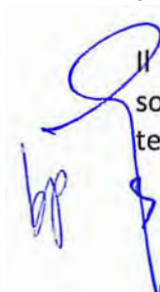
Il rappresentante della **Commissione Europea, Fabrizio Spada**, afferma che l'Osservatorio costituisce uno strumento di utilità anche per la Commissione Europea, che in questo periodo è impegnata nel progetto "Energy Union", di cui è responsabile il Commissario europeo all'energia ed all'azione climatica, Miguel Arias Cañete. Il rappresentante della Commissione ha poi informato i partecipanti che i verbali delle riunioni dell'OssReg saranno trasmessi al Gabinetto del Commissario Cañete.

Il rappresentante di **Confindustria, Massimo Beccarello**, condivide l'iniziativa dell'Osservatorio e propone di affiancare alle finalità indicate dal Presidente, su cui concorda, la possibilità di partecipazione al processo decisionale dell'Autorità anche in fase ascendente, perfezionando in tal modo un percorso già strutturato all'interno dell'Autorità, e rafforzando la metodologia di acquisizione del set informativo.

Il rappresentante di **Codici, Luigi Gabriele**, sottolinea che l'AEEGSI è stata la prima fra le Autorità indipendenti a costituire un organismo con tali funzioni. Ha inoltre proposto che il Forum si esprima circa la trasmissione *online* delle proprie riunioni come disposto dall'art. 5.4 dell'articolato.

Il rappresentante di **AIGET, Michele Governatori**, concorda con la necessità di prevedere una maggiore partecipazione degli *stakeholder* durante la fase di predisposizione di documenti e nello sviluppo delle linee strategiche.

Il rappresentante di **ANIGAS e Confindustria Energia, Luciano Buscaglione**, ha sottolineato la necessità di sviluppare la terza finalità (partecipazione *ex ante*) anche su temi specifici che riguardano singoli settori.



*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Il rappresentante di **AIRU, Fausto Ferraresi**, ha reso noto che il mondo del teleriscaldamento, settore recentemente sottoposto alla regolazione, considera di primaria importanza le finalità di rendicontazione e *feedback* che l'Osservatorio si propone di perseguire. Ferraresi ha rammentato la necessità di condividere tutte le attività propedeutiche alla regolazione del teleriscaldamento.

Il rappresentante di **Federconsumatori, Mauro Zanini**, ha sottolineato l'importanza della partecipazione anche nella fase precedente alla consultazione, nonché la necessità di semplificare i documenti di consultazione stessi, troppo spesso di difficile comprensione.

La rappresentante di **Cittadinanzattiva, Tiziana Toto**, ha manifestato apprezzamento nei confronti dell'iniziativa, riconoscendo che la costituzione dell'Osservatorio ha raccolto le esigenze più volte espresse dagli *stakeholder*.

Il rappresentante di **FIPER, Walter Righini**, ha rammentato l'urgenza di definire se il servizio di teleriscaldamento sia servizio pubblico o attività di mercato, tema ancora oggi non compiutamente definito a livello normativo.

Il rappresentante di **Assoutenti, Antonietta Boselli**, ha rilevato l'importanza di studiare e seguire le *best practices* internazionali.

Terminata questa fase della discussione, il Presidente chiede di esprimersi sulla proposta di trasmettere *on line* in modalità differita le sedute del Forum come previsto dall'articolo 5.4 del Regolamento, attraverso la pubblicazione nella sezione del sito *web* dell'Autorità specificamente dedicata ai lavori dell'Osservatorio. Il Forum approva all'unanimità.

Il Presidente ha inoltre chiarito, come emerge anche dall'articolo 2.2 del Regolamento, che il percorso delle consultazioni risulta separato e distinto da quello delle attività dell'OssReg e dei Gruppi di lavoro (GdL) e non può essere in alcun modo sostituito o modificato dai lavori del Forum. Il Forum ne prende atto.

Si passa all'esame del **secondo punto** iscritto all'odg.

Il Presidente propone l'istituzione di quattro Gruppi di lavoro **permanenti** articolati secondo la tipologia di settori regolati dall'Autorità (Energia elettrica, Gas, Sistema idrico, Teleriscaldamento) e sottopone la proposta al Forum, chiedendo al contempo se vi sia la necessità di istituire ulteriori Gruppi.





Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Nel corso della discussione sull'argomento, diversi intervenuti in rappresentanza delle rispettive organizzazioni (**Federesco, Coordinamento FREE, Federconsumatori, Assoesco**) hanno segnalato che il tema dell'efficienza energetica non è declinato in forma esplicita in alcuno dei gruppi di lavoro permanenti. Si propone pertanto l'istituzione di un gruppo *ad hoc* sull'efficienza energetica o, in subordine, l'inserimento di tale tematica nel gruppo dedicato al Teleriscaldamento.

Altri interventi (**ADOC, UNC, Igas, Adiconsum, AIRU, Cittadinanzattiva, Codici**) hanno accolto con favore l'articolazione dei gruppi proposta dall'Autorità, evidenziando come il tema dell'efficienza energetica sia trasversale a tutti i settori e ricordando, in ogni caso, la possibilità di costituire, di volta in volta, specifici GdL su singoli settori.

Il rappresentante della **Commissione Europea, Fabrizio Spada**, è intervenuto per rammentare gli obiettivi strategici dell'“Energy Union”: sicurezza degli approvvigionamenti, mercato interno dell'energia, efficienza energetica, riduzione delle emissioni e ricerca e innovazione nel settore energetico. A tale proposito, il rappresentante di **Codici** ha suggerito la possibilità che ogni GdL dedichi un *focus group* alle iniziative europee.

A seguito dell'ampia e approfondita discussione sull'articolazione dei Gruppi di lavoro, il Presidente sottopone al Forum la scelta tra le seguenti due soluzioni:

- A. 4 gruppi permanenti che corrispondono ai settori regolati dall'Autorità e uno specifico gruppo temporaneo sul tema dell'efficienza energetica (a sintesi delle posizioni emerse dalle attività dei gruppi permanenti);
- B. 4 gruppi permanenti che corrispondono ai settori regolati dall'Autorità, tra cui quello sul teleriscaldamento che ricomprende anche il tema dell'efficienza energetica termica.

Il Forum si esprime (24 voti contro 5), a favore della prima proposta (opzione A).

Il Presidente passa quindi ad affrontare gli aspetti legati all'organizzazione dei GdL, precisando che l'Autorità metterà a disposizione le sedi e la logistica necessaria allo svolgimento delle attività dei GdL, ivi compreso il supporto di segretariato. La gestione dei lavori sarà invece responsabilità dei componenti il singolo GdL in forma autogestita. Rammenta inoltre che i GdL potranno richiedere incontri tecnici con le Direzioni dell'Autorità, ma il loro coinvolgimento potrà essere assicurato solo in termini informativi, onde evitare che le Direzioni dell'Autorità siano chiamate impropriamente a prendere posizione rispetto ai singoli temi discussi dagli *stakeholder*.

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Il Presidente richiama inoltre l'articolo 5.6 del regolamento dell'Osservatorio ove si stabilisce che i GdL costituiscono modalità organizzative interne del Forum e, pertanto, ciascun GdL si organizzerà in proprio e riferirà della propria attività al Forum e poi questo, ove ne ravvisi l'opportunità, dovrebbe trasmettere eventuali proposte/risultati dei singoli gruppi all'Autorità.

Il Presidente introduce quindi il tema relativo alla composizione dei gruppi, sottolineando l'esigenza che tale composizione sia equilibrata e rispecchi la composizione dell'assemblea plenaria, almeno in riferimento alle macro categorie di *stakeholder* rappresentate sinteticamente da "offerta" e "domanda" e, inoltre, che sia numericamente funzionale allo svolgimento di attività operative. Alla luce di tale considerazione, propone che il numero dei componenti i GdL non superi le 15 unità, secondo il seguente criterio:

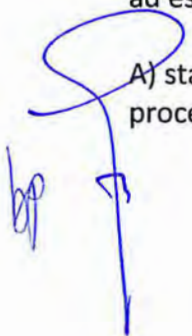
- 7 membri in rappresentanza dei consumatori domestici
- 2 in rappresentanza dei consumatori non domestici
- 6 membri in rappresentanza degli operatori.

Si apre a questo punto un'ampia ed articolata discussione fra i componenti il Forum, fra cui si registrano le seguenti posizioni:

- Il rappresentante dell'**Anci**, ha segnalato l'assenza dei rappresentanti dei comuni nella proposta di composizione dei gruppi, chiedendo di avere due rappresentanti per ogni tavolo.
- I rappresentanti dei consumatori hanno accolto con favore la proposta del Presidente, mentre numerosi interventi dei rappresentanti degli operatori hanno sollevato il problema di una rappresentanza non equilibrata all'interno dei gruppi.
- Il rappresentante di **Legacoop**, richiamando il principio dell'autogestione dei Gruppi, ha proposto che la partecipazione ai GdL sia lasciata libera e che ognuno possa manifestare il proprio interesse alla partecipazione.

Il Presidente, a seguito della discussione, ha quindi sottoposto a votazione le seguenti proposte, relative alla fase costitutiva dei GdL mentre successivamente sarà il Forum ad esprimersi:

A) stabilire inizialmente il numero dei posti e le regole di *governance* per ogni gruppo e procedere, successivamente, alla designazione dei membri;





Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

B) procedere, in primo luogo, a verificare il numero di autocandidature per ciascun gruppo e, all'esito di tale verifica, provvedere alla formazione dei gruppi.

Il Forum si esprime (19 voti contro 11), a favore della seconda proposta (opzione B).

A seguito dell'espressione della volontà dell'Osservatorio, il Presidente ha pertanto richiesto ai partecipanti di comunicare il proprio interesse alla partecipazione dei lavori dei GdL come precedentemente individuati, ricordando che si è concordato sulla possibilità di partecipare ai lavori di più gruppi. Chiede inoltre analoga manifestazione di interesse a far parte della Commissione dell'Osservatorio che, ai sensi dell'art. 10.3 del regolamento, ha il compito di selezionare gli esperti medesimi e di formarne l'elenco.

In considerazione dell'orario, la riunione si aggiorna ad una prossima seduta per la trattazione degli argomenti non trattati. Salutando e ringraziando i partecipanti, il Presidente comunica che entro il mese di maggio sarà convocata la prossima riunione per l'esame degli argomenti rimasti in sospeso.

La riunione termina alle ore 13.30.

Il giorno 5 giugno 2015, si riunisce l'Osservatorio per i seguiti dell'incontro sospeso il 11 maggio 2015, quale seguito della riunione 1.

Sono presenti alla riunione:

- per l'Autorità: il Presidente ing. Guido Bortoni, in qualità di Presidente dell'Osservatorio, il pres. Luigi Carbone, in qualità di vicepresidente, il dott. Bernardo Pizzetti, in qualità di Segretario dell'OssReg.

Assistono i dirigenti e altri funzionari dell'Autorità.

- Come rappresentanti degli *stakeholder* (in ordine alfabetico di organizzazione)

n.	Titolo	Nome	Cognome	Organizzazione	Sede
1	Dottor	Gianni	Cavinato	ACU - Associazione Consumatori e Utenti	MI
2	Dottor	Gabriele	Moltrasi	AIGET - Associazione Italiana di Grossisti di Energia e Trader	MI
3	Ingegner	Ilaria	Bottio	AIRU - Associazione Italiana	MI



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

				Riscaldamento Urbano	
4	Dottoressa	Marialuisa	Villa	Altroconsumo	MI
5	Dottor	Antonio	Di Bari	ANCI - Associazione Nazionale Comuni Italiani	RM
6	Ingegnere	Massimiliano	Cenerini	ANEA - Associazione Nazionale Autorità ed Enti di Ambito	MI
7	Ingegnere	Luca	Di Carlo	ANEV - Associazione Nazionale Energia Vento	RM
8	Dottoressa	Anna	Ferrero	ANFIDA - Associazione Nazionale fra gli Industriali degli Acquedotti	MI
9	Dottor	Luciano	Buscaglione	ANIGAS - Associazione Nazionale Industriali Gas	MI
10	Ingegnere	Luigi	Napoli	Assoelettrica	RM
11	Dottor	Roberto	Olivieri	ASSOESCO - Associazione Italiana delle Energy Service Company	MI
12	Ingegnere	Marta	Bucci	ASSOGAS - Associazione Nazionale Industriali Privati Gas e Servizi Collaterali	MI
13	Dottoressa	Silvia	Migliorini	Assogasliquidi - Associazione Nazionale Imprese Gas di Petrolio Liquefatti	RM
14	Ingegnere	Cosetta	Viganò	assoRinnovabili	MI
15	Dottoressa	Antonietta	Boselli	AssoUtenti	RM
16	Dottoressa	Natalia	Gil Lopez	CNA - Confederazione Nazionale dell'Artigianato e della Piccola e Media Impresa	RM
17	Dottor	Luigi	Gabriele (su delega dell'avv. Valeria Graziussi)	Codacons	RM
18	Dottor	Luigi	Gabriele	Codici - Centro per i Diritti del Cittadino	RM
19	Ingegnere	Alessandro	Pantano	Confagricoltura	RM
20	Ingegnere	Francesca Annarita	Sabatini	Confartigianato	MI
21	Dottor	Renato	Pesa	Confcommercio	RM
22	Avvocato	Alessandro	Tatafiore	Confesercenti	RM
23	Professor	Massimo	Beccarello	Confindustria	MI
24	Dottor	Luciano	Buscaglione	Confindustria Energia	MI
25	Professor	Giovanni Battista	Zorzoli	Coordinamento FREE (Fonti Rinnovabili ed Efficienza Energetica)	RM
26	Avvocato	Alessandro	Bianco	Energia Concorrente	MI
27	Signor	Marco	Galimberti	Federazione ANIE	MI
28	Dottore	Mauro	Zanini	Federconsumatori	MI
29	Dottor	Marco	Pagani	Federdistribuzione	MI
30	Dottor	Alessandro	Pascucci	Federesco - Federazione Nazionale delle Esco	MI
31	Architetto	Flavio	Sarasino	FederIdroelettrica - Federazione Produttori Idroelettrici	MI
32	Dottor	Walter	Righini	FIPER - Federazione Italiana Produttori di Energia da Fonti Rinnovabili	MI
33	Dottoressa	Elena	Fumagalli	IGAS Imprese Gas	MI
34	Dottor	Giovanni	Rinaldi	LEGACOOP - Lega Nazionale delle Cooperative e Mutue	RM
35	Dottoressa	Antonietta	Boselli (su delega del dott. Ovidio Marzaioli)	Movimento Consumatori	RM
36	Dottor	Pieraldo	Isolani	Unione Nazionale Consumatori	RM
37	Ingegnere	Fabio	Santini	Utilitalia	MI

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

La riunione ha inizio alle ore 15:20. Il Segretario dell'Osservatorio svolge la funzione di verbalizzazione.

In apertura di seduta il Presidente rammenta nuovamente che la partecipazione al Forum per motivi organizzativi e di funzionalità è limitata ad un solo referente per associazione.

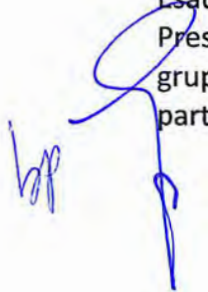
Per quanto riguarda il verbale delle riunioni, faranno fede le registrazioni audio e video integrali degli incontri che saranno inserite sul sito dopo la conclusione delle riunioni, mentre il verbale in senso stretto sarà redatto sotto la responsabilità del Presidente o del Vicepresidente e del segretario dell'Osservatorio e diffuso, sempre tramite il sito, nei giorni successivi lo svolgimento della riunione. Nella riunione successiva il Forum prenderà atto del verbale e, ove richiesto e necessario, saranno recepite eventuali modifiche e integrazioni.

Inoltre, ad integrazione della discussione sulle finalità dell'Osservatorio rimasta in sospeso a seguito dell'interruzione della riunione precedente, il Presidente rammenta che la terza finalità, e,) intesa quale possibilità di fornire un contributo *ex ante* alla regolazione avanzata da diversi *stakeholder*, può essere iscritta fra le finalità principali dell'Osservatorio ma se interpretata nel senso del **cosa** affrontare con la regolazione e non il **come**, che resta funzione riservata al regolatore. Tale approccio trova concreta applicazione nell'articolo 8 del regolamento che prevede la possibilità di avanzare proposte adeguatamente motivate di temi od oggetti sottoposti alla regolazione dell'Autorità, affinché siano valutate ai fini dell'eventuale formazione di documenti di consultazione.

Quindi, le finalità dell'Osservatorio possono essere così riassunte:

- a) rendicontazione sulla regolazione già implementata dall'Autorità (c.d. "**rendicontazione**")
- b) raccolta di informazioni e dati forniti dagli *stakeholder* utili alla valutazione degli effetti che la regolazione produce (c.d. "**accountability**")
- c) contributo *ex ante* del **cosa** affrontare con la regolazione (c.d. "**propositività**").

Esaurita la fase preliminare e non essendoci interventi su questi argomenti, il Presidente passa quindi al punto 2 dell'ordine del giorno relativo alla costituzione dei gruppi di lavoro, illustrando l'esito della raccolta delle manifestazioni di interesse a partecipare ai singoli gruppi avanzate dai rappresentanti degli *stakeholder*, che hanno





Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

determinato una situazione asimmetrica con tre gruppi (energia elettrica, gas e efficienza energetica) assai numerosi e gli altri due (sistema idrico e teleriscaldamento) di dimensione più ridotta, con evidenti problemi sia di efficienza e gestione dei singoli GdL, sia di equilibrio nella rappresentanza.

Il Presidente dichiara quindi esperito il tentativo di cui all'opzione B votata nella precedente riunione e comunica che l'esito di tale tentativo non ha condotto ai risultati auspicati. Pertanto, per garantire funzionalità e equilibrio dei GdL, propone che i tre gruppi maggiori (energia elettrica, gas, efficienza energetica) siano limitati a 18 componenti ripartiti nelle grandi categorie di rappresentanza definite da "domanda" (55% dei posti disponibili) e "offerta" (45% dei posti disponibili), con i soggetti istituzionali (Anci e Anea) che partecipano ai GdL di diritto. In tale prospettiva la composizione dei tre gruppi maggiori vedrebbe 9 rappresentanti della domanda (di cui 6 domestica e 3 non domestica), 8 dell'offerta ed 1 istituzionale. Il GdL "sistema idrico" dovrebbe essere invece composto da 9 componenti (3 rappresentanti della domanda domestica, 1 della domanda non domestica, 3 dell'offerta e 2 istituzionali), mentre il GdL "teleriscaldamento" sarebbe composto da 8 componenti (4 rappresentanti della domanda domestica, 3 dell'offerta e 1 istituzionale).

Il presidente sottolinea quindi che:

- 1) le percentuali di partecipazioni non sono legate a "pesare" le rappresentanze ma semplicemente ad indicare un criterio ordinatore, avendo presente che – storicamente – la componente della domanda costituisce il lato "debole" dell'interlocuzione fra interessi e che la sua lieve prevalenza tenta di stabilire un elemento di riequilibrio;
- 2) nella scelta a quale singolo gruppo partecipare dovrebbe, per quanto possibile, riscontrarsi aderenza fra gli obiettivi statuari dell'associazione e i temi che saranno presumibilmente trattati negli specifici GdL;
- 3) in ogni caso, all'interno dei GdL non si dovrebbe votare in quasi nessun caso e che tale circostanza riduce di gran lunga il tema della rappresentanza, a favore dell'operatività e dell'effettività dei risultati del singolo GdL.

Con riferimento a questo ultimo punto, il Presidente specifica inoltre il criterio "dell'ampia prevalenza delle posizioni espresse" contenuto nel regolamento e su cui erano state avanzate da diversi componenti richieste di chiarimento nella scorsa riunione. Rammenta che il concetto di "ampia prevalenza delle posizioni espresse" è stato introdotto proprio per evitare riferimenti a maggioranze più o meno qualificate, e che per esso si deve intendere un meccanismo in cui conviva non soltanto una



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

“ampia prevalenza” numerica (e quindi non di misura) ma anche una “trasversalità” del voto fra categorie di *stakeholder*. In assenza di trasversalità, anche limitata, pertanto, non può dirsi assolto il principio dell’ampia prevalenza.

Su questi argomenti si apre la discussione, con una serie di interventi finalizzati ad ottenere maggiori chiarimenti sui criteri di rappresentanza all’interno dei gruppi di lavoro.

Il rappresentante di **Confindustria** propone di integrare i gruppi di lavoro prevedendo la rappresentanza dei consumatori industriali ed informa che invierà un elenco di tali soggetti.

Le associazioni di rappresentanza dei **consumatori domestici** si dichiarano disponibili a trovare fra di loro una modalità di partecipazione ai GdL che sia aderente ai criteri indicati dal Presidente.

Alcuni rappresentanti delle associazioni degli **operatori** non considerano funzionale il criterio di limitazione numerica della partecipazione ai GdL e preferirebbero che la possibilità di partecipare fosse lasciata libera (IGAS, Federidroelettrica, Assorinnovabili,), mentre altri (Coordinamento Free, Assoelettrica) sottolineano la necessità di un incontro della sola componente dell’offerta per tentare di trovare un criterio per garantire la partecipazione ai GdL, all’interno dei limiti numerici indicati. Il rappresentante di Assoelettrica ha, inoltre, sottolineato la necessità che l’Autorità prenda una posizione nella definizione della composizione dei GdL, qualora le associazioni non riuscissero a trovare un accordo. Si conviene di decidere sulla questione all’interno dell’Osservatorio, dopo che l’Autorità abbia dato corso alle attività di start-up.

Il Presidente dichiara chiusa la discussione sui punti 2 e 3 dell’ordine del giorno e invita i componenti il Forum a rapportarsi con il segretario dell’Osservatorio affinché siano formati i GdL con le caratteristiche sopra evidenziate, secondo la ripartizione proposta.

Prima di passare a discutere del punto 4 all’odg, il Presidente chiede di terminare l’esame degli aspetti organizzativi sottesi al punto 5 relativo all’individuazione dei cinque delegati dell’Osservatorio per le procedure di selezione dell’elenco degli esperti. Informa il Forum che, anche in questo caso, le manifestazioni di interesse eccedono di gran lunga le disponibilità della commissione (si veda la tabella riassuntiva successiva) che deve essere formata, ai sensi dell’articolo 10 del regolamento da cinque membri dell’Osservatorio in maniera da garantire la rappresentanza delle singole componenti.



Autorità per l'energia elettrica il gas
e il sistema idrico

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Manifestazioni di interesse per la commissione di selezione degli esperti	
1	Adiconsum
2	AIGET
3	AIRU
4	ANEA
5	Anigas
6	AssoEsco
7	Assoutenti
8	CODICI
9	Confartigianato
10	Confindustria energia
11	Federazione ANIE
12	Federconsumatori
13	Federesco
14	IGas
15	Legg Nazionale delle Cooperative e Mutue
16	Movimento Consumatori
17	Unione Nazionale Consumatori
18	Federidroelettrica

Il Presidente propone pertanto che la commissione sia composta da:

- I. un rappresentante dell'alta dirigenza dell'Autorità con funzioni di presidente
- II. un rappresentante della domanda domestica
- III. un rappresentante della domanda non domestica
- IV. un rappresentante dell'offerta
- V. un ultimo rappresentante scelto casualmente fra le categorie sopra richiamate

Per selezionare i rappresentanti degli *stakeholder*, si procederà per sorteggio fra i soggetti che hanno manifestato interesse, con la seguente procedura:

1. Estrazione casuale del rappresentante della domanda domestica scelto fra i numeri 1 – 7 – 8 – 12 – 16 – 17 dell'elenco distribuito;

*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

2. Estrazione casuale del rappresentante della domanda non domestica scelto fra i numeri 9 –15 dell'elenco distribuito;
3. Estrazione casuale del rappresentante dell'offerta scelto fra i numeri 2 – 3 – 5 – 6 - 10 – 11 – 13 – 14 - 18 dell'elenco distribuito;
4. Estrazione casuale dell'ultimo componente scelto fra i tutti i restanti numeri non estratti.

A seguito dell'estrazione, i quattro componenti la commissione risultano essere i rappresentanti di:

- 1) Assoutenti
- 2) Lega Nazionale Cooperative
- 3) Federidroelettrica
- 4) Unione Nazionale Consumatori

Il Presidente comunica che il quinto componente rappresentante l'Autorità sarà indicato a breve e che verrà tenuto presente, per eventuali ulteriori necessità di integrazione o rinnovo dell'elenco degli esperti, il criterio di rotazione nella formazione della commissione di selezione. La commissione, una volta completa, sarà convocata a breve dal segretario dell'Osservatorio per l'avvio della propria attività.

Si passa quindi all'esame congiunto dei punti 4 e 6 dell'ordine del giorno, ed il Presidente informa il Forum che la prossima seduta dell'Osservatorio sarà prevista nel mese di novembre 2015, mentre i GdL, una volta costituiti, saranno convocati dal segretario dell'Osservatorio per la prima loro riunione in estate.

Relativamente ai temi di programmazione, il Presidente chiede ai rappresentanti delle associazioni di far pervenire proposte che corrispondano alle tre finalità dell'Osservatorio e, su questo punto, propone che il tema della regolazione del teleriscaldamento possa essere incardinato all'interno della terza finalità poiché si tratta di un settore in cui si sperimenta una fase nascente della regolazione e occorre un contributo di idee da parte dei soggetti interessati. Propone inoltre, quale secondo argomento da inserire nella programmazione delle attività dell'Osservatorio, il tema della semplificazione della regolazione e dell'interlocuzione con il regolatore in termini di proposte circa i temi che potrebbero essere oggetto di semplificazione.

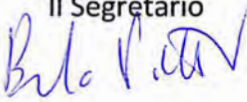


*Osservatorio permanente della regolazione energetica,
idrica e del teleriscaldamento*

Il Vice Presidente Luigi Carbone richiama l'articolo 8 del regolamento, suggerendo che le eventuali proposte di temi da semplificare dovrebbero essere motivate anche in termini quantitativi con indicazione degli oneri.

Ricorda inoltre che in assenza di accordo circa la selezione dei rappresentanti delle associazioni nei gruppi di lavoro, l'Autorità procederà d'ufficio per garantire lo start-up. Non si registrano obiezioni al riguardo.

Il Presidente, pertanto, dichiara chiusa la riunione, che termina alle ore 17.

Il Segretario


Il Presidente
